

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Каразейского сельского поселения за 2014год».

п.Куйтун

5 марта 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №09 от 27.02.2015 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением «О бюджетном процессе в Каразейском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы от 12.11.2012г. № 6 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г. «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден решением Думы от **25.12.2013г. № 59** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **6595** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 4434,4 тыс. руб.

Решением Думы от 25.12.2013г. № 59 по состоянию на 01.01.2015г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 0 тыс. руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб., предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 0 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2014 года в решение о бюджете **восемь раз** вносились изменения.

В результате **уточненный 30.12.2014г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **9324,4** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 6689,4 тыс. руб.), **по расходам в сумме 9439,4** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 114,9 тыс. руб., или 1,22 %. Источниками финансирования дефицита бюджета является остаток средств на счетах по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 114,9 тыс. руб.

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 2729,4 тыс. руб. (на 41,4 %), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 474,4 тыс. руб. (на 22 %), а безвозмездные поступления увеличены на 2255 тыс. руб. (на 50,9 %).

Уточненные бюджетные назначения по расходам по сравнению с первоначальным бюджетом увеличились на 2844,4 тыс. руб. (на 43,1 %), в том числе по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - на 926,4 тыс. руб., 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 50 тыс. руб., 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1397,8 тыс. руб., 08 «Культура и кинематография» - на 655,1 тыс. руб., 14 «Межбюджетные трансферты» - на 0,3 тыс. руб. Уменьшились по разделу 04 «Национальная экономика» - на 185,2 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 940 – администрацией Каразейского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Каразейского муниципального образования на 2014 год.

Администрация Каразейского муниципального образования является учредителем МКУК КРЦ «Колос». Подведомственность получателей определяет права и обязанности ГРБС, установленные пунктом 1 ст. 158 БК РФ. В 2014 году Администрация поселения эти полномочия выполняла в полной мере, а именно бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до учреждения культуры доводились.

**Доходы местного бюджета за 2014 год исполнены в сумме 9306,8 тыс.руб.,
расходы в сумме 8944 тыс.руб.**

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 362,8 тыс.руб.

Остаток денежных средств на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года составляет 477,7 тыс. руб.

2. Исполнение доходной части местного бюджета

Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило **9306,8** тыс. руб., что составляет 99,8 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 747,8 тыс. рублей или на 7,4 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1284,5 тыс. руб. или в 1,9 раза, а безвозмездные поступления уменьшились на 2032,3 тыс. руб., или на 23,4 %.

Следует отметить, что с 01.01.2014 года в соответствии с пунктом 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 11.12.2013г. № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» доходы от акцизов на нефтепродукты поступают в бюджет поселения и запланированы на год в первоначальной редакции в сумме 820,7 тыс. руб., в окончательной редакции в сумме 615,5 тыс. руб.

В структуре общих доходов бюджета за 2014 г. удельный вес собственных доходов составляет 28,5 % (в 2013 году – 13,6%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 25.12.13г. № 59	Окончат. редакция бюджета от 30.12.14г. № 90	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Доходы местного бюджета, в т.ч.	1366,3	2160,6	2635	474,4	2650,8	100,6
Налоговые доходы, из них:	1281	2078,5	2540,3	461,8	2556,2	100,6
Налог на доходы физических лиц	585,4	582	637,4	55,4	654,8	102,7
Акцизы по подакцизным товарам	-	820,7	615,5	- 205,2	608,7	98,9
Единый сельскохозяйственный налог	126,4	130	262,5	132,5	262,5	100
Налоги на имущество	529,2	525,8	994,5	468,7	999,6	100,5
- налог на имущество физических лиц	174,5	170	225	55	220	97,8
- земельный налог	354,7	355,8	769,5	413,7	779,6	101,3
Государственная пошлина	40	20	30,4	10,4	30,6	100,7
Неналоговые доходы, из них:	85,3	82,1	94,7	12,6	94,6	99,9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	45	41,1	56,7	15,6	56,6	99,8
- арендная плата за земельные участки	21	17,1	32,7	15,6	32,6	99,7
- прочие поступления от использования имущества	24	24	24	0	24	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	37	38	38	0	38	100
- доходы от оказания платных услуг (работ) (предпринимательская деятельность)	37	38	38	0	38	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3,3	2	0	- 2	0	0
- доходы от продажи земельных участков	3,3	2	0	- 2	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	1	0	- 1	0	.0
Безвозмездные поступления, всего	8688,3	4434,4	6689,4	2255	6656	99,5
Доходы, всего	10054,6	6595	9324,4	2729,4	9306,8	99,8

Фактическое поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом возросло на 41,1%, в том числе произошло уменьшение налоговых и неналоговых доходов на 23% и 15,2% соответственно, а безвозмездные поступления возросли на 50%.

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **2650,8** тыс. руб. или 100,6% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляет земельный налог – 29,4% (779,6:2650,8), доходы от акцизов на нефтепродукты – 23% (608,7:2650,8), налог на доходы физических лиц – 24,7% (654,8:2650,8).

По состоянию на 01.01.2014г. **недоимка по налогам** составляет 87 тыс. руб., а на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 77,3 тыс. руб., т.е. **сократилась на 9,7 тыс. руб., или на 11,2%.**

С учетом осуществленного анализа плановых показателей доходов на начало финансового года в первоначальной редакции о бюджете и фактического исполнению бюджета по доходам КСП отмечает, что планируемые и фактические показатели имеют существенные расхождения, свидетельствующие о недостаточно эффективной деятельности

администрации по планированию доходов, что свидетельствует о наличии **нарушения ст. 37 БК РФ** (принцип достоверности бюджета).

Например, решением о бюджете №59 в первоначальной редакции поступление в бюджет налога на доходы физических лиц прогнозировались в сумме 582 тыс.руб., фактически по состоянию на 01.01.2015 года налог поступил в сумме 654,8 тыс.руб., что на 12,5% больше первоначально планируемого показателя. Поступление налогов на имущество утверждены в первоначальной редакции в сумме 525,8 тыс.руб., фактически поступило 999,6 тыс.руб., или 198%. Поступление **доходов от арендной платы за земельные участки** утверждены в первоначальной редакции в сумме 17 тыс.руб., фактически поступило 32,6 тыс.руб., или 192%.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **654,8** тыс. руб. при плане 637,4 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 102,7%. По сравнению с 2013 годом рост доходов по НДФЛ составил на 11,9%, при этом следует заметить, что при утверждении бюджета в первоначальной редакции НДФЛ на 2014 год прогнозировался на 0,6% ниже факта 2013 года.

Доля поступления НДФЛ в 2014 году составляет 24,7% в общем объеме собственных доходов, или 7% в общем объеме всех доходов.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **608,7** тыс. руб. при плане 615,5 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 98,9%. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 25% от первоначальной редакции бюджета на основании рекомендаций Минфина и главного администратора данного вида дохода. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 23% в общем объеме собственных доходов, или 6,5% в общем объеме всех доходов.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет поселения в сумме **262,5 тыс. руб.**, или 100% к плану. Налог в первоначальной редакции принят на 2,8% больше фактического поступления за 2013 год. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены в 2 раза от первоначальной редакции бюджета (262,5:130). Плательщиками данного вида налога являются фермерские хозяйства и СПК «Колхоз Труд». По сравнению с 2013 годом рост налога составил 2,1 раза (262,5:126,4). Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с ростом в сельскохозяйственных предприятиях выручки. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. и 2015г. отсутствует. Доля поступления ЕСХН в 2014 году составляет 9,9% в общем объеме собственных доходов, или 2,8% в общем объеме всех доходов.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **999,6** тыс. руб. при плане 994,5 тыс. руб., или 100,5% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 225 тыс. руб. руб., фактически поступило **220** тыс. руб., или 97,8% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 26,1%. Пояснительной запиской рост данного налога объясняется увеличением оформленного в собственность жилья. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 67,7 тыс. руб., а на конец отчетного периода уменьшилась на 52,7% и составила 32 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2014 году составляет 8,3% в общем объеме собственных доходов, или 2,4% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 101,3%, при плане 769,5 тыс. руб. выполнение составляет **779,6** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 2,2 раза. Увеличение налога согласно пояснительной записке связано с ростом людей получивших правоустанавливающие документы на земельные участки (в том числе земельные доли по 8 га). Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2014 году составляет 29,4% в общем объеме собственных доходов, или 8,4% в общем объеме всех доходов. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 19,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. увеличилась в 2,2 раза и составила 42 тыс. руб.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **30,6** тыс. руб., при плане 30,4 тыс. руб. или 100,7% от плана. По сравнению с прошлым годом произошло уменьшение данных поступлений на 23,5%.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляет **56,6** тыс. руб. при плане 56,7 тыс. руб., или 99,8% к плану, в том числе:

- **поступление доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселения составило **32,6** тыс. руб. при плане 32,7 тыс. руб. или 99,7%. По сравнению с 2013г. поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков увеличилось на 11,6 тыс. руб., или на 55,2% (32,6:21). Увеличение поступлений произошло за счет применения увеличенной кадастровая стоимость земли по СПК «Колхоз Труд» (с 166,2 до 323,96), ИП Кузьменко Т.И. (с 186,92 до 573,31) и ОАО «Мегафон» (с 33,63 до 716,99). Первоначальной редакцией решения о бюджете поселения на 2014г. установлен план поступления данного вида дохода в размере 17,1 тыс. руб., что составляет 81,4% от фактического исполнения 2013г. В окончательной редакции решения о бюджете план поступления дохода от арендной платы за землю увеличен по сравнению с первоначальной редакцией в 1,9 раза. За 2014г. по 15 земельным участкам общей площадью 185,6 тыс. м² Комитетом по управлению муниципальным имуществом МО Куйтунский район начислено арендной платы в размере 72,1 тыс. руб., в том числе в бюджет поселения – 36 тыс. руб. Поступило в бюджет поселения 32,6 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. числится переплата в бюджет поселения в сумме 1,7 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. недоимка составляет 1,7 тыс. руб.;

- **прочие доходы от использования имущества** поступили в объеме **24** тыс. руб. или 100% от плана. По сравнению с 2013 г. сумма поступления данного вида дохода не изменилось. Доход поступил от ИП Ждановой О.Ф., арендуемой помещению в культурно-развлекательном центре «Колос».

Доходы от оказания платных услуг исполнены в сумме **38** тыс. руб., или на 100%. Данные доходы получены от деятельности МКУК КРЦ «Колос», а именно от реализации основной деятельности и оказания библиотечных услуг. Цены на услуги, оказываемые МКУК, утверждены постановлением сельского поселения. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2013г. увеличилось на 1 тыс. руб., или на 2,7%.

Безвозмездные поступления исполнены на 99,5%, поступление составило **6656** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – план 764,4 тыс. руб., фактически поступило 764,4 тыс. руб., т. е. 100 %;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – план 846 тыс. руб., фактически поступило 846 тыс. руб., т. е. 100 %;

- прочие субсидии бюджетам поселений – план 4977,9 тыс. руб., фактически исполнено 4944,4 тыс. руб. или 99,3% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 389,3 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений в сумме 2472,7 тыс. руб., на выплату заработной платы и начислений на нее главе, муниципальным служащим, вспомогательному персоналу сельского поселения в сумме 915,9 тыс. руб., на реализацию мероприятий программы по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в сумме 1166,5 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 68,1 тыс. руб., факт – 68,1 тыс. руб., т. е. 100%;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного

самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 32,3 тыс. руб.

3. Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходной части бюджета за 2014 год составляет **8944** тыс. руб., или 94,8 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 25.12.13г. № 59	Окончат. редакция бюджета от 30.12.14г. № 90	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	9966,1	6595	9439,4	2844,4	8944	94,8
из них на оплату труда с начислениями	4479,8	4640,2	5742	1101,8	5537,9	96,5
01 «Общегосударственные вопросы»	2596,6	2697,5	3623,9	926,4	3305,8	91,2
02 «Национальная оборона»	66,2	68,1	68,1	0	68,1	100
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	14,7	0	50	50	50	100
04 «Национальная экономика»	670,8	853	667,8	- 185,2	587,8	88
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1901,8	125,5	1523,3	1397,8	1484,5	97,5
08 «Культура и кинематография»	4188,4	2489,1	3144,2	655,1	3085,7	98,1
11 «Физическая культура и спорт»	94,8	0	0	0	0	0
14 «Межбюджетные трансферты»	432,8	361,8	362,1	0,3	362,1	100

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 37% (3305,8 тыс. руб.) и расходы на культуру – 34,5% (3085,7 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5537,9 тыс. руб., или 62%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 2428 тыс. руб. (43,8%).

По сравнению с 2013 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2014 г. в целом меньше на 1022,1 тыс. руб., или на 10,3%.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 843,4 тыс. руб. израсходовано **765,8** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 588,7 тыс. руб., начисления на оплату труда - 177,1 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,6 %.

Штатное расписание главы на 01.01.2014 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 42464 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Каразейского МО в размере 44703 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения не превышает норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 545,8 тыс. руб., что превышает годовой норматив (536,4 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп на 9,4 тыс. руб. и на 36,2 тыс.руб. превышает годовой фонд оплаты труда, установленный решением Думы и обусловлено начислением компенсации за неиспользованный отпуск.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Каразейского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены **2539,2** тыс. руб. при плане 2769,8 тыс. руб., или 91,7% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 28,4%.

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере **1742,5** тыс. руб., или 97,6% к плану.

Начисления на оплату труда (ст. 213) исполнение составляет **507** тыс. руб., или 92,8% к плану.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет 15208 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1085,5 тыс. руб., что составляет 44,6 должностных окладов в год. Фонд оплаты труда муниципальных служащих формировался в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 5,5 единиц вспомогательного персонала (1 водитель, 3 сторожа, 1 электрик и 0,5 единицы уборщицы служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 11965 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 785,5 тыс. руб., что составляет 41 должностной оклад в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2014г. – 4,5 штатных единиц. Нарушений при начислении и выплате заработной платы не установлено.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций по определению численности работников местной администрации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр должна составлять 14 ставок: 8 ставок муниципальных служащих, 4 ставки вспомогательного персонала и 2 ставки технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,77 ставки, в том числе муниципальные служащие: 0,06 ставки полномочия по размещению заказа, 0,03 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 ставки технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,08 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 ставки (технического исполнителя) и 0,06 ставки специалиста (муниципальный служащий) по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 13,44 ставки: 7,87 ставки муниципальных служащих (8-0,06-0,03+0,06), 3,92 ставки вспомогательного персонала (4-0,08) и 1,65 ставки технических исполнителей (2-0,6+0,25).

Фактически численность составляет 9,81 единиц: 4,06 единицы муниципальных служащих, 5,5 единицы вспомогательного персонала и 0,25 ставки технических исполнителей.

Услуги связи (ст.221). Исполнение составило **10,6** тыс. руб., или 69,3% к плану.

Коммунальные услуги (ст.223) за 2014 год составили **61,3** тыс. руб., или 97,6% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации и услуги отопления ИП Кузнецову А.С.

Расходы по содержанию имущества (ст. 225) составили за 2014 год **100** тыс. руб. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив проведены следующие мероприятия:

- энергетическое обследование и составление энергетического паспорта объектов муниципальной собственности (здание администрации сельского поселения и здание котельной) на сумму 40 тыс. руб.;

- текущий ремонт здания администрации (обшивка фасада) на сумму 60 тыс. руб. Следует отметить, что в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация МО при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 40 тыс. руб. (60-40=20-60) приняла бюджетные обязательства путем заключения договора от 01.08.2014г. на сумму 60 тыс. руб. На момент заключения договора Администрация МО располагала лимитами бюджетных обязательств по ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 20 тыс. руб. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов со ст. 226 в сумму 40 тыс. руб. на ст. 225) внесены решением Думы от 22.09.2014г.;

Прочие работы, услуги (ст.226) за 2014 год исполнение составило **19,4** тыс. руб., или 43,7% к плану. По данной статье произведены расходы за техническую поддержку сайта – 4,95 тыс. руб., приобретение лицензии на право использования ключа электронно-цифровой подписи (КриптоПро) – 3,95 тыс. руб., услуги хостинга – 1,5 тыс. руб., обновление и лицензия для программ – 9 тыс. руб.

Прочие расходы (ст.290) составляют **4** тыс. руб., или 66,7% к плану. По данной статье оплачен транспортный налог – 1,7 тыс. руб. и членские взносы в Ассоциацию муниципальных образований – 2,3 тыс. руб.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **94,3** тыс. руб., или 45 % к плану. Фактически в течение года произведена оплата за ГСМ.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203) исполнение составляет **68,1** тыс. руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (на содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе заработная плата с начислениями- 63,1 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,8%.

5. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подраздел 0309). По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **50** тыс. руб., или 100% к плану, в т.ч.:

- прочие работы, услуги (ст.226) за 2014 год исполнение составило **10** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье произведены расходы по опашке противопожарной полосы.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 40 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено оборудование по ГО для оповещения населения при возникновении ЧС.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,6%.

6. Национальная экономика, общеэкономические вопросы (подраздел 0401). По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (на содержание специалиста объеме 0,06 ставки) в сумме 32,3 тыс.руб., в том числе: заработная плата с начислениями – 31,3 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,4%.

7. Национальная экономика, дорожное хозяйство (подраздел 0409) предусмотрено в бюджете по коду целевой статьи 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» 615,5 тыс. руб., фактическое исполнение по данному подразделу составляет **549,4** тыс. руб., или 89,3% к плану. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 6,2%.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 30.08.2013г. № 47 создан муниципальный дорожный фонд и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

По подразделу произведены следующие расходы:

- на ремонт автомобильных дорог в с.Каразей по ул. Садовая от № 51 до № 39-2, протяженностью 717 метров. Для выполнения работ заключен муниципальный контракт № 2014.190168 с ИП Чиликиной Т.А. от 21.07.2014г. на сумму 464,2 тыс. руб., по результатам проведенного совместного открытого аукциона в электронной форме (четыре участника аукциона, протокол подведения итогов от 10.07.2014г., объявленная цена 552,7 тыс. руб.;

- на выполнение комплекса кадастровых работ, связанных с составлением технических планов автодорог населенного пункта Каразей на сумму 98,97 тыс.руб. по договору № 33/2 с ООО «Дельта» от 30.09.2013года.;

- на выполнение комплекса кадастровых работ, связанных с составлением технических планов автодорог населенного пункта Каразей (по ул. Приозерная, ул. Молодежная и дорога до кладбища, общая протяженность дорог составляет 1532 метра) на сумму 15,98 тыс.руб. по договору № 18 с ООО «Дельта» от 01.09.2014г

8. Национальная экономика, другие вопросы в области национальной экономики (подраздел 0412). По подразделу исполнение составляет **6** тыс. руб. или 30% к плану. Произведена предоплата в размере 30% от стоимости договора за выполнение кадастровых работ с подготовкой карты землеустройства.

9. Жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальное хозяйство (подраздел 0502) исполнение составляет **1218,9** тыс. руб., или 97,1% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 13,6%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- за потребленную электроэнергию водонапорной башни – 0,36 тыс. руб.;

- за кадастровые работы, связанные с составлением технического плана теплотрассы в размере 27,5 тыс. руб.

Также по данному подразделу осуществлены расходы на реализацию Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018годы» в сумме **1191 тыс. руб.** (областной бюджет – 1166,5 тыс. руб. и местный бюджет – 24,5 тыс. руб.). По результатам двух процедур закупки, заключены два муниципальных контракта с ИП Байрамов Г.И.О. на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сетей в с. Каразей: от 21.07.14г. № 2014.186814 стоимостью 930,6 тыс. руб., от 10.09.14г. № 1 стоимостью 260,4 тыс. руб.

10. Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство (подраздел 0503) фактическое исполнение составило **265,6** тыс. руб., или 99% от плана. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 3%.

Оплачено за уличное освещение в размере 32,3 тыс. руб.

Произведена очистка свальной ямы в размере 20 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив:

- приобретены аншлаги (уличные указатели) для 10 улиц (переулков) в количестве 195 шт. (номера домов – 153, названия улиц – 42) для с. Каразей на сумму 23,7 тыс. руб.;

- проведен текущий ремонт 191 метра тротуара по ул. Мира в с. Каразей на сумму 189,6 тыс. руб. Для проведения текущего ремонта заключены два муниципальных

контракта без проведения процедур закупок: № 7 с СПК «Колхоз Труд» от 25.08.2014г. на сумму 99,2 тыс. руб. и № 8 с СПК «Колхоз Труд» от 26.08.2014г. на сумму 90,4 тыс. руб.

11. Культура (подраздел 0801) по данному подразделу планировались расходы в сумме 3144,2 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **3085,7** тыс. руб., или 98,1% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 34,5%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (**ст.211**) выплачена в сумме 1871,9 тыс. руб., или 98,6% к плану. На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 10 единиц с годовым фондом оплаты труда 2188 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2014г. составляет 42% от общего фонда оплаты труда. С 01.06.2014г. утверждено новое штатное расписание с фондом оплаты труда 2272 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 43,7% от общего фонда. По сравнению с прошлым годом численность работников сократилась на 2,5 единицы в связи с заключением договора об оказании услуг (аутсорсинга).

- начисление на оплату труда (**ст.213**) составляет **556,1** тыс. руб., или 97% к плану;
- на оплату коммунальных услуг (**ст. 223**) планировались расходы в сумме 619,6 тыс. руб., фактически оплачено за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры и услуги теплоснабжения, оказываемые ИП Кузнецов А.С. в размере **617,7** тыс. руб., или 99,7% к плану;

- расходы по содержанию имущества (**ст. 225**) составили за 2014 год **40** тыс. руб., в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив проведено энергетическое обследование и составление энергетического паспорта объекта МКУК КРЦ «Колос» на сумму 40 тыс. руб. Следует отметить, что в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, МКУК КРЦ «Колос» при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 40 тыс. руб. (ст. 225) принял бюджетные обязательства путем заключения договора от 01.07.2014г. на сумму 40 тыс. руб. На момент заключения договора МКУК КРЦ «Колос» располагал лимитами бюджетных обязательств по ст. 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 40 тыс. руб. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов со ст. 226 на ст. 225) внесены решением Думы от 22.09.2014г.

12. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) исполнение составило **362,1** тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 271,8 тыс. руб.;
- в области градостроительства исполнено 13 тыс. руб.;
- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 22,6 тыс. руб.;
- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 25,8 тыс. руб.;
- по организации размещения муниципального заказа исполнено 28,9 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4,1%.

5. Имущество муниципального образования

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2014 года в сельском поселении числится 10 единиц недвижимого имущества, в том числе здание администрации, здание дома культуры, здание котельной, две водонапорные башни, три колодца общего пользования, жилая квартира и теплотрасса от ул. Мира до ул. Садовая. В реестре земельных участков числится 6 земельных участков с общей кадастровой стоимостью 4245,1 тыс. руб. Согласно реестру транспорта поселению принадлежит один автобус. Реестр автомобильных дорог сельского поселения содержит данные о 23 объектах.

В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операций по списанию недвижимого имущества не производилось.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена централизованной бухгалтерией и администрацией поселения в соответствии с распоряжением главы поселения от 10.11.2014г. № 33.1. Согласно инвентаризационных описей от 10.11.2014г. излишков и недостат в результате инвентаризации не установлено.

6. Муниципальные программы

В первоначальной редакции бюджета на 2014 год (приложение № 13 к решению Думы от 25.12.2013г. № 59) не предусмотрено финансирование муниципальных программ. В окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одной муниципальной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Каразейского МО на 2013-2014 годы» в объеме 24,5 тыс. руб., исполнение за год составляет 24,5 тыс. руб., или 100% от утвержденных в бюджете ассигнований. Запланированные средства в размере 24,5 тыс. руб. по муниципальной программе предусмотрены для софинансирования реализации мероприятий Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018годы» в сумме 1166,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Удельный вес данных расходов в общих расходах бюджета составляет 0,28% (24,5:8944).

7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Каразейского сельского поселения за 2014 год (на 01.01.2015г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 635,2 тыс. руб., на конец года – 876,7 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 520,2 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 121,2 тыс. руб. и составила 399 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составила 114,9 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 114,9 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 362,8 тыс. руб. и составила 477,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 477,7 тыс. руб. Обязательства на начало 2014 г. составляли 190,6 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам – 142,2 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 48,3 тыс. руб. На конец года обязательства уменьшились на 201,6 тыс. руб. и составили со знаком минус 11 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2014 года составил 444,6 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 443,1 тыс. руб. и составил 887,7 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств составило минус 147,5 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 26,2 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 564,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 443,2 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 40 тыс. руб. (машины и оборудование), выбыло основных средств на сумму 0 тыс. руб., начислено амортизации – 187,5 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 120,5 тыс. руб. и выбыло на сумму 94,3 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014 г. отражают задолженность со знаком минус по бюджетной деятельности в сумме 11 тыс. руб.

В составе кредиторской задолженности наибольший удельный вес занимает задолженность по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды со знаком минус в сумме 13,9 тыс. руб. (переплата), переплата числится по электроэнергии в сумме 1,7 тыс. руб., а также кредиторская задолженность по связи в сумме 0,6 тыс. руб. и НДСЛ в сумме 4,8 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2012г. составляла со знаком минус 34,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2013 г. отсутствует.

Дебиторская задолженность на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. не числится.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 9306,8 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2556,2 тыс. руб., по доходам от собственности – 56,6 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 38 тыс. руб., безвозмездные поступления – 6656 тыс. руб., выбытие со счета 8944 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 30.12.14г. № 90.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) содержит текстовую часть и табличную, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Таким образом, отчет об исполнении бюджета за 2014 год Каразейского сельского поселения составлен в соответствии с инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, в нем достоверно и в полном объеме отражены данные о доходах, расходах бюджета, при этом расхождений между данными бухгалтерского учета, содержащимися в главной книге с показателями годовой отчетности за 2014 год не выявлено.

Основные выводы:

1. При осуществлении анализа прогнозных показателей доходов местного бюджета утвержденных в первоначальной редакции и фактического исполнению бюджета по доходам КСП отмечает, что планируемые и фактические показатели имеют существенные расхождения, свидетельствующие о недостаточно эффективной деятельности администрации по планированию доходов при составлении проекта бюджета поселения.

2. В нарушении п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму **80 тыс. руб.** путем заключения двух договоров на текущий ремонт здания администрации поселения и проведения энергетического обследования МКУК КРЦ «Колос».

3. . Замечания, отраженные в акте внешней проверки годового отчета не повлияли на оценку достоверности годовой бюджетной отчетности.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным и может быть рекомендован Думе Каразейского сельского поселения к утверждению.

Рекомендации

1. О принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков проинформировать Контрольно-счетную палату района в срок до 16 апреля 2015 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова