

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

«15 » апреля 2013г.

р.п. Куйтун

№ 266-п

О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район на 2011-2015годы»

На основании Постановления Правительства Иркутской области от 25.11.2011 года № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы»(с изменениями и дополнениями), руководствуясь ст. 37, 46 Устава муниципального образования Куйтунский район, администрация муниципального образования Куйтунский район

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Куйтунский район от 27 декабря 2012 года №1025-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район на 2011-2015 годы» в новой редакции» следующие изменения:

В долгосрочной целевой программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район на 2011-2015годы» в новой редакции, утвержденной постановлением (далее-Программа):

1.1 пункт 8, раздел I «паспорт Программы»:

-абзац 1 изложить в новой редакции:

«Общий объем расходов на реализацию Программы определяется при формировании бюджета района на очередной финансовый год на основании предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 4 этапа: I этап – до 01 января соответствующего года, II этап – до 01 мая соответствующего года, III этап- до 01 июля соответствующего года, IVэтап - до1октября соответствующего года.»

-абзац 4 признать утратившим силу.

1.2 Раздел V «Объемы и источники финансирования Программы»:

- в абзаце 5 слова «до 01 июля» заменить на слова «до 01 мая»,

-в абзаце 6 слова «до 01 октября» заменить на слова «до 01 июля»;

Дополнить абзац 7 словами следующего содержания «IV этап - до 01 октября соответствующего года».

1.3 В мероприятиях долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами МО Куйтунский район на 2011-2015 годы» цель 2 Повышение эффективности бюджетных расходов:

- в подпункте 2.2.1 пункта 2.2. цифры «37136,37136,67208,67208,67208» заменить на цифры «0,37136,30072,30072,30072» соответственно, цифры «7427,7427,13441,13441,13442» заменить на цифры «0, 7427,6014,6014,6014»;

- пункт 5 «Всего» изложить в следующей редакции: 2011 год-0, 2012 год -38903,2013 год-37853, 2014 год -37853, 2015 год-37853.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Отчий край» и на официальном сайте администрации муниципального образования Куйтунский район.

Мэр муниципального образования
Куйтунский район

А.И. Полонин

Утверждены
 постановлением администрации
 муниципального образования
 Куйтунский район
 от «15 »04. 2013 г. №266-п

**Мероприятия
 долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности управления
 муниципальными финансами МО Куйтунский район» на 2011-2015 годы**

№ п/п	Наименование целей, задач и мероприятий Программы	Исполнители мероприятий Программы	% увеличения к 2010 году	в том числе по годам реализации Программы:					Ожидаемый конечный результат
				2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель 1. Укрепление доходной базы бюджета района									
1.	Задача 1.1. Увеличение доходов бюджета района	Все участники процесса	67,2	14,6	45,1	50,0	58,0	67,2	Увеличение налоговых доходов бюджета района – 67,2%;
1.1.	Увеличение налоговых доходов бюджета района и доходов бюджета района от использования муниципального имущества путем улучшения качества администрирования доходов бюджета района, создания благоприятных условий для	КУМИ	18,2	12,9	34,1	14,0	12,7	18,2	увеличение доходов бюджета района от использования муниципального имущества – 18,2%
	увеличения доходного потенциала бюджета района, совершенствования механизмов эффективного управления муниципальным имуществом								
1.1.1.	Организация работы постоянно действующей комиссии по пополнению доходной части бюджета района при мэре МО Куйтунский	Фин.управление, Главные администраторы							

	район	доходов бюджета							
1.1.2.	Участие в работе постоянно действующих межведомственных комиссий по пополнению доходной базы бюджетов бюджетной системы при налоговых органах	Фин.управление, экономическое управление							
1.1.3.	Проведение агитационной и информационно-разъяснительной работы в рамках соглашения о взаимодействии в целях повышения уровня налоговых знаний налогоплательщиков и населения района	Фин.управление, Планово-эконом. управление							
1.1.4.	Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими обязательств по уплате налоговых и неналоговых платежей, подлежащих зачислению в бюджет района	Фин.управление, КУМИ							
1.1.5.	Проведение работы по расширению перечня сведений, предоставляемых налоговыми органами в соответствии с соглашением о взаимодействии, с целью получения информации о налогоплательщиках, имеющих задолженность по налогам, подлежащим зачислению в бюджет района	Фин.управление, экономическое управление							
1.1.6.	Проведение работы с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета района в целях недопущения и (или) снижения невыясненных поступлений в бюджет района	Фин.управление, Главные администраторы доходов бюджета							
1.1.7.	Участие в работе межведомственных комиссий налоговых органов по легализации заработной платы и доведению ее уровня до среднестатистического отраслевого показателя	экономическое управление							
1.1.8.	Мониторинг задолженности по платежам за использование муниципального имущества	Фин.управление, КУМИ							
1.1.9.	Проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по платежам за использование муниципального имущества, своевременная передача материалов в судебные	КУМИ							

	органы и службу исполнительного производства для принудительного взыскания задолженности по данным платежам								
1.1.10.	Регистрация права муниципальной собственности на земельные участки при разграничении государственной собственности на землю	КУМИ							
1.1.11.	Проведение мероприятий по выявлению земельных участков, используемых собственниками объектов недвижимости без оформления правоустанавливающих документов, для понуждения таких собственников к оформлению прав на землю	КУМИ							
1.1.12.	Проведение инвентаризации муниципального имущества с целью выявления неучтенного муниципального имущества и включения его в реестр муниципального имущества района, выявление на территории района бесхозного недвижимого имущества с целью последующего признания права муниципальной собственности на такое имущество	КУМИ торговый отдел администрации							
1.1.13.	Предоставление в налоговые органы сведений об арендаторах и арендуемых ими торговых площадях, предприятиях торговли и общественного питания, с которыми заключены договоры аренды земельных участков	КУМИ							
1.1.14.	Предоставление в налоговые органы реестров арендаторов муниципального имущества, осуществляющих виды деятельности, облагаемые ЕНВД	КУМИ							
1.1.15.	Предоставление в налоговые органы информации о рекламных конструкциях, установленных на территории района на основании выданных и (или) аннулированных разрешений на установку рекламных конструкций	КУМИ							
1.1.16.	Анализ налоговых ставок по местным налогам в случае установления новых или изменения	Фин.управление							

	действующих налоговых ставок по местным налогам на предмет их экономической обоснованности								
1.1.17.	Применение современных методик оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам в целях сокращения потерь бюджета района и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам	Фин.управление							
1.1.18.	Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства и увеличения налогооблагаемой базы	экономическое Управление, торговый отдел администрации							
1.1.19.	Взаимодействие с управляющими рынками компаниями и налоговыми органами в целях выявления и предотвращения налоговых правонарушений налогоплательщиками, осуществляющими деятельность в сфере торговли, предоставляющими субъектам торговли торговые места и уклоняющимися от налогообложения	экономическое Управление, торговый отдел администрации							
1.2.	Совершенствование механизма межбюджетных отношений путем влияния на принятие решений и формирование нормативных документов в области межбюджетных трансфертов и установления нормативов отчислений в местные бюджеты по налоговым и неналоговым доходам								
1.2.1.	Принятие участия в работе министерства финансов Иркутской области по совершенствованию межбюджетных отношений	Администрация района Фин.управление							
1.2.2.	Рассмотрение необходимости и возможности замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц	Фин.управление							
1.2.3.	Работа с министерством финансов Иркутской области по применению реальных показателей бюджета района при формировании бюджета	Фин.управление, экономическое управление							

	Иркутской области, в том числе дифференциации экономического потенциала и налоговой базы при разработке методик расчета предоставляемых межбюджетных трансфертов								
1.2.4.	Проведение работы, направленной на увеличение доли отчислений в бюджет района от налоговых и неналоговых доходов, база которых зависит от экономической политики района	Фин.управление, экономическое управление							
Цель 2. Повышение эффективности бюджетных расходов									
2.	Задача 2.1. Совершенствование бюджетного процесса в районе								снижение просроченной кредиторской задолженности – 20%;
2.1.	Повышение эффективности бюджетных расходов путем внедрения долгосрочного экономического и бюджетного прогнозирования, определения приоритетов в бюджетной политике района, а также путем формализации порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств								
2.1.1.	Создание процедур и механизмов долгосрочного бюджетного прогнозирования	Фин.управление, экономическое управление							
2.1.2.	Формализация порядка обращения ГРБС с обоснованием расходов на введение новых (увеличение действующих) расходных обязательств и соответствие их приоритетам и целям социально-экономического развития района	Фин.управление, экономическое управление							
2.1.3.	Осуществление ежемесячного контроля за снижением кредиторской задолженности муниципальных учреждений, в том числе за просроченной кредиторской задолженностью и гашения реструктуризированной задолженности	Фин.управление	20	5	10	20	20	20	

	по пеням во внебюджетные фонды								
2.2.	Обеспечение сбалансированности бюджета района								
2.2.1.	На решение вопросов местного значения района, участие в конкурсах на включение района в федеральные целевые программы и национальные проекты за счет привлечения средств бюджетов других уровней на условиях софинансирования (тыс. руб.) : 1) средства областного бюджета, из них муниципальным образованиям района	ГРБС, ПБС, Муниципальные образования		37136 7427	37136 7427	30072 6014	3007 2 6014	30072 6014	Недопущение кредиторской задолженности
2.2.2.	На оплату коммунальных услуг бюджетных и казенных учреждений за счет средств муниципального района с уточнением объемов финансирования в течение года (тыс. руб.)	ПБС		1767	1767	1767	176 7	1767	Недопущение кредиторской задолженности
2.2.3.	Обеспечение ликвидности единого счета бюджета района, в том числе при возникновении временных кассовых разрывов	Фин.управление							
2.3.	Совершенствование муниципальной долговой политики путем поддержания муниципального долга на экономически безопасном уровне, повышения кредитоспособности и обеспечения надежной кредитной истории района, а также оптимизации расходов на обслуживание и погашение внутреннего муниципального долга;								
2.3.1.	Осуществление муниципальных заимствований на финансирование дефицита бюджета района и временных кассовых разрывов, возникающих	Фин.управление							

	при исполнении бюджета района , с учетом оптимизации сроков их привлечения и погашения в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга								
2.3.2.	Работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки за пользование кредитом (в рамках действующих кредитных договоров) при изменении конъюнктуры рынка финансовых ресурсов	Фин.управление, экономическое управление							
2.4.	Оптимизация работы по организации бюджетного процесса в районе								
2.4.1.	Создание и внедрение автоматизированной системы расчета стоимости муниципальных услуг и формирования реестра муниципальных услуг	экономическое управление, ГРБС							
2.4.2.	Создание и внедрение автоматизированной системы планирования бюджета района	экономическое управление, ГРБС							
2.5.	Создание стимулов и мотивации для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества, расширению их самостоятельности путем нормативно-правового обеспечения изменения механизма финансирования муниципальных учреждений в связи с изменением их правового статуса								
2.5.1.	Приведение нормативных правовых актов муниципального образования района в области бюджетной и налоговой политики в соответствие с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ	Фин.управление, Управление по правовым вопросам, работе с архивом и кадрами, КУМИ							
2.5.2.	Определение перечня муниципальных учреждений, правовой статус которых подлежит изменению в связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ	КУМИ, ГРБС							
2.5.3.	Перевод муниципальных бюджетных учреждений со сметного финансирования на	Фин.управление, ГРБС							

	финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) путем предоставления субсидии								
2.6.	Повышение профессиональной подготовки работников финансово-экономических служб администрации района и бухгалтеров муниципальных учреждений, качества работы и эффективности их труда								
2.6.1.	Контроль за оснащением рабочих мест бухгалтеров муниципальных учреждений информационными справочно-правовыми системами «Консультант Плюс», «Гарант»	ГРБС							
2.6.2.	Внедрение в муниципальных учреждениях здравоохранения программы «1С: Зарплата и кадры. Медицинская настройка», учитывающей специфику начисления заработной платы в учреждениях здравоохранения	МУЗКЦРБ							
3.	Задача 2.2. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат								Увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах бюджета района – 30%
3.1.	Повышение эффективности бюджетных расходов путем перехода к программно-целевой структуре расходов бюджета района								
3.1.1.	Утверждение, внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие разработку, утверждение и реализацию долгосрочных целевых программ района	КУМИ экономическое управление ГРБС							
3.2.	Установление взаимосвязи финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий с результатами деятельности муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги								
3.2.1.	Разработка методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание	Фин.управление, экономическое							

	муниципальными учреждениями муниципальных услуг и на содержание муниципального имущества, переданного муниципальным учреждениям на праве оперативного управления	управление							
3.2.2.	Разработка для подведомственных муниципальных учреждений нормативов на возмещение затрат на оказание муниципальных услуг и на содержание муниципального имущества, переданного муниципальным учреждениям на праве оперативного управления	ГРБС							
3.2.3.	Разработка порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений в части оценки выполнения муниципальными учреждениями установленных требований к результатам их деятельности	Фин.управление, экономическое управление							
4.	Задача 2.3. Повышение результативности муниципального финансового контроля								Увеличение охвата муниципальных учреждений муниципальным финансовым контролем – 35%;
4.1.	Реформирование муниципального финансового контроля								
4.1.1.	Приведение муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих муниципальный финансовый контроль, в соответствие с нормами бюджетного законодательства и модернизацией бюджетного процесса	Фин.управление, экономическое управление, ГРБС							
4.1.2.	Усиление внутреннего контроля за деятельностью муниципальных учреждений и за соблюдением получателями субсидий определенных условий, установленных при предоставлении субсидии	ГРБС, КУМИ							

4.1.3.	Разработка и внедрение критериев оценки результативности контрольных мероприятий и деятельности органов муниципального финансового контроля администрации района	ГРБС							
4.2.1.	Обеспечение единства методологии контрольных мероприятий, совершенствование структуры и механизмов муниципального финансового контроля, исключение дублирования контрольных мероприятий	Фин.управление, эконом. управление, ГРБС							
4.2.2.	Осуществление полугодового мониторинга результатов и качества муниципального финансового контроля	ГРБС							
4.2.3.	Разработка классификатора финансовых нарушений и недостатков, выявляемых в ходе осуществления проверок, и создание единой информационной базы о выявляемых правонарушениях в муниципальных учреждениях	КФ							
5.	Разработка порядка стимулирования ГРБС к повышению качества оказываемых муниципальных услуг и эффективности бюджетных расходов по результатам оценки качества финансового менеджмента	Фин.управление, эконом.управление							
	Всего		38903	38903	38903	37853	37853	37853	

И.о.начальника финансового управления

Л.А.Дворникова

Начальник экономического управления

С.А. Карпиза

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
Куйтунский район
от 15. 04. 2013 г. № 266-п

**Долгосрочная целевая программа
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
в МО Куйтунский район» на 2011-2015 годы**

Долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в МО Куйтунский район» на 2011-2015 годы (далее – Программа) разработана в целях укрепления доходной базы бюджета МО Куйтунский район (далее – бюджет района) и повышения эффективности бюджетных расходов.

Раздел I. Паспорт Программы

1	2	3
1.	Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в МО Куйтунский район» на 2011-2015 годы
2.	Основание для разработки Программы	1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. 2. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ). 3. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011-2013 годах». 4. Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р.
		5. Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1123-р. 6. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010г. №701 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов». 7. Концепция социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район на период до 2020 года, утвержденная решением Думы МО Куйтунский район от 30.11.2010г. № 102. 8. Постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года №346-пп «Об утверждении долгосрочной

		целевой программы Иркутской области «Повышении эффективности бюджетных расходов иркутской области на 2011-2015 годы»
3.	Разработчик Программы	Финансовое управление администрации МО Куйтунский район (далее - финансовое управление), экономическое управление администрации МО Куйтунский район (далее – экономическое управление).
4.	Куратор и исполнители Программы	Куратор Программы – финансовое управление, экономическое управление. Исполнители Программы: 1) администрация МО Куйтунский район; 2) финансовое управление; 3) экономическое управление 4) главные администраторы доходов бюджета района; 7) главные распорядители бюджетных средств (ГРБС).
5.	Цели Программы	1. Укрепление доходной базы бюджета района. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов.
6.	Задачи Программы	1. Увеличение доходов бюджета района. 2. Совершенствование бюджетного процесса в МО Куйтунский район. 3. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат. 4. Повышение результативности муниципального финансового контроля.
7.	Сроки реализации Программы	2011-2015 годы.
8.	Объемы финансирования Программы	Общий объем расходов на реализацию Программы определяется при формировании бюджета района на очередной финансовый год на основании предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в три этапа: I этап – до 01 января соответствующего года, II этап – до 01 мая соответствующего года, III этап - до 01 июля соответствующего года, IV этап – до 01 октября соответствующего года. «Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы на I полугодие 2012 года составляют 14482 тыс. руб., из них средства районного бюджета 1767 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг учреждений, средства областного бюджета-12715 тыс. руб., в т.ч. на софинансирование программ поселений Куйтунского района по повышению эффективности бюджетных расходов- 2543 тыс. руб., расходы на оплату коммунальных услуг учреждений 6672 тыс. руб., на выплату заработной платы 3500 тыс. руб.. Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы на II полугодие 2012 года составляют средства областного бюджета 24421 тыс. руб., из них на софинансирование программ поселений Куйтунского района по повышению эффективности бюджетных расходов 4884 тыс. руб. и на мероприятия по реализации полномочий муниципального района в соответствии с Федеральным Законом от 6.10.2003

		<p>г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 19537 тыс. руб., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на выплату заработной платы работникам учреждений, финансируемых из местного бюджета-4086 тыс. руб.; -на оплату коммунальных услуг казенных учреждений -6566 тыс. руб.; -на оплату услуг связи -39 тыс. руб.; - на приобретение горюче-смазочных материалов-1607 тыс. руб.; - на приобретение твердого топлива (уголь)- 201 тыс. руб.; - на содержание имущества по детским дошкольным учреждениям-100 тыс. руб.; -на оплату прочих услуг (СЭС, вневедомственная охрана)-147 тыс. руб.; -на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (выполнение работ)-5921 тыс. руб.; - расходы по долгосрочной целевой программе «Реформирование и модернизация ЖКХ Куйтунского района на 2011-2013 г.г.»- 870 тыс. руб.». <p>Предполагаемые средства областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов- 90216 тыс.руб., в том числе по годам: 2013 год-30072тыс.руб., 2014 год- 30072тыс.руб., 2015 год- 30072тыс.руб..</p> <p>Из них бюджетам поселений района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов – 18043 тыс.руб., или 20% от поступивших средств из областного бюджета.</p> <p>Предполагаемые средства районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов- 5301тыс.руб., в том числе по годам: 2013 год – 1767 тыс.руб., 2014 год – 1767 тыс.руб., 2015 год – 1767 тыс.руб..</p>
9.	Методы реализации Программы	Реализация Программы осуществляется комплексом мероприятий в соответствии с приложением к Программе.
10.	Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели эффективности	<p>В результате реализации Программы ожидается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района; 2) обеспечение устойчивости и платежеспособности бюджета района; 3) повышение эффективности и результативности использования средств бюджета района. <p>Ожидаемые результаты реализации Программы по отношению к 2010 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение налоговых доходов бюджета района –67,2%; 2) увеличение доходов бюджета района от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, (далее - муниципальное имущество) – 18,2%; 3) снижение просроченной кредиторской задолженности – 20%

		<p>4) увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах бюджета района – 30%;</p> <p>5) увеличение охвата муниципальных учреждений района (далее – муниципальные учреждения) муниципальным финансовым контролем – 35%;</p>
11.	<p>Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>Финансовое управление и экономическое управление осуществляют непосредственный контроль за реализацией Программы и несут ответственность за эффективность и результативность Программы.</p> <p>Реализация мероприятий Программы осуществляется, в том числе посредством разработки и принятия в установленном порядке правовых актов, направленных на реализацию отдельных мероприятий Программы.</p> <p>Расходование средств местного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.</p> <p>Финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район как администратор Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организует текущее управление реализацией Программы; 2) устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения мероприятий Программы; 3) организует мониторинг реализации Программы; 4) обеспечивает размещение в электронном виде на сайте администрации муниципального образования Куйтунский район в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации Программы; 5) представляет предложения по распределению бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Программы. 6) обеспечивает взаимодействие с Министерством финансов Иркутской области по вопросам реализации Программы. <p>Исполнительные органы местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район как ответственные исполнители Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий Программы; 2) представляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации Программы; 3) разрабатывают в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие; 4) обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы; 5) обеспечивают распределение ответственности за

		<p>реализацию мероприятий Программы между структурными подразделениями.</p> <p>Бюджетам сельских поселений на реализацию мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов предоставляются из районного бюджета межбюджетные трансферты в форме иных межбюджетных трансфертов в соответствии со сводной бюджетной росписью районного бюджета на соответствующий год.</p> <p>Целью предоставления бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов является реализация мероприятий соответствующих программ.</p> <p>В программы повышения эффективности бюджетных расходов сельских поселений подлежат включению мероприятия по реализации полномочий, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии с методикой, не менее 20% от общего объема субсидии, предоставляемой бюджету района из областного бюджета, в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области на реализацию целевых программ повышения эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области на 2011-2015 годы, направляется бюджетам сельских и городского поселений района.</p> <p>Иные межбюджетные трансферты распределяются бюджетам сельских и городского поселений района исходя из основных параметров исполнения бюджета района.</p> <p>Иные межбюджетные трансферты в части основных параметров исполнения местных бюджетов предоставляются бюджетам сельских и городского поселений при выполнении следующих условий:</p> <ol style="list-style-type: none">1) соблюдение в соответствующих бюджетах сельских поселений предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;2) отсутствие кредиторской задолженности бюджета поселения района по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим поселения района, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселения района, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселения района, и пособий по социальной помощи населению;3) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджета поселения района по начислениям на оплату труда. <p>При распределении иных межбюджетных трансфертов в части основных параметров исполнения местных бюджетов используются данные отчетов и справочных таблиц к отчетам об исполнении бюджетов сельских поселений района, а также сведений, содержащихся в долговых книгах.</p> <p>Методика распределения иных межбюджетных трансфертов утверждается решением Думы муниципального</p>
--	--	---

	образования Куйтунский район
--	------------------------------

Раздел II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Вступление в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации определило основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последующие корректировки документа постепенно включали в бюджетное законодательство инструменты реформирования бюджетного сектора.

Мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании Куйтунский район и обеспечению сбалансированности бюджета района реализуются постоянно, в течение пяти последних лет задачи по совершенствованию управления муниципальными финансами в районе решаются программно-целевым методом. В связи с совершенствованием бюджетного процесса и бюджетного учета в Российской Федерации, оптимизацией межбюджетных отношений требуется дальнейшая реализация мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами в районе.

Остается ряд проблем, для решения которых требуется разработка и внедрение программно-целевым методом новых мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами.

В условиях современного бюджетного законодательства собственных доходов бюджета района, получаемых в виде налоговых и неналоговых доходов, недостаточно для эффективного функционирования органов местного самоуправления района, исполнения возложенных на них функций и решения социально-экономических задач. Изменение налогового и бюджетного законодательства привело к увеличению централизации доходных источников в пользу вышестоящих уровней бюджетов, в результате чего доходная база бюджета района не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне решение вопросов местного значения района (доля собственных налоговых и неналоговых доходов района составляет 14-15%).

Добиться улучшения текущей ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью бюджета района финансовыми средствами, возможно путем создания на местном уровне условий для увеличения доходного потенциала бюджета района, повышения качества администрирования доходов бюджета района, совершенствования межбюджетных отношений и механизмов эффективного управления муниципальным имуществом в рамках среднесрочных ориентиров. Значительную роль в повышении доходного потенциала бюджета района также играет развитие на территории района малого и среднего предпринимательства.

Для повышения эффективности бюджетных расходов, разработки и обоснования оптимальных путей развития и укрепления бюджета района на основе сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок планируется внедрение бюджетного долгосрочного прогнозирования. Бюджетное прогнозирование позволит органам местного самоуправления района проводить наиболее эффективную финансовую политику района, обеспечит условия для принятия решений, имеющих отдаленные финансово-экономические последствия, а также будет способствовать достижению стратегических и тактических целей Комплексной программы социально-экономического развития МО Куйтунский район на период до 2020 года, утвержденной решением Думы МО Куйтунский район от 30.11.2010г. № 102.

Существующий дефицит района, связанный с недостаточным объемом доходов бюджета района, требует проведения грамотной политики управления муниципальным долгом района (далее – муниципальный долг) в целях недопущения необоснованного роста расходов на обслуживание муниципального долга, а также поддержания ликвидности единого счета бюджета района и обеспечения выполнения в установленные сроки принятых бюджетных обязательств.

В условиях текущего состояния экономики перед органами местного самоуправления встают все более сложные задачи в части совершенствования управления муниципальным долгом. В процессе управления муниципальным долгом производится выработка экономически обоснованного соотношения между потребностями бюджета района в

дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, а также оптимизация обслуживания и погашения муниципального долга.

Принципы эффективного и ответственного управления муниципальными финансами предусматривают реалистичность и надежность экономических прогнозов (в том числе уровня доходов бюджета района и долговой нагрузки), наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики критериев (показателей) сбалансированности и устойчивости бюджета района.

С целью оптимизации организации бюджетного процесса в районе необходимо создание и внедрение комплексной системы автоматизации планирования бюджета района. Внедрение данной системы позволит реализовать возможности структурирования и централизации информации в различных версиях проектов бюджета района (далее – проект бюджета), сравнения результатов планирования и выбора оптимального сбалансированного варианта бюджета района, снизит вероятность появления, накопления и тиражирования ошибок при подготовке проекта бюджета, предоставит возможность оперативно просматривать необходимые данные для формирования проекта бюджета и проводить объективный анализ проекта бюджета в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ органам местного самоуправления необходимо изменить правовое положение муниципальных учреждений. Целью проведения реформы бюджетной сети является необходимость оптимизации расходов бюджетов, повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг, создание стимулов и мотиваций для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества, а также повышение ответственности муниципальных учреждений за конечные результаты их деятельности. Для реализации реформирования правового положения муниципальных учреждений приняты муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие особенности переходного периода и регламентирующие деятельность всех участников бюджетного процесса в районе, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и целями бюджетной политики.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, повышения, результативности и эффективности использования бюджетных средств требуют комплексного реформирования муниципального финансового контроля.

Для обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации финансовых нарушений при осуществлении муниципального финансового контроля необходимо разработать методический документ, устанавливающий классификатор финансовых нарушений, а также их последствий, возникающих в процессе формирования и исполнения бюджета района.

Решение обозначенных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить согласованное по целям и ресурсам выполнение задач и мероприятий, направленных на укрепление доходной базы бюджета района и повышение эффективности бюджетных расходов.

Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, органам местного самоуправления рекомендовано разработать и реализовать аналогичные муниципальные программы по повышению эффективности расходов местных бюджетов. Основные положения указанной Программы Правительства Российской Федерации легли в основу настоящей Программы.

Раздел III. Цели и задачи Программы

Цель 1. Укрепление доходной базы бюджета района.

Задача 1.1. Увеличение доходов бюджета района.

Цель 2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Задача 2.1. Совершенствование бюджетного процесса в районе.

Задача 2.2. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат.

Задача 2.3. Повышение результативности муниципального финансового контроля.

Задача 2.4. Повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Согласно поставленных целей и задач, в настоящее время решены следующие ключевые задачи управления финансами района:

1. Обеспечена своевременность и полнота выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам. По состоянию на 1 января 2013 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по заработной плате и социальным выплатам.

2. Обеспечена стабилизация уровня просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета района. По состоянию на 01.01.2013 года бюджет района не имеет просроченной кредиторской задолженности:

- по заработной плате;
- по отчислениям во внебюджетные фонды;
- по социальным выплатам.

3. В сфере управления общественными финансами используются современные информационные комплексы автоматизации казначейского исполнения бюджета, проведения муниципальных закупок, формирования и сбора бюджетной и управленческой отчетности.

Раздел IV. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в течение 2012-2015 годов.

Раздел V. Объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы на 2011-2015 годы осуществляется за счет средств областного и районного бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Объемы финансирования Программы определяются при формировании бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

В качестве источника финансирования Программы возможно привлечение межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет района в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами или за счет дополнительно полученных доходов. 20% поступивших межбюджетных трансфертов из областного бюджета распределяются сельским и городскому поселениям района в целях финансовой поддержки муниципальных образований района на реализацию целевых программ повышения эффективности бюджетных расходов муниципальных образований на 2012-2015 годы в соответствии с методикой, утвержденной решением Думы муниципального образования Куйтунский район, в III этапа:

- I этап – до 01 января соответствующего года,
- II этап – до 01 мая соответствующего года,
- III этап - до 01 июля соответствующего года,
- IV этап – до 01 октября соответствующего года

Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы на I полугодие 2012 года составляют 14482 тыс. руб., из них средства районного бюджета 1767 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг учреждений, средства областного бюджета - 12715 тыс. руб., в т.ч. на софинансирование программ поселений Куйтунского района по повышению эффективности бюджетных расходов - 2543 тыс. руб., расходы на оплату коммунальных услуг учреждений 6672 тыс. руб., на выплату заработной платы 3500 тыс. руб..

Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы на II полугодие 2012 года составляют средства областного бюджета 24421 тыс. руб., из них на софинансирование программ поселений Куйтунского района по повышению эффективности бюджетных расходов 4884 тыс. руб. и на мероприятия по реализации полномочий муниципального района в соответствии с Федеральным Законом от 6.10.2003 г. №

131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации 19537 тыс. руб.», в т.ч.:

-на выплату заработной платы работникам учреждений, финансируемых из местного бюджета-4086 тыс. руб.;

-на оплату коммунальных услуг казенных учреждений -6566 тыс. руб.;

-на оплату услуг связи -39 тыс. руб.;

- на приобретение горюче-смазочных материалов-1607 тыс. руб.;

- на приобретение твердого топлива (уголь)- 201 тыс. руб.;

- на содержание имущества по детским дошкольным учреждениям-100 тыс. руб.;

-на оплату прочих услуг (СЭС, вневедомственная охрана)-147 тыс. руб.;

-на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (выполнение работ)-5921 тыс. руб.;

- расходы по долгосрочной целевой программе «Реформирование и модернизация ЖКХ Куйтунского района на 2011-2013 г.г.»- 870 тыс. руб.».

Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы на 2013-2015 годы – ежегодно по 38903 тыс. руб., из них областные средства - по 37136 т. руб., в т.ч. средства на софинансирование программ поселений – по 7427 тыс. руб.

Предполагаемые средства областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов- 90216 тыс.руб., в том числе по годам:

2013 год-30072тыс.руб.,

2014 год- 30072тыс.руб.,

2015 год- 30072тыс.руб.,

Из них бюджетам поселений района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов – 18043 тыс.руб., или 20% от поступивших средств из областного бюджета.

Предполагаемые средства районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов- тыс.руб., в том числе по годам:

2013 год – 1767 тыс.руб.,

2014 год – 1767 тыс.руб.,

2015 год – 1767 тыс.руб..

Раздел VI. Методы и ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться комплексом мероприятий по годам, а также ожидаемых результатов их выполнения в соответствии с приложением к настоящей Программе.

Для достижения целей и задач Программы необходимо:

1) Добиться улучшения текущей ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью бюджета района финансовыми средствами, путем осуществления на местном уровне мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета района, повышения ответственности администраторов доходов бюджета района, а также совершенствования межбюджетных отношений;

2) внедрить долгосрочное бюджетное прогнозирование - важный инструмент для разработки стратегических и тактических целей социально-экономического развития района, обеспечения стабильности бюджетной системы района;

3) обеспечить сбалансированность бюджета района в среднесрочной и долгосрочной перспективе, в том числе путем применения наиболее оптимальных и совершенствования действующих механизмов управления внутренним муниципальным долгом;

4) изменить правовое положение муниципальных бюджетных учреждений района, создав условия и стимулы для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности расходов. Для реализации реформирования правового положения муниципальных бюджетных учреждений района подготовлены и приняты муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие особенности переходного периода и регламентирующие деятельность всех участников бюджетного процесса в районе, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и целями бюджетной политики;

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав учреждения или положение о нем.

Установление Порядка и сроков переходного периода, во время которого как бюджетные учреждения, так и казенные учреждения смогут получать финансовое обеспечение в прежнем порядке.

5) осуществить переход к программному бюджету с четким определением приоритетов и целей использования бюджетных средств, обеспечением повышения качества предоставления гражданам муниципальных услуг, то есть выстраивание бюджетной системы, нацеленной на достижение конкретных результатов с мотивацией муниципальных учреждений на повышение качества оказываемых муниципальных услуг;

6) совершенствовать имеющиеся структуры, механизмы и формы муниципального финансового контроля;

7) привлечение и сохранение высокопрофессиональных кадров, создание условий для оптимизации бюджетной сети, поощрение ответственной бюджетной политики, обеспечение оснащения рабочих мест работников муниципальных учреждений информационными справочно-правовыми системами при увеличении ответственности главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений за эффективность бюджетных расходов.

Основные ожидаемые результаты Программы определены исходя из поставленных задач.

Проведение мероприятий по увеличению доходов бюджета района позволит обеспечить к 2015 году:

1) увеличение налоговых доходов бюджета района, в том числе за счет снижения недоимки по налогам, поступающим в бюджет района - 67,2%;

2) увеличение доходов бюджета района от использования муниципального имущества – 18,2%.

Проведение мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса позволит обеспечить:

1) долгосрочную сбалансированность бюджета района;

2) достижение устойчивости и платежеспособности бюджета района, сокращение просроченной кредиторской задолженности;

3) автоматизацию подготовки проекта бюджета района с формированием среднесрочного финансового плана на три года, разработку проекта бюджета района в нескольких версиях с возможностью выбора оптимального сбалансированного варианта проекта бюджета района;

4) эффективное использование финансовых ресурсов и муниципального имущества, расширение самостоятельности муниципальных учреждений, повышение публичности и открытости их деятельности;

5) формирование высокопрофессионального кадрового состава специалистов, осуществляющих бюджетный учет в муниципальных учреждениях.

Проведение мероприятий по развитию бюджетирования, ориентированного на результат, позволит обеспечить:

1) повышение эффективности предоставления муниципальными учреждениями муниципальных услуг, повышение ответственности за конечные результаты их предоставления;

2) установление устойчивой взаимосвязи финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, результативности и эффективности предоставления муниципальных услуг.

Проведение мероприятий по совершенствованию результативности муниципального финансового контроля позволит обеспечить:

- 1) соблюдение законности и эффективности использования средств бюджета района;
- 2) повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за правильное планирование и эффективное расходование средств бюджета района.
- 3) создание механизмов стимулирования главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений к повышению качества оказываемых ими услуг и эффективности бюджетных расходов по результатам оценки качества финансового менеджмента.

Количественными характеристиками достижения ожидаемых результатов реализации Программы являются следующие показатели - индикаторы результативности, приведенные в таблице:

№ п/п	Индикаторы результативности Программы	Планируемое значение индикатора результативности Программы (к базовому периоду – 2010 год)				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
Цель 1. Укрепление доходной базы бюджета района						
Задача 1.1. Увеличение доходов бюджета района						
1.	Увеличение налоговых доходов бюджета района	14,6	45,1	50,0	58,0	67,2
2.	Увеличение доходов бюджета района от использования муниципального имущества	12,9	34,1	14,0	12,7	18,2
Цель 2. Повышение эффективности бюджетных расходов						
Задача 2.1. Совершенствование бюджетного процесса в районе						
3.	Снижение просроченной кредиторской задолженности	5%	10%	10%	10%	20%
Задача 2.2. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат						
4.	Увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах бюджета района	5%	15%	10%	10%	30%
Задача 2.3. Повышение результативности муниципального финансового контроля						
5.	Увеличение охвата муниципальных учреждений муниципальным финансовым контролем	10%	15%	10%	15%	35%

Раздел VII. Система организации контроля за исполнением Программы

Экономическое и финансовое управления осуществляют непосредственный контроль за реализацией Программы и несут ответственность за эффективность и результативность Программы, ежегодно представляют информацию о ходе реализации, а также оценку эффективности и результативности реализации Программы.

Годовой отчет о реализации Программы представляется экономическим управлением совместно с финансовым управлением мэру МО Куйтунский район и рассматривается на аппаратном совещании в администрации района.

Раздел VIII. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год и в целом по окончании реализации Программы.

Критериями оценки эффективности и результативности реализации Программы являются степень достижения заявленных результатов реализации Программы, динамика показателей результативности реализации Программы, а также оценка бюджетной эффективности Программы.

И.о.начальника финансового управления

Л.А.Дворникова

Начальник экономического
управления

С.А.Карпиза

