

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение КСП № 35
по экспертизе проекта бюджета Уянского муниципального образования
на 2016 год.

п. Куйтун

7 декабря 2015 г

1. Общие положения.

Заключение на проект бюджета Уянского муниципального образования на 2016 год подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Уянском муниципальном образовании», Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Уянском муниципальном образовании на 2015 год и планом работы КСП МО Куйтунский район на 2015 год.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрации при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Уянского сельского поселения, параметров его основных показателей.

В соответствии с требованиями ст. 171 Бюджетного кодекса РФ, п.4 ст. 10 Положения «О бюджетном процессе в Уянском муниципальном образовании» предусмотрено, что составление проекта бюджета – исключительная прерогатива администрации Уянского муниципального образования. Ст.185 БК РФ предусмотрено право представительного органа муниципального образования в 2015 году изменение сроков представления проектов бюджетов. Ст.21 Положения о бюджетном процессе установлено, что проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Думы Уянского МО не позднее 23 ноября текущего года (в редакции от 27.10.2015г.).

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ Администрацией принято решение от 23.11.2015г. №8/6/а «О внесении в Думу Уянского муниципального образования проекта бюджета на 2016 год»

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ, а именно:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития Уянского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития Уянского МО на 2016-2018гг.;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В нарушение ст.184.2 БК РФ с проектом бюджета методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов представлены не в полном объеме.

2. Макроэкономические показатели развития Уянского МО на 2016 – 2018 гг.

В соответствии со ст.169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Уянского муниципального образования одобрен решением Думы Уянского МО от 03.09.2015г. Однако, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Уянского муниципального образования на 2016-2018гг. представлен в одном варианте – консервативном. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития поселения отражено, что нестабильность финансового рынка, инфляционные процессы, девальвация рубля и рост цен, все эти негативные процессы легли в основу формирования бюджета по консервативному варианту.

По оценке 2015г. общий объем выручки составит 24,6 млн. руб., что на 26,8 млн. руб., или на 52,1% ниже факта 2014г. Прогнозируемый показатель на 2016 год выше показателя предыдущего года на 0,7млн. руб., или на 2,8%, в 2017г. по отношению к 2016 году увеличится на 1,7 млн. руб. или на 6,7%, в 2018г. по отношению к 2017году увеличится на 0,9 млн. руб. или на 3,3%.

Численность постоянного населения согласно прогнозу социально-экономического развития в 2014г составляла 1593 чел., ожидаемая численность в 2015 г.- 1600 чел., на 2016-2018гг. прогнозируется на уровне 2015г.

Среднесписочная численность работников ожидается в 2015г.-146чел., на 2016г прогнозируется на уровне 2015г., на 2017-2018гг. прогнозируется 145 чел. ежегодно.

Уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению) ожидается в 2015 году – 6,2%, на 2016г.-2018г. уровень регистрируемой безработица планируется 6%.

Среднемесячная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций планируется в 2016 году по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года с ростом на 2,8% и составит 16640 руб., в 2017 году увеличиться до 17002 руб. (+2,2%), в 2018 году – 17740 руб. (+4,3%).

Прогнозируемый фонд оплаты труда составляет в 2016 году 24 млн. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 0,9 млн. руб. или на 3,9 %. Далее в плановом периоде темп роста фонда оплаты труда по полному кругу организаций составит: в 2017г.- 25,8%, в 2018 году – 4,3%. Таким образом, рост фонда оплаты труда не соответствует прогнозируемому росту среднемесячной заработной платы. Например, среднемесячная заработная плата в 2016 году по прогнозу социально-экономического развития составляет 16640руб., среднесписочная численность работающих 146 чел., следовательно, фонд оплаты труда должен составить 29,1 млн. руб. (16640 руб.*146чел*12мес.= 29,1млн. руб.). Однако фонд оплаты труда по прогнозу социально-экономического развития на 2016 год составляет **24 млн. руб.**

В нарушении п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.Общая характеристика проекта бюджета Уянского МО на 2016 год.

В соответствии с п. 1 проекта бюджета Уянского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета **на 2016 год:**

- **общий объем доходов** бюджета поселения в сумме 5794,4 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных лимитов в сумме 4603,7 тыс. руб. Однако, в соответствии со с. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается **объем межбюджетных трансфертов,**

получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.

- **общий объем расходов бюджета** в сумме 5794,4 тыс. руб.;
- **размер дефицита местного бюджета – 0 руб.**

Резервный фонд Администрации муниципального образования установлен на 2016 год в размере 20 тыс. рублей или 0,3% от всех расходов бюджета поселения и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

Ст. 6 проекта бюджета установлен верхний предел муниципального долга Уянского сельского поселения на 1 января 2017 года в размере 0 рублей, в том числе предельный объем по муниципальным гарантиям 0 рублей. В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете **утверждается верхний предел долга по муниципальным гарантиям.**

В нарушение п.1 ст.107 БК РФ предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год не установлен.

Ст. 7 проекта решения о бюджете утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на 2016 год Уянского муниципального образования, из которой следует, что муниципальный долг на 01.01.2016г. отсутствует, и привлекать заимствования не предполагается.

Ст. 11 проекта решения о бюджете утверждены субвенции (?) на реализацию соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления отдельных полномочий Уянского МО. В соответствии со ст.184.1 БК РФ решением о бюджете **утверждается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.**

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ текстовой частью решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год **не утвержден.**

4. Характеристика проекта бюджета Уянского МО по доходам на 2016 год.

Сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета с показателями отчета за предыдущий год и ожидаемым исполнением местного бюджета за текущий год представлены в таблице.

Таб.№2 тыс. руб.

Наименование дохода	Факт 2014г	Оценка 2015г.	Изменение 2015 к 2014 в %	Прогноз 2016г	Изменение 2016 к 2015 в %
2	3	4	5	6	7
Доходы	1205,4	930,8	77,2	1190,6	127,9
Налоговые доходы, из них:	1093,1	904,8	82,8	1162,6	128,5
Налог на доходы физ. Лиц	346,3	300	86,6	312	104
Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам	608,7	389,8	64	634,6	162,8
Единый сельскохозяйственный налог		6	-	7	116,6
Налоги на имущество	121,8	195	160,1	195	100
- налог на имущество физических лиц	21,6	25	115,7	25	100
- земельный налог	100,2	170	169,7	170	100
Государственная пошлина	16,3	14	85,9	14	100
Неналоговые доходы:	112,3	26	23,1	28	107,7
Доходы от арендной платы за пользование земельными участками	84,9	-	-	-	-
Доходы от оказания пл.услуг	20,1	20	99,5	22	110

Доходы от продажи земельных участков	1,3	-	-	-	-
Административные платежи и сборы	6	6	100	6	100
Безвозмездные поступления	8029,2	6853,5	85,3	4603,8	67,2
Всего доходов	9234,6	7784,3	84,3	5794,4	74,4

Из анализа данных таблицы следует, что представленный к утверждению объем доходов бюджета Уянского поселения на **2016 год** меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год на 1989,9 тыс. руб. или на 25,6 %, **налоговые и неналоговые доходы составят** 1190,6 тыс. руб., что на 27,9 % или на 259,8 тыс.руб. выше ожидаемых поступлений 2015г. **Объем безвозмездных поступлений** ожидается в сумме 4603,8 тыс. руб., что ниже оценки 2015 года на 32,8 % или на 2249,7 тыс. руб.

Налоговые доходы

Налоговые доходы в бюджете Уянского МО в 2014 году составили 90,7 % (1093,1 тыс. руб.) в общей сумме собственных доходов и 11,8 % в общей сумме доходов бюджета сельского поселения. При ожидаемом поступлении в 2015 году в сумме 904,8 тыс.руб. удельный вес налоговых доходов в общей сумме собственных доходов составит 97,2 % и 11,6% в общей сумме бюджета сельского поселения. На 2016 год прогнозируется в размере 1162,6 тыс. руб., что на 257,8 тыс. руб. или на 28,5% больше ожидаемого исполнения 2015г.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес с 2014г занимают доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Удельный вес **дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам** в общем объеме **налоговых** поступлений в 2014 году составляет 55,7%, в 2015 году – 43,1%, в 2016 году – 54,6%.

Налог на доходы физических лиц

В пояснительной записке к проекту бюджета Уянского сельского поселения указано, что расчет налога производится исходя из ожидаемого поступления НДФЛ за 2015 год и прогнозируемого на 2016 год коэффициента темпов роста денежных доходов населения по Куйтунскому району.

Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в 2015 году составляет **300 тыс. руб.** Прогноз поступлений налога в бюджет поселения на 2016 год предусмотрен в сумме **312 тыс. руб.**, что на 4% больше ожидаемого исполнения 2015 года.

Фактическое поступление НДФЛ за 10 мес. 2015 г. составляет 246,6 тыс. руб. или 82,2% к ожидаемому исполнению за 2015г.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме **собственных** доходов в 2015 году составит 30,5%, в 2016 году - 26,6%.

Налоги на имущество

В составе налогов на имущество в бюджет поселения поступают налоги на имущество физических лиц и земельный налог. Поступление данного вида доходов прогнозируется на 2016год на уровне ожидаемого поступления на 2015г. в объеме 195 тыс. руб.

- **прогноз поступления налога на имущество физических лиц** на 2016 год составляет в сумме 25 тыс. руб., или 100% к ожидаемым поступлениям 2015 года. Фактически за 10 месяцев 2015г. поступление налога на имущество в бюджет поселения составило 25 тыс. руб. Недоимка по данному виду налога на 01.11.2015г. составляет 19,2 тыс. руб. Таким образом, по мнению КСП, данный налог требует уточнения в сторону увеличения.

Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2016 году в общем объеме собственных доходов составляет 2,1%.

- **прогноз поступления земельного налога** на 2016 год составляет в сумме 170 тыс. руб., или 100% к ожидаемым поступлениям 2015 года. Доля поступления земельного

налога в 2016 году в общем объеме собственных доходов составляет 14,3%. Фактическое поступление за 10 месяцев 2015 года составило 167,1 тыс. руб. (98,3% от ожидаемого исполнения). Недоимка по данному виду налога на 01.11.2015г. составляет 117,9 тыс. руб. Таким образом, по мнению КСП, данный налог требует уточнения в сторону увеличения.

Государственная пошлина

Данный вид дохода поступает в результате осуществления нотариальной деятельности органом местного самоуправления. Прогноз поступлений госпошлины на 2016 год предусмотрен на уровне ожидаемых поступлений 2015 года в сумме 14 тыс. руб.

Удельный вес госпошлины в общем объеме собственных доходов в 2014 году составлял – 1,3%, в 2015 году составит 1,5%, в 2016г.-1,2%.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

Проектом бюджета Уянского сельского поселения поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрено в объеме **634,6 тыс. руб.**, что на 244,8 тыс. руб. или на 62,8% больше ожидаемого исполнения за 2015 год.

Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 03.11.2015г. № 84-04-29/11-4944 «О предоставлении информации» в Финансовое управление направлен прогноз поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. По данным указанного письма поступление доходов от уплаты акцизов на 2016 год в Уянском сельском поселении прогнозируется в объеме **500 тыс. рублей.** Завышение на сумму 134,6 тыс. рублей произошло по технической ошибке.

Доля доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 53,3%.

Единый сельскохозяйственный налог.

Ожидаемое поступление единого сельскохозяйственного налога в 2015 году составляет 6 тыс. руб. Фактическое поступление за 10 месяцев 2015 года составило 6 тыс. руб. Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога на 2016 год предусмотрен в объеме 7 тыс. руб. или 116,6% от ожидаемого исполнения 2015г.

Удельный вес единого сельскохозяйственного налога в общем объеме собственных доходов составляет в 2015г. – 0,6%, 2016г.- 0,5%.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в бюджете Уянского сельского поселения в 2014 году составили 9,3% (112,3 тыс. руб.) в общей сумме собственных доходов и 1,2% в общей сумме бюджета поселения. При ожидаемом поступлении в 2015 году в сумме 26 тыс.руб. удельный вес неналоговых доходов в общей сумме собственных доходов составит 2,8% и 0,3% в общей сумме бюджета поселения, в 2015 году соответственно 2,3% и 0,5%.

Доходы от оказания платных услуг

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2016год, доходы от оказания платных услуг рассчитаны на основании смет доходов и расходов получателей бюджетных средств.

Доходы от оказания платных услуг учреждением культуры прогнозируются на 2016г. в размере 22тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 10% или на 2тыс. руб.

Удельный вес в общем объеме собственных доходов в 2015 году составит 2,11 %, в 2016году - 1,8%.

Административные платежи и сборы.

Прогнозируемая на 2016 год сумма доходов поступающих от административных платежей и сборов составляет 6 тыс. руб., или 100% к ожидаемому исполнению 2015г.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Уянского муниципального образования определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год, проектом решения Думы МО Куйтунский «О бюджете МО Куйтунский район на 2016 год».

Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет в 2014-2016гг.

Таблица №2 тыс. руб.

Показатель	2014г. факт	2015г. оценка	Темп роста (%).	2016г. прогноз	Темп роста (%).
Дотации	2918,4	2511,1	86	2596,9	103,4
Субсидии	4836,9	4262,9	88,1	1922,2	45,1
Субвенции	73,9	79,5	107,6	84,7	106,5
Прочие безвозмездные поступления (спонсорские)	200	-	-	-	-
Безвозмездные поступления, всего	8029,2	6853,5	85,3	4603,8	67,2

Прогнозируемые на **2016 год** безвозмездные поступления составят 4603,8тыс. рублей, что на 2249,7 тыс. рублей или на 32,8% ниже ожидаемого исполнения 2015 года, в том числе :

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения прогнозируются в объеме 2596,9 тыс. руб., что на 85,8 тыс.руб. или на 3,44% больше ожидаемого исполнения 2015г.;

- субсидии в 2016 году планируются в объеме 1922,2 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015г. в 2,2 раза;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, запланированы в сумме 84,7 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015 года на 6,5 %.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2016 год в бюджете поселения обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, соответственно проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения федерального и областного бюджетов, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета поселения по безвозмездным поступлениям.

Безвозмездные поступления в 2014 году в общем объеме планируемых доходов составляют 86,9%, в 2015 году –88%, в 2016году – 79,4%.

5. Характеристика проекта бюджета Уянского МО по расходам на 2016 год.

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Уянского муниципального образования на 2016г.запланированы в объеме 5710,7тыс.руб.

Сравнительный анализ расходов местного бюджета по разделам в 2014-2016 годах представлен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование	РзПз	Факт 2014г	Оценка 2015г	% оценки к факту 2014г.	Проект 2016г	% проекта к оценке 2015г.
Общегосударственные	0100	3402,8	4484,7	131,8	3061,3	68,3

вопросы						
Функционирование высшего должностного лица	0102	667,7	733,7	109,9	489	66,6
Функционирование местной администрации	0104	2734,4	3720,3	136	2551,6	68,6
Резервный фонд	0111	-	20	-	20	100
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	10,7	1528,5	0,7	6,5
Национальная оборона	0200	73,2	78,8	107,6	84	106,6
Национальная безопасность	0300	-	59,3	-	20	33,7
Национальная экономика	0400	573	605,9	105,7	634,7	104,7
Дорожное хозяйство	0409	573	605,9	105,7	634,7	104,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	799,1	427,3	53,4	72	16,8
Коммунальное хозяйство	0502	376,7	6	1,6	6	100
Благоустройство	0503	422,4	421,3	99,7	66	15,6
Культура и кинематография	0800	3648,6	2220,4	60,8	1664,7	74,9
Социальная политика	1000		33,5	-	60,6	180,8
Пенсионное обеспечение	1001		33,5	-	60,6	180,8
Физическая культура и спорт	1100		2	-	2	100
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105		2	-	2	100
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	388,8	376,4	96,8	195,1	51,8
Итого		8885,5	8288,3	93,3	5794,4	69,9

Из анализа данных таблицы следует, что наибольший вес в структуре расходов поселения в 2015 году занимают расходы на решение общегосударственных вопросов – 54,1% и на культуру – 26,8% от всех расходов.

По сравнению с оценкой 2015 годом проектом бюджета предусматривается снижение расходов бюджета на 2016 год на 30,1%, или на 2493,9 тыс. рублей. Так, оценка бюджета на 2015 год расходной части предусматривается в объеме 8288,3 тыс. рублей. На 2016 год расходная часть бюджета поселения предложена в объеме 5794,4 тыс. рублей. Снижение расходов, в основном, связано с сокращением доходной части.

Увеличение бюджетных расходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года планируется по трем разделам «Национальная оборона» на 6,6%, «Национальная экономика» на 4,7%, «Социальная политика» на 80,8%.

Прогнозируется уменьшение расходов бюджета сельского поселения в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2015 год по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (31,7%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (83,2%), «Культура и кинематография» (25,1%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (48,2%).

По разделу «Физическая культура и спорт» на 2016 год ассигнования предусмотрены на уровне ожидаемого исполнения 2015г.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2015 году по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы составят 4484,7 тыс. руб., что составит 131,8 % к факту 2014г., или 54,1 % от общей суммы расходов бюджета. В проекте бюджета на 2016 год общий объем расходов по указанному разделу предусмотрен в сумме 3061,3 тыс. руб., что составляет 68,3% к уровню 2015 года.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» проектом бюджета на 2016 год предлагается утвердить в размере 489 тыс. рублей, что составляет 8,4% от общего объема расходов бюджета. Объем бюджетных ассигнований по данному подразделу на 2016 год по отношению к 2015 году снижен на 244,7 тыс. руб., или на 33,4 %. Расходы на содержание главы Уянского муниципального образования согласно пояснительной записке к проекту бюджета предусмотрены на 8 месяцев.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2016 год расходы предусмотрены в объеме 2551,6 тыс. руб., или 68,6% от ожидаемого исполнения 2015 года. Наибольший удельный вес в расходах по данному подразделу составляет расходы на оплату труда с начислениями – 2031 тыс. руб., или 79,6%. Иные расходы составляют 520,6 тыс. руб., в том числе коммунальные услуги – 15 тыс. руб., услуги связи – 42 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 200 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходы на заработную плату с начислениями на 2016г предусмотрены на 8 месяцев.

Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2016 год сформированы в объеме 20 тыс. рублей, что составляет 0,3% от всех расходов бюджета поселения и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» на 2016 год предусмотрены в сумме 0,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета в размере запланированной субвенции на эти цели. На 2016 год прогнозируются расходы в сумме 84 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2015. На 5,2 тыс.руб., или на 6,6%. Расходы предусмотрены на оплату труда специалиста ВУС в сумме 78,3 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг – 5,7 тыс. руб. Удельный вес расходов на осуществление первичного воинского учета в структуре общих расходов составляет 1,5%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 20 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 39,3 тыс. руб., или на 66,3%. По данному разделу предусмотрены на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** на содержание автомобильных дорог в границах поселения на 2016 год в объеме 634,7 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 28,8 тыс. руб. или на 4,7%. Расходы по данному подразделу запланированы в размере плановых поступлений доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Однако, в связи с завышением планируемых доходов от уплаты акцизов на **134,6 тыс. руб.**, завышены на эту же сумму и прогнозируемые расходы. Таким образом, по мнению КСП, данные расходы требуют уточнения в сторону уменьшения.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Ожидаемое исполнение в 2015 году составит 427,3 тыс. руб. или 53,4% к уровню прошлого года (427,3:799,1). На 2016 год прогнозируются расходы в сумме 72 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015 года в 5,9 раза или на 355,3 тыс. руб.

В составе вышеуказанных ассигнований предусмотрены расходы по подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** на оплату услуг по поддержке коммунального хозяйства. Ожидаемое исполнение в 2015 году составит 6 тыс. руб. прогноз на 2016г. расходы предусмотрены в объеме 6 тыс. руб. Указанные ассигнования предусмотрены на оплату электроэнергии водокачек.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в объеме 50 тыс. руб. В 2014г. расходы по данному подразделу составили 137,2тыс. руб., в 2015г. не осуществлялись. Указанные ассигнования предусмотрены на оплату услуг уличного освещения.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы на 2016 год предусмотрены в сумме 66 тыс. руб., или 1,4% от всех расходов бюджета. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы в 2016 году ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 355,3 тыс. руб., или на 84,4%. В данном подразделе предусмотрены ассигнования на оплату услуг уличного освещения. Указанные ассигнования предусмотрены на оплату услуг уличного освещения.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Расходы по данному разделу на 2016 год предусмотрены в сумме 1664,7 тыс. рублей, или 28,7 % от всех расходов бюджета. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы в 2016 году ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 555,7 тыс. рублей, или на 25,1%.

Из общих расходов на культуру в 2016 году планируется направить на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в сумме 1148 тыс.руб., или 68,9% от всех расходов на культуру, коммунальные услуги в сумме 150тыс.руб., или 9 %, услуги по содержанию имущества -300 тыс. руб. или 18%, прочие услуги и расходы в сумме 66,7 тыс. руб. или 4 от % от всех расходов на культуру.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2016г расходы на заработную плату с начислениями предусмотрены на 8 месяцев, на коммунальные услуги и по договорам на выплату заработной платы вспомогательному персоналу (сторожа, технические работник 5 чел.) на 6 месяцев.

Раздел 10 «Социальная политика»

В данном разделе отражены расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 60,6 тыс. рублей, для выплаты пенсий за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы. Расчет произведен исходя из количества пенсионеров, получающих доплату (1) и размера денежной выплаты в сумме 10105 рублей (Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2015 года № 369-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за II квартал 2015 года»).

Согласно Положению о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Уянского муниципального образования, утвержденного решением Думы от 03.09.2015 года № 80, перерасчет размера пенсии производится один раз в год на 1 января. При этом учитывается величина прожиточного минимума, установленного в целом по области в расчете на душу населения на III квартал предшествующего перерасчету года. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015г. № 546-пп «Об установлении величины прожиточного минимума

Иркутской области за III квартал 2015» установлена величина прожиточного минимума в размере 9881 руб.

Таким образом, по мнению КСП расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» требуют уточнения.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Ожидаемые расходы по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» в 2015 году составляют 2 тыс. руб. В проекте бюджета на 2016 год предлагаются к утверждению расходы на уровне ожидаемого исполнения за 2015 год.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»

Проектом бюджета предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальному району в 2016 в размере 195,1 тыс.руб., которые по отношению к оценке 2015 года снижены на 181,3 тыс.руб., или на 48,2%.

В составе вышеуказанных ассигнований предусмотрены расходы на выполнение отдельных полномочий:

- по обслуживанию бюджетов поселений – 141,7тыс. руб.;
- по организации размещения муниципального заказа – 7,5 тыс.руб.;
- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 25,8тыс. руб.;
- по осуществлению отдельных полномочий в области ЕДДС – 12,6 тыс. руб.
- градостроительство – 7,5 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета межбюджетные трансферты, согласно подписанным соглашениям на 2016 год предусмотрены на 6 месяцев, на выполнение полномочий по осуществлению контроля на год.

Замечания и предложения.

1. В связи с несбалансированностью бюджета, бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объеме. Так, расходы на оплату труда предусмотрены на 8 месяцев, расходы на коммунальные услуги и по договорам на выплату заработной платы вспомогательному персоналу по учреждению культуры на 6 месяцев.

2. В нарушении п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Проектом решения о бюджете предлагается утвердить на 2016 год по доходам объем безвозмездных лимитов, по расходам утверждены субвенции на реализацию соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления отдельных полномочий. В соответствии с требованиями ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.

4. В нарушение требований п.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утвержден предельный объем по муниципальным гарантиям. Однако согласно требованиям БК необходимо установить верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

5. В нарушение п.1 ст.107 БК РФ предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год не установлен.

6. В нарушение п.5 ст.179 БК РФ текстовой частью решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год не утвержден.

7. Прогноз поступлений по доходам от акцизов и расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» требуют уточнения в сторону уменьшения на 134,6 тыс. руб. в соответствии с Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

8. Проанализировав фактическое поступление, прогнозирование и недоимку налогов на имущество в бюджет Уянского сельского поселения, КСП предлагает уточнить прогноз поступлений налогов на имущество в сторону увеличения.

9. Согласно Положению о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Уянского муниципального образования, утвержденного решением Думы от 03.09.2015 года № 80, перерасчет размера пенсии производится один раз в год на 1 января. При этом учитывается величина прожиточного минимума, установленного в целом по области в расчете на душу населения на III квартал предшествующего перерасчету года. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015г. № 546-пп «Об установлении величины прожиточного минимума Иркутской области за III квартал 2015» установлена величина прожиточного минимума в размере 9881 рублей. Однако бюджетные ассигнования для выплаты пенсий за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы предусмотрены исходя из размера в сумме 10105 рублей (Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2015 года № 369-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за II квартал 2015 года»). Таким образом, по мнению КСП данные расходы требуют уточнения.

Данный проект бюджета Уянского муниципального образования на 2016 год с учетом замечаний и предложений КСП рекомендован к принятию.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты
Муниципального образования Куйтунский район

Е.И. Гришкевич