

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 09

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Иркутского сельского поселения за 2014 год».

п.Куйтун

02 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №16 от 25.03.2015 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором КСП С.В.Герасименко.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от Думы от 09.11.2012 года № 20.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г. №4 «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Иркутского муниципального образования за проверяемый период является Козаченко Никита Петрович.

1. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден решением Думы от 30.12.2013г. № 38 бездефицитным по доходам и расходам в сумме **8354,9** тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 4894,2 тыс. руб.

Решением Думы от 30.12.2013г. № 38 по состоянию на 01.01.2014г. установлен верхний предел муниципального долга в размере 857,5 тыс. руб., не превышающий ограничения, установленные ст. 107 БК РФ. Однако, **п.6 ст. 107 БК РФ** установлено, что верхний предел устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом. То есть при утверждении бюджета на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов верхний предел муниципального долга должен быть установлен по состоянию на 1 января 2015г.,

на 1 января 2016г. и на 1 января 2017года. Данное замечание отмечалось в заключении КСП по экспертизе проекта бюджета поселения на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов от 27.11.2013г. № 20.

Предел расходов на обслуживание муниципального долга на 2014год запланирован в сумме 55,3тыс. руб. В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Иркутского сельского поселения на 2014год запланированный объем привлечений кредитов составил 357тыс. руб. Привлечение кредита планируется из других бюджетов. Однако необходимо отметить, что получение и возможные объемы бюджетных кредитов из областного бюджета не могут быть достоверно спрогнозированы сельским поселением. Подобная практика бюджетного планирования приводит к формированию нереалистичных источников финансирования дефицита бюджета поселения. КСП считает возможным предусматривать бюджетные кредиты только при принятии соответствующего решения Министерства финансов Иркутской области. При этом следует отметить, что приложение № 16 к решению Думы от 30.12.2013 № 38 «Источники финансирования бюджета» в качестве источников финансирования дефицита бюджета отражено привлечение кредита кредитных организаций. Таким образом, показатели приложения № 16 и программы муниципальных заимствований Иркутского поселения не взаимоувязаны.

При наличии долгового обязательства на 01.01.2014г. в объеме 857,5тыс. руб. п. 16 Решения о бюджете предельный объем муниципального долга установлен в размере 0 рублей.

Пунктом 15 решения о бюджете утверждены межбюджетные трансферты в целях финансовой поддержки поселений, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами (!) в размерах, предусмотренных приложениями 11,12 к решению о бюджете. Однако, таких межбюджетных трансфертов Иркутское поселение не представляет, а приложениями 11,12 определен объем субвенций, выделяемых из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. Данное замечание отмечалось в заключении КСП по экспертизе проекта бюджета поселения на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов от 27.11.2013г. № 20.

В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3%).

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 07.11.2013г. № 32, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не утвержден.

В течение 2014 года в решение о бюджете **одиннадцать раз** вносились изменения решениями Думы.

В результате **уточненный 30.12.2014г. бюджет утвержден по доходам в сумме 10205,8 тыс. руб., по расходам в сумме 10346,8 тыс. руб.** Планируемый размер дефицита бюджета составляет 141 тыс. руб. или 3,7% утвержденного общего объема доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. в пределах ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ (5%). Источниками финансирования дефицита бюджета является остаток средств на счетах по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 141тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 940 – администрацией Иркутского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Иркутского муниципального образования на 2014 год.

Фактическое исполнение бюджета Иркутского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 10111,4тыс. руб., по расходам в объеме 9761,8тыс. руб., профицит бюджета составил 349,6тыс. руб. Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 357тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 141тыс. руб., на конец отчетного периода – 133,6тыс. руб., который сложился из поступлений собственных средств в сумме 98,1тыс. руб., и остатка неиспользованного гранта в сумме 35,5тыс. руб.

3. Исполнение доходной части местного бюджета за 2014 год

Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 10111,4 тыс. руб., или 99,1 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета увеличились на 1286,3 тыс. рублей, или на 14,6%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1684,1 тыс. руб., или на 83,5%, а безвозмездные поступления уменьшились на 397,8 тыс. руб., или на 5,8%.

В структуре общих доходов бюджета за 2014г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 36,6% (в 2013году – 23%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2013 год	Утверждено на 2014г.		Исполнено за 2014 год	% исполнения гр.6/гр.5	Недоимка по состоянию	
			первоначальная редакция	окончательная редакция			01.01.14г.	01.01.15г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Налоговые и неналоговые всего, в том числе:	2016,9	3460,7	3795,4	3701	97,5		
1	Налоговые доходы, из них:	1814,9	3263,7	3436,3	3371,5	98,1		
1.1	НДФЛ	1177,4	1300	1300	1224,4	94,2		
1.2	Акцизы по подакцизным товарам	-	1348,2	1011,2	1000,1	98,9		
1.3	ЕСХН	36,1	46,4	93,6	93,6	100		
1.4	Налоги на имущество, в т.ч.	590,7	552,1	1019,5	1042,6	102,3	107,8	133,5
	Налог на имущество физ.лиц	59,9	48,6	62,9	64,2	102,1	30,4	64
	Земельный налог	530,8	503,5	956,6	978,4	102,3	77,4	69,5
1.5	Государственная пошлина	10,7	17	12	10,8	90		
2.	Неналоговые доходы:	202	197	359,1	329,5	91,8	11,6	15,5
2.1	Доходы от арендной платы за пользование земельными участками	135,7	140	308	297,6	96,6	11,6	15,5
2.2	Доходы от сдачи в аренду имущества	-	-	7,2	7,2	100		
2.3	Доходы от компенсации затрат государства	28	-	-	-	-		
2.4	Доходы от оказания платных услуг	18,7	22	22	4,6	20,9		
2.5	Доходы от продажи земельных участков	6,6	-	6,9	6,9	100		
2.6	Административные платежи и сборы	12	15	15	14,2	94,7		
2.7	Невыясненные поступления	1	-	-	-1	-		
2.8	Доходы от денежных взысканий (штрафов)	-	20	-	-	-		
3	Безвозмездные поступления - всего	6808,2	4894,2	6410,4	6410,4	100		
	ИТОГО ДОХОДЫ	8825,1	8354,9	10205,8	10111,4	99,1	119,4	149

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **3701** тыс. руб., или 97,5% к плану года, что выше показателя прошлого отчетного периода на 1684,1тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налог на доходы физических лиц – 33%, акцизы по подакцизным товарам – 27% и земельный налог – 26,4%.

По состоянию на 01.01.2014г. **недоимка по налогам** составляет 107,8тыс. руб., а на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 133,5тыс. руб.

Первоначальной редакцией решения о бюджете **налоговые доходы** запланированы в сумме 3263,7тыс. руб., что выше исполнения доходной части бюджета в 2013году на 1448,8тыс. руб., или на 80%. Данный факт связан с появлением нового доходного источника – акцизов по подакцизным товарам. В окончательной редакции решения о бюджете на 2014год запланировано налоговых доходов в сумме 3436,3тыс. руб., что на 172,6 тыс. руб. больше, чем в первоначальной редакции решения о бюджете, в том числе налоги на имущество увеличены на 467,4 тыс.руб., или на 85%. Пояснительная записка представленная в составе годового отчета не содержит пояснения по данному факту.

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на **3371,5тыс. руб.**, что составило 98,1% от плановых назначений.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило 1224,4 тыс. руб. при плане 1300тыс. руб., т.е. выполнение составляет 94,2%. По сравнению с прошлым годом поступление НДФЛ увеличилось на 47тыс. руб., или на 4%. Согласно пояснительной записки невыполнение плана по НДФЛ произошло по причине перевода работников ОГБ ОУ ПУ-52 в Тулунский аграрный техникум. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых доходах поселения составляет 36,3%.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **1000,1тыс. руб.** при плане 1011,2 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 98,9%. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 337тыс. руб., или на 25% от первоначальной редакции бюджета. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 29,7% в общем объеме налоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 07.11.2013г. № 32 создан муниципальный дорожный фонд и утверждены два Положения: о муниципальном дорожном фонде и о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда. Указанный Порядок разработан в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и устанавливает, что муниципальный дорожный фонд - часть средств местного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН)** составили **93,6** тыс. руб., при плане 93,6 тыс.руб. По сравнению с 2013годом поступление сельхозналога увеличилось в 2,5раза. Причины значительного увеличения ЕСХН в пояснительной записке не приведены. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых доходах поселения составляет 2,8%.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **1042,6** тыс. руб. при плане 1019,5 тыс. руб., или 102,3% к плану. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых доходах поселения составляет 31%.

- **налог на имущество физических лиц** поступил в сумме **64,2** тыс. руб., или 102,1% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 7%. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 30,4тыс. руб., а на конец отчетного периода увеличилась в два раза и составила 64 тыс. руб.;

- **земельный налог** составляет 978,4тыс.руб. или 102,3% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 1,8раза. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 77,4тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. составила 69,5 тыс. руб.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **10,8** тыс. руб., почти на уровне прошлого года (10,7тыс. руб.). Удельный вес указанного вида дохода в налоговых доходах поселения составляет 0,3%.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме 329,5тыс.руб., что составило 91,8% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 127,5тыс. руб., или на 63%. Основная причина - в увеличении доходов от арендной платы за пользование земельными участками.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в целом составляет **304,8** тыс. руб., или 96,7% к плану, в т.ч.:

- поступление **доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселения, составило **297,6тыс. руб.** или 97% к плану. По сравнению с 2013г. поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков увеличилось на 161,9тыс. руб., или в 2,2 раза (297,6:135,7). По состоянию на 01.01.2014г. недоимка в бюджет поселения составляет 11,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в размере 15,5 тыс. руб., при этом переплата по отдельным договорам аренды составила 44,9тыс. руб. Удельный вес указанного вида дохода в неналоговых доходах поселения составляет 90%.

- **доходы от сдачи в аренду имущества** в отчетном периоде поступили в сумме 7,2тыс. руб., из них: задолженность за 2013год 3,6тыс. руб., за 2014год – 3,6тыс. руб. Данные средства поступают от аренды помещения под размещение таксофона. В соответствии со ст.5 ФЗ-402 «О бухгалтерском учете» доходы являются объектом бухгалтерского учета. Следовательно, их начисление и поступление должно быть отражено в соответствующих регистрах бухгалтерского учета и главной книге. Однако, **в нарушение п.3, 197, 200, 201 Инструкции № 157н** бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов в Иркутском сельском поселении не осуществлялся. Сведения о дебиторской задолженности по расчетам по доходам отсутствуют.

Доходы от оказания платных услуг исполнены на 21%, или в сумме **4,6тыс. руб.** при плане 22тыс. руб. Данные доходы получены от оказания платных услуг МКУК СКЦ «Радуга». Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2013г. уменьшилось на 14,1 тыс. руб., или на 75%. Согласно пояснительной записки невыполнение плана связано с тем, что платные мероприятия не проводились, т.к. в *«январе, феврале, октябре, ноябре и декабре в помещении было холодно»*.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме **6,9тыс. руб.** за проданные три земельных участка.

Административные платежи и сбор поступили в сумме **14,2** тыс. руб. или 94,7% к плану. Поступление административных платежей по сравнению с прошлым годом увеличилось на 2,2тыс. руб.

Невыясненные поступления прошлого года в сумме 1 тыс. руб. выяснены в текущем году и отнесены на административные платежи.

Безвозмездные поступления исполнены на 100% в объеме **6410,4** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме 3566,4 тыс.руб., или 100% к плану, в том числе из областного бюджета поступило – 2436,7тыс.руб. и из районного бюджета 1129,7 тыс.руб.;

- субсидии из областного бюджета в объеме 2613тыс. руб., в том числе: на выплату заработной платы работникам культуры в сумме 1150 тыс.руб., субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив – 819,2тыс. руб. (направлены на приобретение трактора МТЗ и оконных блоков для здания администрации), субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности -343,8 тыс. руб., субсидия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности (грант) – 300тыс. руб.;

- субвенции из областного бюджета в сумме 231тыс. руб., в том числе на осуществление первичного воинского учета – 198 тыс.руб., на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб., субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (ЖКХ) – 32,3тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2013г. составляла 77%, в 2014г. – 63%. Из областного бюджета в течение 2014г. поступило 5280,7тыс.руб. (82,4% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 1129,7 тыс.руб. (17,6%).

4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Исполнение расходной части бюджета за 2014 год составляет **9761,8 тыс. руб.**, или 94 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование статей	Раздел подраздел	2014год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
		30.12.13г.	30.12.14г.			
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01	3986,8	4018,9	3697,5	92	37,9
Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	01 02	961	945,3	873,7	92,4	9
Функционирование местной администрации	01 04	3015,8	3072,9	2823,1	92	28,9
Резервные фонды	01 11	10	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	01 13	-	0,7	0,7	100	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02 03	198	198	198	100	2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона	03 09	4	-	-	-	-
Национальная экономика	04	1380,5	956,3	798	83,4	8,1
Общеэкономические вопросы	0401	32,3	32,3	32,3	100	0,3
Дорожное хозяйство	0409	1348,2	924	765,7	82,9	7,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	432,6	1990,3	1898,2	95,4	19,4
Коммунальное хозяйство	05 02	27	908,5	908,5	100	9,3
Благоустройство	05 03	405,6	1081,8	989,7	91,5	10,1
Культура	08 00	1893,5	2705,2	2699,7	99,8	27,7
Физическая культура и спорт	1101	20	8,2	8,2	100	0,1
Обслуживание муниципального долга	1301	55,3	46,8	46,1	98,5	0,5
Межбюджетные трансферты	14 03	384,2	423,1	416,1	98,3	4,3
ИТОГО		8354,9	10346,8	9761,8	94,3	100

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 37,9% (3697,5тыс. руб.) и расходы на культуру – 27,7% (2699,7 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 4864 тыс. руб., или 49,8%.

По сравнению с 2013 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2014г. в целом меньше на 237,4 тыс. руб., или на 2%. Уменьшение расходов произошло по разделам: «Культура и кинематография» на 11%, «Физическая культура и спорт» на 325,5тыс. руб., «Национальная экономика» на 20,6%.

На общегосударственные вопросы (Раздел 01) утверждено окончательным решением о бюджете **4018,9 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **3697,5 тыс. руб.**, или 92% к плану. Доля расходов по данному коду в общем объеме расходов составляет 37,9%.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано 873,7тыс. руб., в том числе на заработную плату - 674,3 тыс. руб., начисления на оплату труда - 198,9 тыс. руб., суточные расходы при направлении в командировку – 0,5тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9%.

Штатное расписание главы поселения утверждено Решением Думы Иркутского муниципального образования от 30.12.2013г. № 39 «Об утверждении оплаты труда главе Иркутского МО» с ГФОТ в сумме 738,1тыс. руб. и 61,5тыс. руб. в месяц. Письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14 направлен

норматив формирования расходов на оплату труда главы Иркутского МО в размере 64,9тыс. руб. в месяц и 778,6тыс. руб. в год.

Таким образом, размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы Иркутского сельского поселения от 30.12.2013г. № 39 и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 735,8 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (738,1 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, утвержденного решением Думы.

Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено. По состоянию на 01.01.2015г. числится задолженность по оплате труда главы за декабрь 2014года в сумме 61,5тыс. руб.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Иркутского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены на **2823,1** тыс. руб., или 92% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 29%, в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена в размере **1612,4** тыс. руб., или 93% к плану.

По начислениям на оплату труда (ст. 213) исполнение составляет 504,7тыс. руб.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 16 единиц: 10 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета и полномочиями по регулированию тарифов ЖКХ, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 1ст. специалиста ВУС и 0,06 ст. специалиста ЖКХ.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,99 ставки, в том числе муниципальные служащие - 0,12 ставки по организации размещения муниципального заказа, 0,06 ставки полномочия в области градостроительства и 0,05 ставки по полномочиям ГО и ЧС, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,16 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять 16единиц (базовый норматив 16ед. + 1,06 – 0,99= 16,07ед.), в том числе муниципальных служащих – 9,83ед., вспомогательного персонала – 3,84единицы, технических исполнителей – 2,4ед.

Фактически штатное расписание утверждено на 2014г. на 11,06 штатных единиц, из них муниципальные служащие – 5,06 ед., технические исполнители – 1ед. и вспомогательный персонал – 5ед. В соответствии с п. 16 Методических рекомендаций по категориям технические исполнители и вспомогательный персонал допускается увеличение общей численности при сохранении предельного норматива общей численности.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 5 штатных единиц муниципальных служащих (3 ведущих специалиста, главный специалист и специалист, т.е. младшие должности муниципальной службы), сумма должностных окладов в месяц составляет 16198 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1421 тыс. руб., что составляет 54,8 должностных оклада в год.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2014год составило 1142,5тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 1421тыс. руб.). Экономия ФОТ сложилась в связи с оплатой временной нетрудоспособности некоторых сотрудников за счет средств ФСС и выплатой ежемесячного денежного поощрения в размерах менее, чем предусмотрено штатным расписанием. По состоянию на 01.01.2015г. числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 84,3тыс. руб.

По сравнению с прошлым годом фактическое начисление 2014года выше на 212,5тыс. руб. (2013год – 930тыс. руб., 2014год – 1142,5тыс. руб.). При анализе фонда оплаты труда

установлено, что увеличения окладов не произошло, но с 5.04.2013г. введена должность ведущего специалиста с ГФОТ 214,6тыс. руб., с 06.05.2013г. установлена надбавка за выслугу лет главному специалисту в размере 10% от должностного оклада (0,5тыс. руб. в месяц). Денежное поощрение муниципальным служащим выплачивается в размере от 1 до 2,5окладов в месяц.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 5единиц вспомогательного персонала (1водитель, 1уборщик служебных помещений, 3 сторожа), сумма должностных окладов в месяц составляет 10610 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 595,1тыс. руб., что составляет 35 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад.

Все штатные единицы заняты физическими лицами. Начисление заработной платы производится в соответствии со штатным расписанием, нарушений при начислении заработной платы не установлено. Начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2014год – 569,3тыс. руб. Задолженность по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в сумме 35,5тыс. руб. по заработной плате за декабрь 2014г.

Услуги связи (ст.221) составили **68,7тыс.руб.**

Транспортные услуги (ст.222) оплачены в размере 2,4тыс. руб. при направлении главы поселения и специалиста в командировку.

Коммунальные услуги (ст.223) составили **144,8 тыс. руб.** за потребление электроэнергии в здании администрации Иркутского МО.

Работы, услуги по содержанию имущества (ст. 225) составили 0,2 тыс. руб. на заправку картриджа.

Прочие работы, услуги (ст.226) оплачены в сумме **92,1 тыс. руб.** По данной статье произведены расходы за программное обеспечение, техническую поддержку сайта – 31,1 тыс. руб., обучение специалистов по Федеральному Закону № 44-ФЗ – 16 тыс. руб., кадастровые работы по устройству полигона ТБО – 45 тыс. руб.

Прочие расходы (ст.290) составляют **8,6 тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог в размере 2,7 тыс. руб. за две единицы транспортных средств, государственная пошлина в Арбитражный суд – 4 тыс. руб. и пени – 1,9 тыс. руб.

Увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 16,5 тыс. руб. за приобретенный ноутбук для специалиста администрации.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **372,3 тыс. руб.** По данной подстатье в течение года произведена оплата за ГСМ в размере 200,8 тыс. руб., стройматериалы для ремонта здания администрации -96,1тыс. руб., запчасти к автомобилю – 34тыс. руб. Приобретены блоки оконные для здания администрации в количестве 5,85м. стоимостью 41,4тыс. руб. за счет средств на реализацию мероприятий народных инициатив.

3. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113). По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Министерства юстиции Иркутской области.

4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневоинская подготовка» исполнение составляет 198 тыс.руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 1 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 196,2 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2%.

5. По разделу 0401 «Общэкономические вопросы» произведены расходы за счет поступающей в местный бюджет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в части регулирования тарифов ЖКХ в сумме **32,3 тыс.руб.**, в том числе оплата труда специалиста (0,06 ст.) – 30,7 тыс. руб. и приобретение канцелярских товаров на сумму 1,6 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,3%.

6. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы составили **765,7тыс.руб.**, или 83% к плановому показателю. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 7,8%.

Следует отметить, что в расходной части бюджета бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем устанавливает Порядок формирования муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Думы от 07.11.2013г. Пунктом 5 ст.179.4 БК РФ и п. 2.1 названного Порядка определено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого дохода от акцизов на бензин. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на подакцизные товары на 2014год составляет в окончательной редакции решения о бюджете 1011,2тыс. руб., а в расходной части бюджета предусмотрены ассигнования дорожного фонда в сумме 924тыс. руб. Разница- 87,2тыс. руб.

Всего в бюджет поселения в 2014году поступило доходов от акцизов в сумме 1000,1тыс. руб. Остаток неиспользованных средств составил 234,4тыс. руб. (1000,1-765,7). При этом остаток средств на счете бюджета без учета целевых средств составляет 98,1 тыс., что свидетельствует о том, что средства в объеме 136,3тыс. руб. (234,4-98,1) направлены на цели, не связанные с дорожной деятельностью. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Иркутском муниципальном образовании средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, денежные средства муниципального дорожного фонда в сумме 136,3 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.** В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Использование средств осуществлялось следующим образом:

1. По результатам аукциона заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог с ИП Волнин А.В. от 28.07.2014г. № 2014.194507 на сумму 675,4 тыс.руб. Предметом контракта является ремонт автомобильных дорог в Иркутском сельском поселении на следующих участках:

- 1) п. Садовый по ул.Центральной от ул.Пушкина, протяженностью 0,224км. шириной 4м.;
- 2) п. Харик по ул. Горького в сторону ул. Чапаева до ул. 40л. Победы, протяженностью 0,14828 км. шириной 5м.;
- 3) по ул. Железнодорожной от а/д «Куйтун-Уян-Новая Када» - Харик-Карымск -«Иркутск-Красноярск» до ул. К. Маркса протяженностью 0,244км шириной 6м.;
- 4) по ул. Ленина от № 1 до № 8 протяженностью 0,172км. шириной 4м.;
- 5) по ул. Советской, протяженностью 0,5км шириной 5м.

Работы выполнены в полном объеме, согласно актов выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости выполненных работ, в срок до 05.09.2014г. **Оплата произведена в сумме 502,6 тыс. руб.** На конец отчетного периода осталась задолженность по муниципальному контракту в размере 172,8тыс. руб.

2. По договору с ИП Чиликиной Т. А. выполнено грейдирование улиц с. Харик (акт приемки выполненных работ от 06.06.2014г.) в сумме 86тыс. руб. Оплата произведена в полном объеме.

3. Проведены кадастровые работы, связанные с уточнением границ и характеристик сооружений, автомобильных дорог в Иркутском МО на сумму 353,5 тыс. руб. Оплачено за работы – 171,3тыс. руб., числится в составе кредиторской задолженности – 182,2тыс. руб.

4. Увеличение стоимости материальных запасов – 5,8 тыс. руб. (приобретение ГСМ).

Таким образом, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» фактически произведены работы на сумму 1120,7 тыс.руб., оплачено 765,7тыс. руб., задолженность составляет 355 тыс.руб.

В нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Иркутского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении

местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составляют **908,5 тыс. руб.** Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 9,3%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- приобретен трактор МТЗ Беларусь для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах поселения стоимостью 786,1тыс. руб., из них средства областного бюджета на финансирование перечня проектов народных инициатив в сумме 777,8тыс.руб., софинансирование собственными средствами – 8,3тыс. руб. Транспортное средство принято к учету в состав основных средств.

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачками – 18,9 тыс. руб.;

- произведен ремонт трех скважин (две в п. Харик и одна в п. Сосновский) - 103,5тыс. руб.

8. По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили в сумме **989,7 тыс. руб.**, или 91,5% от плана (1081,8тыс. руб.). Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 10,1%.

1. Оплачено за уличное освещение в размере 680,3 тыс. руб., приобретены светильники для уличного освещения на 40,5тыс. руб., лампочки на 4,4тыс. руб.

2. Между Министерством сельского хозяйства Иркутской области и Администрацией Иркутского поселения заключено соглашение от 15.09.2014г. о предоставлении субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на реализацию общественно значимого некоммерческого проекта с участием граждан, проживающих в сельском поселении. Предметом соглашения является предоставление поселению указанной субсидии (гранта) на приобретение некоммерческой детской игровой площадки площадью 1200кв.м. в п. Харик, ул. Ленина, 10а. Размер гранта составляет **300тыс. руб.**, в том числе средства федерального бюджета – 117тыс. руб., средства областного бюджета – 183тыс. руб. Срок реализации проекта составляет три месяца. В приложении № 6 отражены сведения об объеме средств, предусмотренных в бюджете сельского поселения, и привлекаемых из внебюджетных источников на реализацию общественно значимого некоммерческого проекта: бюджет сельского поселения – 25тыс. руб., внебюджетные источники – 175тыс. руб. Однако, фактически данные средства не привлекались и спортивные площадки приобретались только за счет средств гранта.

2.1. По договорам поставки от 10.11.14г. и от 02.12.14г. приобретены две детских площадки по 99тыс. руб. на общую сумму 198тыс. руб. (оплачено 20.11.14г. и 09.12.2014г.).

2.2. По договору от 09.12.2014г. приобретен комплекс гимнастический и игровой комплекс «Скалолаз» стоимостью 97тыс. руб. **Оплачено всего 66,5тыс. руб.** По состоянию на 01.01.2015г. за данный объект имеется кредиторская задолженность в сумме 30,5тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015г. за счет предоставленного гранта приобретено игровых и спортивных площадок (комплексов) на общую сумму 295тыс. руб., оплачено 264,5тыс. руб. Остаток неиспользованных средств от гранта – 35,5тыс. руб. (300-264,5).

9. По подразделу 0801 «Культура» израсходовано **2699,7 тыс. руб.**, или 99,8% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 27,7%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 1239,7 тыс. руб. На конец отчетного периода имеется задолженность по выплате заработной платы за декабрь 2014года. На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 7 единиц с годовым фондом оплаты труда 1632,8 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера – 726,3тыс. руб., что составляет 44,5% от ФОТ. Физическими лицами занято 7единиц. Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за 2014год составило 1307,4тыс. руб. Экономия планового ФОТ сложилась в связи с тем, что распоряжением директора МКУК СКЦ

от 29.09.2014г. работники учреждения культуры переведены на сокращенное рабочее время (с 1ставки на 0,5ставки) с 01.10.2014г. по 31.12.2014г.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет 407,1 тыс. руб. при плановых назначениях 410,7тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) планировались расходы в сумме 266,9 тыс. руб., фактически оплачено за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры в размере 266,6 тыс. руб., или 99,9% к плану;

- работы, услуги по содержанию имущества (ст.225) оплачены в сумме 3,8тыс. руб. за техобслуживание пожарной сигнализации. Система пожарной сигнализации - совокупность установок пожарной сигнализации, смонтированных на одном объекте и контролируемых с общего пожарного поста (Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"). В соответствии с п. 45 Инструкции N 157н инвентарные объекты основных средств принимаются к учету согласно требованиям ОКОФ к группировке объектов основных фондов по подразделам. Так, согласно ОКОФ приборы и аппаратура систем пожарной сигнализации (код 14 3319000) относятся к машинам и оборудованию, поэтому их следует учитывать на счетах 10134000. Кроме того, на пожарную сигнализацию, как и на все объекты основных средств, следует начислять амортизацию в порядке, установленном п. 92 Инструкции N 157н. Также администрация поселения несет текущие расходы на содержание данного имущества. Однако, система пожарной сигнализации не принята к бухгалтерскому учету и не числится в составе объектов основных средств.

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют 732,4 тыс. руб. за услуги аутсорсинга.

- прочие расходы (ст.290) составляют 30,1тыс.руб. на проведение новогодних мероприятий.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составило 20тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности за 2013год за приобретенную ткань для пошива сценических костюмов. На момент проведения контрольного мероприятия ткань числится на учете в составе материальных запасов.

10. По подразделу 1105 «Физическая культура и спорт, другие вопросы в области физической культуры и спорта» исполнение составило 8,2 тыс.руб. Удельный вес расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета составляет 0,1%. Расходы произведены на приобретение призов для спортивных соревнований.

11. По подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» исполнение составило 46,1 тыс. руб., удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляет 0,5%.

Администрацией сельского поселения произведена оплата за пользование кредитом (проценты) в сумме 46,1 тыс. руб.

12. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) составили 416,1тыс. руб., или 98,3% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района в сумме 271,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 27,6 тыс. руб.;

- по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 22,2 тыс. руб.;

- на содержание единой дежурной диспетчерской службы в сумме 47,8тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 21 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4,3%.

По состоянию на 01.01.2014года задолженность по перечислению трансфертов отсутствовала, а на 01.01.2015г. составила 40,3тыс. руб.

5. Муниципальный долг, дефицит бюджета поселения, источники его финансирования.

По состоянию на 01.01.2014 года за Иркутским муниципальным образованием числится муниципальный долг в объеме 857,4тыс. руб., что отражено в Долговой книге, в разделе III

баланса (ф. 0503320), в сведениях о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503372). В 2014году погашен кредит в сумме 357тыс. руб., согласно графика возврата.

Первоначально решением о бюджете Иркутского поселения на 2014 год бюджет утвержден бездефицитный.

Уточненный в окончательной редакции решением Думы от 30.12.2014г. № 64-А бюджет утвержден с дефицитом в размере **141** тыс.руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ (5%). Источниками финансирования дефицита бюджета является остаток средств на счетах по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 141тыс. руб. В такой же сумме утверждены источники финансирования дефицита бюджета – 141тыс.руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с профицитом в сумме 349,6 тыс.руб., в том числе направлено на погашение муниципального долга в объеме 357тыс. руб. и изменение остатков средств бюджета в сумме 7,4 тыс.руб. (увеличение остатков средств бюджета – 10187,4 тыс.руб., уменьшение остатков средств бюджета – 10194,8тыс.руб.).

По состоянию на 01.01.2015 года за Иркутским муниципальным образованием числится муниципальный долг в объеме 500,4 тыс. руб.

6. Бюджетная отчетность за 2014 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Иркутского сельского поселения за 2014 год (на 01.01.2015г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 1912,4 тыс. руб., на конец года – 2880,9 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 1771,4 тыс. руб., на конец года увеличилась на 1011,4тыс. руб. и составила 2782,8 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла 141 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета 141 руб., на конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 42,9 тыс. руб. и составила 98,1 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 133,6тыс. руб. и остаток неиспользованного гранта в сумме 35,5тыс. руб. (в балансе отражается со знаком минус). Обязательства на начало 2014 г. составляли 1073 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 152 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджет 63,6 тыс. руб., по долговым обязательствам 857,4тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 381 тыс. руб., или на 35,5% и составила 1454 тыс. руб. Увеличение произошло в основном по принятым обязательствам.

Финансовый результат на начало 2014 года составлял 839,4 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 587,5 тыс. руб. и составил 1426,9 тыс. руб.

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета начислено всего доходов в сумме 10075,9тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 3371,5тыс.

руб., доходы от собственности – 304,8 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 4,6 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 14,2тыс. руб., безвозмездные поступления от других

бюджетов – 6374,9тыс. руб., доходы от реализации активов – 6,9тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 3257,7тыс. руб., так как начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета отражалось не в полной мере. Так, по данным гл. книги начислено доходов в сумме 6818,2тыс. руб., а по данным отчета о финансовых результатах деятельности – 10075,9тыс. руб. Следует отметить, что в соответствии с п.7 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

Фактическое начисление расходов составляет 9488,4тыс. руб., в том числе оплата труда – 5108,9тыс. руб., приобретение работ, услуг – 3253,5тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 456,4тыс. руб., иные расходы – 669,6тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило 1024,1 тыс. руб., материальных запасов составило минус 12,6 тыс. руб. (т.е. выбытие превышает поступление).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение - минус 424 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение стоимости финансовых активов на 43 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 381 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 587,5 тыс. руб. (превышение доходов 10075,9тыс. руб. над расходами 9488,4тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 1322,1 тыс. руб. (в том числе дороги, на которые оформлены свидетельства о собственности балансовой стоимостью 168тыс. руб., трактор балансовой стоимостью 786,1тыс. руб., три детские игровые и спортивные площадки стоимостью 295 тыс. руб., ноутбук – 16,5тыс. руб., светильники для уличного освещения на сумму 40,5 тыс. руб., огнетушители в количестве 13штук стоимостью 11,2тыс. руб.). Выбыло основных средств на сумму 51,8 тыс. руб., в том числе за счет списания на забалансовый учет в соответствии с инструкцией № 157н на сумму 51,8тыс. руб., начислено амортизации – 246,2тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 377,9 тыс. руб. и выбыло на сумму 390,5 тыс. руб.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014г. отражают сумму задолженности по предоставленному гранту в сумме 35,5тыс. руб. Предоставлен грант в сумме 300тыс. руб., освоено 264,5тыс.руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 953,6 тыс. руб., в том числе задолженность по выплате заработной платы – 219,4тыс.руб., или 23% от общей суммы кредиторской задолженности; за электроэнергию – 85 тыс. руб. или 9%; по платежам в бюджеты – 89 тыс. руб., или 9%, по дорожной деятельности - 355 тыс.руб., или 37,2%, по перечислению межбюджетных трансфертов – 40,3 тыс.руб., или 4,2% и др.

