

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение КСП № 39
по экспертизе проекта бюджета Наратайского муниципального образования
на 2016 год.

п. Куйтун

от 08.12.2015г.

1. Общие положения

Заключение на проект бюджета Наратайского муниципального образования на **2016 год** подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Наратайском сельском поселении, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Наратайском муниципальном образовании на 2015 год по внешнему муниципальному финансовому контролю и плану работы КСП МО Куйтунский район на 2015 год.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрацией при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Наратайского сельского поселения, параметров его основных показателей.

В соответствии с требованиями ст.154, 171 Бюджетного кодекса РФ составление проекта является исключительной прерогативой местной администрации. Решением Думы Наратайского сельского поселения от 30.10.2015г. № 11 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Наратайского сельского поселения на 2016 год» приостановлено до 01.01.2016 года действие Положение о бюджетном процессе Наратайского сельского поселения в отношении составления и утверждения проекта бюджета Наратайского сельского поселения на плановый период, представления в Думу Наратайского сельского поселения одновременно с указанным проектом документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития Наратайского сельского поселения, основных направлений налоговой политики развития Наратайского сельского поселения, основных направлений бюджетной политики Наратайского сельского поселения). Проект решения о бюджете Наратайского сельского поселения вносится Главой в Думу Наратайского сельского поселения не позднее 25 ноября 2015 года.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ Администрацией принято решение от 24.11.2015г. «О внесении в Думу Наратайского сельского поселения проекта бюджета на 2016 год».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ.

2. Макроэкономические показатели развития Наратайского МО на 2016–2018гг.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Представленный к экспертизе прогноз социально-экономического развития поселения на 2016-2018годы одобрен постановлением администрации поселения от 24.11.2015 № 34 (далее – Прогноз СЭР).

Прогноз разработан и утвержден в двух вариантах развития экономики. Прогнозные показатели по первому (инерционному) варианту не отличаются от показателей прогноза по второму (умеренно-оптимистического) варианту.

Главным фактором, определяющим динамику экономического развития территории, является сложившаяся не производственная специализация сельского поселения. Лесоперерабатывающих предприятий на территории поселения нет. Поэтому в основе расчетов лежат прогнозы бюджетных организаций. Показатели Прогноза СЭР базируются только на данных численности и заработная плата.

Показатель численности постоянного населения в 2014 г. составил 220чел., ожидаемая численность на 2015г. – 210чел., прогноз на 2016г. -200чел., на 2017г. – 180чел., на 2018г. – 150чел. Снижение численности населения вызвано продолжающимся миграционным оттоком из Наратайского сельского поселения.

Среднесписочная численность работников в 2014г. составила 32чел., ожидаемая среднесписочная численность в 2015г. –31 чел., в плановом периоде 2016-2018 годов численность работающих прогнозируется на уровне 2015 года.

Среднемесячная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций планируется в 2016 году по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года со снижением на 31,8% и составит 8591 руб., в 2017 году увеличится до 9110 руб., или на 6%, в 2018 году увеличится на 6,7% и составит 9723 рублей. Согласно пояснительной записке к прогнозу СЭР Наратайского поселения на 2016-2016 годы снижение среднемесячной заработной платы связано с тем, что в МОУ «Наратайская СОШ» сокращается численность обучающихся, следовательно затраты на содержание педагогического состава и административно-хозяйственного персонала сокращаются, уменьшается фонд оплаты труда. Так среднемесячная заработная плата работников Образования по оценке 2015 года составляет 13077руб., что ниже факта 2014 года 32,9%, а прогнозируемая среднемесячная заработная плата в 2016 году составляет 2726 руб., что меньше ожидаемого исполнения 2015 года в 4,8 раза. Данный показатель вызывает сомнение, так как в соответствии с требованиями ст.131.1 ТК РФ месячная заработная плата работника, работающего на территории соответствующего субъекта РФ и состоящего в трудовых отношениях с работодателем, не может быть ниже размера минимальной заработной платы в этом субъекте РФ при условии, что указанным работником полностью отработана за этот норма рабочего времени и выполнены нормы труда.. Федеральным законом от 01.12.2014г. № 408-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда с 1 января 2015 года установлен в сумме 5965 руб.

Прогнозируемый фонд оплаты труда составляет в 2016 году 3,196 млн. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2015г. на 1,494 млн. руб. или на 31,8%. Далее в плановом периоде темп роста фонда оплаты труда по полному кругу организаций составит: в 2017г. – 6%, в 2018г. – 6,8%.

В нарушении п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.Общая характеристика проекта бюджета Наратайского МО на 2016 год.

В соответствии с п.1 проекта бюджета Наратайского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета **на 2016 год.**

- **общий объем доходов** бюджета поселения в сумме 2216 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1800,9 тыс. руб.;

- **общий объем расходов** бюджета поселения в сумме 2216 тыс. руб.;

- **размер дефицита** бюджета поселения в сумме 0 руб.

Ст.6 проекта бюджета установлен перечень главных администраторов доходов бюджета поселения органов (подразделений) муниципальной власти МО Куйтунский район согласно приложению № 4 к настоящему решению. Приложением № 4 администратором доходов от арендной платы за земельные участки определено МКУ КУМИ МО Куйтунский район. Однако, данный вид дохода в бюджет поселения не поступает, а поступает в районный бюджет и главным администратором данного вида доходов является Администрация МО Куйтунский район. Таким образом, КСП считает ст.6 и приложение №4 необходимо исключить из проекта решения о бюджете.

В соответствии с п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете установлен резервный фонд администрации Наратайского МО на 2016год в сумме 3 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных Бюджетным Кодексом.

Ст. 13 проекта бюджета утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Наратайского сельского поселения на 2016г. в сумме 352,6 тыс. руб.

Ст. 16 проекта бюджета установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017г. в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 руб. В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете **утверждается верхний предел долга по муниципальным гарантиям.**

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2016 год установлен 0 руб.

Ст. 18 проекта решения о бюджете утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на 2016 год Наратайского муниципального образования, из которой следует, что муниципальный долг на 01.01.2016г. отсутствует и привлекать заимствования не предполагается.

Ст.22 проекта решения о бюджете определено, что «настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования, но не ранее 1 января 2016 года». Однако, согласно ст.5 БК РФ Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. На основании вышеизложенного, КСП предлагает из ст. 22 проекта решения о бюджете исключить слова «но не ранее 1 января 2016г.». Дополнить ст.22 проекта решения следующего содержания «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2016 года».

Характеристика проекта бюджета Наратайского МО по доходам на 2016 год.

Сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета с показателями отчета за предыдущий год и ожидаемым исполнением местного бюджета за текущий год представлены в таблице №1.

Таб. №1 тыс.руб.

Наименование дохода	Факт 2014г.	Оценка 2015г.	Изменение 2015 к 2014 в %.	Прогноз 2016г.	Изменение 2016 к 2015 в %.
Доходы местного бюджета	410,1	283,1	69	415,1	146,6
Налоговые доходы, из них:	378,4	263,1	69,5	399,1	151,7
Налог на доходы физ лиц	73,2	45	61,5	45	100
Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам	304,4	216,6	71,1	352,6	162,8
Земельный налог	0,8	1,5	187,5	1,5	100
Неналоговые доходы	31,7	20	63,1	16	80
Арендная плата за земельные участки	11,7	--	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в				6	-

муниципальной собственности					
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения	20	20	100	10	50
- <i>доходы от оказания платных услуг</i>	10	10	100	5	50
<i>доходы от компенсации затрат бюджета поселения</i>	10	10	100	5	50
Межбюджетные трансферты	2530,3	2706,1	106,9	1800,9	66,5
Всего доходов	2940,4	2989,2	101,6	2216	74,1

Из анализа данных таблицы следует, что ожидаемое исполнение доходов в 2015 году больше фактического исполнения 2014г. на 48,4 тыс. руб. или на 1,7 %, в том числе налоговых и неналоговых доходов ожидается меньше к факту 2014г. на 127 тыс. руб. или на 31%, а безвозмездные поступления выше фактического исполнения 2014 г на 6,9% или на 175,8 тыс. руб.

Представленный к утверждению объем доходов бюджета Наратайского сельского поселения на 2016 год меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год на 773,2 тыс. руб. или на 25,9% , налоговые и неналоговые доходы составят 415,1 тыс. руб., что на 46,6% или на 132 тыс. руб. выше ожидаемых поступлений 2015г. Объем безвозмездных поступлений ожидается в сумме 1800,9 тыс. руб., что ниже оценки 2015 года на 33,5% или на 905,2 тыс. руб.

Налоговые доходы

Налоговые доходы в бюджете Наратайского МО в о бюджете на 2014 год составили 92,3% (378,1 тыс.руб.) в общей сумме собственных доходов и 12,9% в общей сумме бюджета сельского поселения. При ожидаемом поступлении в 2015 году в сумме 263,1 тыс. руб. удельный вес налоговых доходов в общей сумме собственных доходов составит 92,9% и 8,8% в общей сумме бюджета сельского поселения, в 2016 году соответственно 96,1% и 18%.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимает доход от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Удельный вес данного дохода в общем объеме **налоговых** поступлений в 2015 году составит 76,5%, в 2016 году планируется 84,9%.oo

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2015 году составляет 45 тыс. руб., что на 38,5 % или на 28,2 тыс. руб. ниже факта 2014 года. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год определен в сумме 45 тыс. руб. или 100 % к оценке 2015 года. Фактическое поступление налога на доходы физических лиц за 10 месяцев 2015г. составило 36,2 тыс. руб.

В прогнозе социально-экономического развития Наратайского МО на 2016-2018 годы темп роста заработной платы в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года со снижением на 31,8%. В проекте бюджета на 2016 год поступление НДФЛ запланировано на уровне ожидаемых поступлений 2015 года.

Указанное несоответствие свидетельствует о недостаточной достоверности и надежности прогноза социально-экономического развития. Отсутствие взаимосвязи прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета является нарушением п.1 ст.174.1 БК РФ.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме **собственных** доходов в 2015 году составит 15,9%, в 2016 году - 10,8%.

Налоги на имущество

В составе налогов на имущество в бюджет поселения поступают налоги на имущество физических лиц и земельный налог. Поступление данного вида доходов в бюджет поселения на 2016 год прогнозируется только по земельному налогу в сумме 1,5 тыс. руб.

- **прогноз поступления земельного налога** на 2016 год запланированы в сумме 1,5 тыс. руб., или 100% от ожидаемого поступления 2015 года. В пояснительной записке к проекту бюджета Наратайского сельского поселения указано, что земельный налог рассчитан исходя из фактического поступления за 2015 год. Фактически за 10 месяцев 2015 года поступление налога на имущество в бюджет поселения составило 0,7 тыс. руб. Недоимка по данному виду налога на 01.11.2015г. составляет 25,7 тыс. рублей. Ожидаемое поступление данного налога на 2015 год определено в сумме 1,5 тыс. руб., что на 87,5% больше фактического поступления 2014 года. Таким образом, по мнению КСП администрации Наратайского поселения необходимо провести мероприятия по снижению недоимки по земельному налогу и уточнить прогнозные показатели дохода от поступления земельного налога. Удельный вес данного дохода в структуре собственных доходов составляет 0,4%.

- **прогноз поступления налога на имущество физических лиц.** Поступление данного налога на 2016 год не планируется. Недоимка на 01.11.2015 год составляет 20,8 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета Наратайского сельского поселения поступления по налогу на имущество физических лиц не планируется в связи с тем, что *«практически все население не оформило свое имущество в собственность. Основная доля населения, имеющая правоустанавливающие документы на имущество, пенсионного возраста, а эта категория граждан решением Думы поселения освобождена от уплаты данного вида налога»* Следует отметить, что доходы от налога на имущество физических лиц в бюджет поселения ни в 2014г., ни в течение 2015 года не поступали. Таким образом, по мнению КСП администрации поселения необходимо изучить проблему появления недоимки и провести мероприятия по снижению недоимки по налогу на имущество физических лиц.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

Проектом бюджета Наратайского сельского поселения поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрено в объеме **352,6 тыс. руб.**, что на 136 тыс. руб. или на 62,8% больше ожидаемого исполнения за 2015 год.

Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 03.11.2015г. № 84-04-29/11-4944 «О предоставлении информации» в Финансовое управление направлен прогноз поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. По данным указанного письма поступление доходов от уплаты акцизов на 2016 год в Наратайском сельском поселении прогнозируется в объеме **277,8 тыс. рублей.** Завышение на сумму 74,8 тыс. рублей произошло по технической ошибке.

Доля доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 84,9 %.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в бюджете Наратайского сельского поселения в 2014 году составляли 7,7% (31,7 тыс. руб.) в общей сумме собственных доходов и 1,1% в общей сумме бюджета поселения. При ожидаемом поступлении в 2015 году в сумме 20 тыс. руб., что ниже факта 2014 года на 11,7 тыс. руб. или на 36,9%, на 2016 год неналоговые доходы планируются в сумме 16 тыс. руб. или 80% к ожидаемому исполнению за 2015 год.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме собственных доходов в 2015 году составит 7,1% и 0,7% в общей сумме бюджета поселения, в 2016 году соответственно 3,8% и 0,7 %.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселений на 2016 год прогнозируется поступление доходов от сдачи имущества в аренду в сумме 6 тыс. руб. Заключено 2 договора на аренду помещений по оказанию услуг связи. В 2014-2015 годах данный вид дохода в бюджет поселения не поступал.

Доходы от компенсации затрат государству

Данный вид дохода запланирован на 2016 год в сумме 5 тыс. руб. что в 2 раза меньше, чем ожидаемое поступление 2015года. Ожидаемое поступление доходов от компенсации затрат государства на 2015 год определено в сумме 10 тыс. руб. или 100% к фактическому поступлению за 2014 год. Фактически за 10 мес. 2015г. в возмещение затрат в бюджет поселения поступило **5 тыс. руб.** Данный вид дохода отражает поступления в возмещение затрат по энергообеспечению водонапорной башни. Пояснительная записка не раскрывает причин столь значительного снижения плановых показателей. По мнению КСП данный показатель требует уточнения.

Доходы от оказания платных услуг

Прогноз поступлений на 2016 год по доходам от оказания платных услуг учреждением культуры составляет 5тыс. руб., что в 2 раза ниже ожидаемого поступления 2015 года. Фактически за 10 мес. 2015г. платных услуг в бюджет поселения поступило **3тыс. руб.**

Удельный вес данного дохода в структуре собственных доходов в 2015г. составляет 3,5%, в 2016г.- 1,2% .

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту бюджета на 2016г. не содержит полной информации о планируемых доходах бюджета, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Наратайского муниципального образования определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год, проектом решения Думы МО Куйтунский «О бюджете МО Куйтунский район на 2016 год».

Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет в 2014-2016гг.

Таблица №2 тыс. руб.

Показатель	2014г. факт	2015г. оценка	Темп роста (%)	2016г. прогноз	Темп роста (%)
Дотации	1076,4	947,3	88	921,7	97,3
Субсидии	1406,4	1713,2	121,8	832,4	48,6
Субвенции	47,5	45,6	96	46,8	102,6
Безвозмездные поступления, всего	2530,3	2706,1	106,9	1800,9	66,5

Прогнозируемые на **2016 год** безвозмездные поступления составят 1800,9тыс. рублей, что на 905,2 тыс. рублей или на 33,5% ниже ожидаемого исполнения 2015 года, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения прогнозируются в объеме 921,7 тыс. руб., что на 25,6 тыс. руб. или на 2,7% меньше ожидаемого исполнения 2015г.;

- субсидии в 2016 году планируются в объеме 832,4 тыс. руб., что на 880,8 тыс. руб. или на 51,4% ниже ожидаемого исполнения 2015г.;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, запланированы в сумме 46,8 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015 года на 2,6 %.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2016 год в бюджете поселения обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, соответственно проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения федерального и областного бюджетов, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета поселения по безвозмездным поступлениям.

Безвозмездные поступления в 2014 году в общем объеме планируемых доходов составляют 86%, в 2015 году –90,5%, в 2016 году – 81,3%.

5. Характеристика проекта бюджета Наратайского МО по расходам на 2016 г.

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Наратайского муниципального образования на 2016г.запланированы в объеме 2216 тыс. руб.

Сравнительный анализ расходов местного бюджета по разделам в 2014-2016 годах представлен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс. руб.)

Наименование	РзПз	Факт 2014г	Оценка 2015г	% оценки к факту 2014г.	Проект 2016г	% проекта к оценке 2015г.
Общегосударственные вопросы	0100	1562,9	2229,7	142,7	1046,7	46,9
<i>Функционирование высшего должностного лица</i>	<i>0102</i>	<i>286,6</i>	<i>453,1</i>	<i>158,1</i>	<i>226,3</i>	<i>49,9</i>
<i>Функционирование местной администрации</i>	<i>0104</i>	<i>1275,6</i>	<i>1775,9</i>	<i>139,2</i>	<i>816,7</i>	<i>46</i>
<i>Резервный фонд</i>	<i>0111</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>3</i>	<i>-</i>
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	<i>0113</i>	<i>0,7</i>	<i>0,7</i>	<i>100</i>	<i>0,7</i>	<i>100</i>
Национальная оборона	0200	46,8	44,9	95,9	46,1	102,7
Национальная безопасность	0300	1,6	-	-	-	-
Национальная экономика	0400	-	216,6	-	352,6	162,8
<i>Дорожное хозяйство</i>	<i>0409</i>	<i>-</i>	<i>216,6</i>	<i>-</i>	<i>352,6</i>	<i>162,8</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	182,8	250,6	137,1	60	23,9
<i>Коммунальное хозяйство</i>	<i>0502</i>	<i>182,8</i>	<i>250,6</i>	<i>137,1</i>	<i>60</i>	<i>23,9</i>
Культура и кинематография	0800	963,8	877	91	441,5	50,3
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	310,6	323,8	104,2	269,1	83,1
Итого		3068,6	3942,6	128,5	2216	56,2

Из анализа данных таблицы следует, что наибольший вес в структуре расходов поселения в 2015 году занимают расходы на решение общегосударственных вопросов – 56,5% и на культуру – 22,3% от всех расходов.

По сравнению с оценкой 2015 годом проектом бюджета предусматривается снижение расходов бюджета на 2016 год на 43,8%, или на 1726,6 тыс. рублей. Так, оценка бюджета на 2015 год расходной части предусматривается в объеме 3942,6 тыс. рублей. На 2016 год расходная часть бюджета поселения предложена в объеме 2216 тыс. рублей. Снижение расходов, в основном, связано с сокращением доходной части.

Увеличение бюджетных расходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года планируется по двум разделам: «Национальная оборона» на 2,7 % и «Национальная экономика» на 62,8%.

Прогнозируется снижение расходов бюджета сельского поселения в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением за 2015 год по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (53,1%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (76,1%), «Культура и кинематография» (49,7%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (16,9%).

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2015 году по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы составят 2229,7 тыс. руб., что составит 142,7 % к факту 2014г., или 56,5 % от общей суммы расходов бюджета. В проекте бюджета на 2016 год общий объем расходов по указанному разделу предусмотрен в сумме 1046,7 тыс. руб., что составляет 46,9% к уровню 2015 года. Одним из факторов снижения расходов в 2016 году по разделу «Общегосударственные расходы» является не включение в расходную часть бюджета поселения полного объема расходов по оплате труда, планируется включить расходы на оплату труда и начисления на оплату труда на 6 месяцев.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» проектом бюджета на 2016 год предлагается утвердить в размере 226,3 тыс. рублей, что составляет 10,2% от общего объема расходов бюджета. Объем бюджетных ассигнований по данному подразделу на 2016 год по отношению к 2015 году снижен на 244,7 тыс. руб., или на 49,9 %.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2016 год расходы предусмотрены в объеме 816,7 тыс. руб., или 46 % от ожидаемого исполнения 2015 года. Наибольший удельный вес в расходах по данному подразделу составляет расходы на оплату труда с начислениями – 665,9 тыс. руб., или 81,5%. Иные расходы составляют 150,8тыс. руб., в том числе коммунальные услуги – 10 тыс. руб., прочие услуги – 80 тыс. руб., увеличение стоимости материальных запасов – 57,3 тыс. руб.

Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2016 год сформированы в объеме 3 тыс. рублей, что составляет 0,1% от всех расходов бюджета поселения и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» на 2016 год предусмотрены в сумме 0,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета в размере запланированной субвенции на эти цели. На 2016 год прогнозируются расходы в сумме 46,1 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2015. На 1,2 тыс.руб., или на 2,7%. Расходы предусмотрены на оплату труда специалиста ВУС в сумме 46,1 тыс. руб. Удельный вес расходов на осуществление первичного воинского учета в структуре общих расходов составляет 2,1%.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** на содержание автомобильных дорог в границах

поселения на 2016 год в объеме 352,6 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 136 тыс. руб. или на 62,8%. Расходы по данному подразделу запланированы в размере плановых поступлений доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Однако, в связи с превышением планируемых доходов от уплаты акцизов на **74,8 тыс. руб.**, превышены на эту же сумму и прогнозируемые расходы. Таким образом, по мнению КСП, данные расходы требуют уточнения в сторону уменьшения.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По данному разделу проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»**. Ожидаемое исполнение в 2015 году составит 250,6 тыс. руб. 137,1% к уровню прошлого года (250,6:182,8). На 2016 год прогнозируются расходы в сумме 60 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2015 года в 4,2 раза или на 190,6 тыс. руб. Указанные ассигнования предусмотрены на оплату договоров гражданско-правового характера и оплату электроэнергии водонапорных башен.

Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета поселения составляет около 2,7%.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Расходы по данному разделу на 2016 год предусмотрены в сумме 441,5тыс. рублей, или 19,9 % от всех расходов бюджета. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы в 2016 году ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 1127,9 тыс. рублей, или на 49,7%.

Из общих расходов на культуру в 2016 году планируется направить на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в сумме 357,4 тыс.руб., или 80,9% от всех расходов на культуру, коммунальные услуги в сумме 84тыс.руб., или 19,1 % от всех расходов на культуру, прочие расходы в сумме 0,1 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2016г расходы на заработную плату с начислениями предусмотрены на 6 месяцев.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»

Проектом бюджета предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальному району в 2016 в размере 269,1 тыс.руб., которые по отношению к оценке 2015 года снижены на 154,6 тыс.руб., или на 16,9%.

В составе вышеуказанных ассигнований предусмотрены расходы на выполнение отдельных полномочий:

- по обслуживанию бюджетов поселений – 233,5 тыс. руб.;
- по организации размещения муниципального заказа – 5,4 тыс.руб.;
- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 23,2тыс. руб.;
- по осуществлению отдельных полномочий в области ЕДДС – 4,3 тыс. руб.
- градостроительство – 2,7 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета межбюджетные трансферты, согласно подписанным соглашениям на 2016 год предусмотрены на год, на выполнение полномочий по обслуживанию бюджетов на 9 месяцев..

Замечания и предложения

1. В связи с несбалансированностью бюджета, бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объеме. Так, расходы на оплату труда предусмотрены на 8 месяцев, расходы на коммунальные услуги и по договорам на

выплату заработной платы вспомогательному персоналу по учреждению культуры на 6 месяцев.

2. В нарушении п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Ст.6 проекта бюджета установлен перечень главных администраторов доходов бюджета поселения органов (подразделений) муниципальной власти МО Куйтунский район согласно приложению № 4 к настоящему решению. Приложением № 4 администратором доходов от арендной платы за земельные участки определено МКУ КУМИ МО Куйтунский район. Однако, данный вид дохода в бюджет поселения не поступает, а поступает в районный бюджет и главным администратором данного вида доходов является Администрация МО Куйтунский район. Таким образом, КСП считает ст.6 и приложение № 4 необходимо исключить из проекта решения о бюджете.

4. В нарушение требований п.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утвержден предельный объем по муниципальным гарантиям. Однако согласно требованиям БК необходимо установить верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

5. Ст.22 проекта решения о бюджете определено, что «настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования, но не ранее 1 января 2016 года». Однако, согласно ст.5 БК РФ Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Таким образом, КСП предлагает из ст. 22 проекта решения о бюджете исключить слова «но не ранее 1 января 2016г.». Дополнить ст.22 проекта решения следующего содержания «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2016 года».

6. В прогнозе социально-экономического развития Наратайского МО на 2016-2018 годы темп роста заработной платы в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года определен со снижением на 31,8%. В проекте бюджета на 2016 год поступление НДФЛ запланировано на уровне ожидаемых поступлений 2015 года. Указанное несоответствие свидетельствует о недостаточной достоверности и надежности прогноза социально-экономического развития. Отсутствие взаимосвязи прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета является нарушением п.1 ст.174.1 БК РФ.

7. Прогноз поступлений по доходам от акцизов и расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» требуют уточнения в сторону уменьшения на 74,8 тыс. руб. в соответствии с Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Данный проект бюджета Наратайского муниципального образования на 2016 год с учетом замечаний и предложений КСП рекомендован к принятию.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты
Муниципального образования Куйтунский район

Е.И. Гришкевич