В составе кредиторской задолженности 42,6%, или 405,8тыс. руб. составляет просроченная задолженность, возникшая в течение 2014года.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 10111,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 3371,5тыс. руб., по доходам от собственности – 304,8 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 4,6 тыс. руб., прочие доходы – минус 1 тыс. руб., принудительное изъятие – 14,2 тыс. руб., реализация нефинансовых активов – 6,9 тыс. руб., безвозмездные поступления – 6410,4 тыс. руб. Выбытие со счета 10118,8 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 4864,9тыс. руб. (48% в общем объеме расходов бюджета), на приобретение работ,

услуг – 2869,4тыс. руб. (28%), безвозмездные перечисления бюджетам – 416,1тыс. руб. (4%), на погашение внутреннего долга -357тыс. руб. (3,5%). Изменение остатков средств – 7,4тыс. руб.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 2978,5тыс.руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 819,2 тыс. руб., Министерства культуры и архивов Иркутской области – 1150 тыс. руб., Министерства юстиции ИО – 0,7тыс. руб., Министерства сельского хозяйства – 300тыс. руб., МО Куйтунский район – 1129,7 тыс.руб., службы по тарифам – 32,3тыс. руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061 за минусом остатка неиспользованного гранта).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

По отчету об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 30.12.14г. № 64-А.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит данные о количественном составе получателей бюджетных средств – 2 (администрация поселения и учреждение культуры). Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» представлена. Замечаний нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», содержащая за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Иркутского поселения составило по доходам 8981,7тыс. руб., или 99% к плану, по расходам 9345,7тыс. руб., или 94% к плану. По неисполненным показателям причины отклонений не приведены.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» представлена.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не представлена. Следует отметить, что в целях реализации положений ст. 160.2-1 БК РФ главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, по результатам которого в составе пояснительной записки представляются сведения о результатах внутренних контрольных мероприятий. Необходимость осуществления внутреннего контроля регламентирована ст. 19 Федерального закона N 402-ФЗ, на основании которой экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль фактов хозяйственной жизни. В целях проверки соблюдения требований бюджетного законодательства и финансовой дисциплины, эффективного использования материальных, трудовых, финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами (нормативами), проверки правильности ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности КСП рекомендует обеспечить внутренний финансовый контроль администраторами средств бюджета.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Замечаний нет.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не представлена.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Иркутского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 10111,4тыс. руб., по расходам в объеме 9761,8тыс. руб., профицит бюджета составил 349,6тыс. руб. Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 357тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 141тыс. руб., на конец отчетного периода – 133,6тыс. руб., который сложился из поступлений собственных средств в сумме 98,1тыс. руб., и остатка неиспользованного гранта в сумме 35,5тыс. руб. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2015 года составляет 500,4 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на конец 2014г. сложилась в сумме 953,6 тыс. руб., дебиторская задолженность -минус 35,5 тыс.руб.

2. Выявлены нарушения, на которые указывалось ранее в заключении КСП по экспертизе проекта бюджета поселения на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов от 27.11.2013г. №20 и которые не были учтены:

- решением Думы от 30.12.2013г. № 38 установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2014г. Однако, п.6 ст. 107 БК РФ установлено, что верхний предел устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом. То есть при утверждении бюджета на 2014год и плановый период 2015 и 2016годов верхний предел муниципального долга должен быть установлен по состоянию на 1 января 2015г., на 1 января 2016г. и на 1 января 2017года.

- пунктом 15 решения о бюджете утверждены межбюджетные трансферты в целях финансовой поддержки поселений, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами (!) в размерах, предусмотренных приложениями 11,12 к решению о бюджете. Однако, таких межбюджетных трансфертов Иркутское поселение не представляет, а приложениями 11,12 определен объем субвенций, выделяемых из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 07.11.2013г. № 32, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда решением о местном бюджете в первоначальной редакции на очередной финансовый год и плановый период не утвержден. В окончательном решении о бюджете на 2014год в расходной части бюджета бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем устанавливает ст. 179.4 БК РФ и Порядок формирования муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Думы от 07.11.2013г.

- в нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Иркутского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

- денежные средства муниципального дорожного фонда в сумме 136,3 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.**

4. В нарушение п.3, 197, 200, 201 Инструкции № 157н бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов в Иркутском сельском поселении не осуществлялся. Сведения о дебиторской задолженности по расчетам по доходам отсутствуют. В результате сопоставления данных

раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 3257,7тыс. руб., так как начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета отражалось не в полном объеме. Следует отметить, что в соответствии с п.7 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

5. В нарушение п. 152 Инструкции № 191 в составе пояснительной записки не представлены Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» и Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий».

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.
2. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.
3. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
4. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 30.04.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Иркутского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова