

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН  
**Заключение №17**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Барлукского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

12 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №21 от 01.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Гришкевич Е.И.

**Общие положения**

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Барлукским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Барлукское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Барлук(далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит четыре населенных пункта с. Барлук, с. Броды, с. Бурук, п. Окинский.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Барлукского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1614 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 1583 человек.

**Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства  
при утверждении и исполнении бюджета поселения на 2015 год.**

**Первоначальный бюджет поселения на 2015 год** утвержден решением Думы от 30.12.2014г. №79 по доходам в сумме **7950,6 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в

сумме 6054,4 тыс. руб., **по расходам в сумме 7950,6 тыс. рублей.** Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2015 год **бездефицитным.**

Установлено несоответствие между приложениями №8 и №9 к решению Думы. Программой муниципальных заимствований определен объем привлечения в 2015 году в сумме 0 руб., объем погашения в сумме 143,3 тыс. руб., однако в источниках финансирования дефицита бюджета отражено привлечение кредитов в сумме 238,8 тыс. руб. и погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 238,8 тыс. руб.

Данное замечание было отражено в заключении КСП от 19.11.2014г. №33 по экспертизе проекта бюджета Барлукского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Однако данное замечание при утверждении бюджета на 2015 год не учтено.

В расходной части (Приложение № 4 к решению Думы) предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ. Однако в **нарушение п.3 ст. 81 БК РФ** текстовой частью решения о бюджете размер резервного фонда на 2015 год **не установлен.**

**В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ** текстовой частью решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год **не утвержден.**

В течение 2015года в решение о бюджете **пятнадцать раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ** объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации решениями о бюджете, не утверждены, кроме первоначального и последнего решения Думы.

**В последней редакции** решением Думы от **28.12.2015г. № 105/1** «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 30.12.2014г. № 79» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения – 10369тыс.руб.,** в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 8138,8тыс.руб., или 78,5 % от общего объема доходов;

- **общий объем расходов – 10623,4 тыс. руб.;**

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 254,4 тыс. руб., или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Пунктом 12 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Барлукского МО в размере 887,2 тыс. руб., в объеме прогнозируемых доходов от акцизов.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Барлукского муниципального образования на 2015 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

**Фактическое исполнение** бюджета Барлукского МО за 2015год сложилось **по доходам в объеме 10327,8тыс. руб., по расходам в объеме 9334,6тыс. руб., профицит бюджета составил 993,2тыс. руб.** Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 143,3 тыс. руб. и увеличение остатков на счете бюджета в объеме 849,9тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 254,4тыс. руб., на конец отчетного периода – 1104,3тыс. руб.

## 2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год.

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 28.12.2015г. № 105/1 доходы на 2015 год утверждены в сумме **10369 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **10327,8** тыс. руб., или 99,6% к уточненному плану.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 559,3тыс. рублей, или на 5,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 240,4 тыс. руб., или на12% , безвозмездные поступления увеличились 318,9 тыс. руб. или на 4,1%.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014года	Утверждено на 2015г.		Исполнение бюджета за 2015год	% исполнения бюджета к плану года	Недоимка	
		Первонач. редакция	Окончат. редакция			На 01.01.15	На 01.12. 2015
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.</b>	<b>1999,7</b>	<b>1896,2</b>	<b>2230,2</b>	<b>2240,1</b>	<b>100,4</b>	<b>100,1</b>	<b>155,8</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>1835,2</b>	<b>1779,3</b>	<b>2102,5</b>	<b>2117</b>	<b>100,7</b>		
НДФЛ	592,7	710,5	650,3	603,6	92,8	2,1	2,2
Налоги товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1043,6	866,3	887,2	968,1	109,1		
ЕСХН	39,8	40	73,5	73,5	100		
Налоги на имущество	136,8	140,5	468,7	449	95,8	98	153,6
- налог на имущество физических лиц	31,9	38	38	24,8	65,3	23,8	28,3
- земельный налог	104,9	102,5	430,7	424,2	98,5	74,2	125,3
Государственная пошлина	22,3	22	22,8	22,8	100		
<b>Неналоговые доходы, из них:</b>	<b>164,5</b>	<b>116,9</b>	<b>127,7</b>	<b>123,1</b>	<b>96,4</b>		
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	79,8	38,9	38,9	37,3	95,9		
- арендная плата за земельные участки	33,7				-		
-арендная плата за земли после разграничения собственности на землю	11,1	8,9	8,9	8,9	100		
-прочие поступления от использования имущества	35	30	30	28,4	94,6		
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения	62,4	75	80	80	100		
- доходы от оказания платных услуг (работ)	45	50	50	50	100		
- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	17,4	25	30	30	100		
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	21,5		4,8	4,8	100		
- доходы от продажи земельных участков	21,5		4,8	4,8	100		
Административные платежи и сборы	0	3	3	-	-		
Штрафы, санкции	3		1	1	100		
Прочие неналоговые доходы	-2,2				-		
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>7768,8</b>	<b>6054,4</b>	<b>8138,8</b>	<b>8087,7</b>	<b>99,4</b>		
<b>Доходы, всего</b>	<b>9768,5</b>	<b>7950,6</b>	<b>10369</b>	<b>10327,8</b>	<b>99,6</b>		

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 2230,2 тыс. руб., что составляет 21,5% от общего объема доходов (2230,2:10369). Исполнение налоговых и неналоговых доходов сложилось в сумме 2240,1 тыс. руб., или 100,4 % к плану. Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимают акцизы по подакцизным товарам - 43,2% (968, тыс. руб.) и налог на доходы физических лиц – 26,9% (603,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2015г. недоимка по налогам составляет 100,1 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки увеличилась на 55,6% и составляет 155,8 тыс. руб.

**Поступление доходов по НДС** за 2015год составило **603,6 тыс. руб.** при плане **650,3тыс.руб.**, т.е. выполнение составляет 92,8%. По сравнению с 2014 годом фактическое поступление доходов увеличилось на 10,9 тыс. руб., или на 1,8%.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2015 год невыполнение плановых показателей сложилось по причине того, что *«в 2015 году произошло сокращение рабочих мест в ООО Авангард, закрытие Бродской школы»*.

Недоимка по НДС на 01.01.2015 года составляла 2,1 тыс. руб., а на 01.12.2015 года составляет 2,2 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам.** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 968,1 тыс. руб. при плане 887,2 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 109,1%. Следует отметить, что письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 23.10.2015г. № 74-04-29/10-4757 «О предоставлении информации» в Финансовое управление направлен уточненный прогноз поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. По данным указанного письма поступление доходов от уплаты акцизов на 2015 год в Барлуковском муниципальном образовании прогнозируется в объеме 975,8 тыс. руб. Причины планирования данного вида дохода в меньшем объеме, чем предусмотрено в письме Управления Федерального казначейства, в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2015 год не приведены.

По сравнению с 2014 годом фактическое поступление налога сократилось на 7,2% или на 75,5 тыс. руб. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 43,2% в общем объеме собственных доходов.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет поселения в сумме **73,5 тыс. руб.,** или 100 % к плану. По сравнению с 2014 годом налог увеличился на 33,7 тыс. руб., или в 1,8 раза. Пояснения по поводу увеличения поступления сельхозналога в пояснительной записке отсутствуют.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **449тыс. руб.** при плане 468,7 тыс. руб., или 95,8% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 20 %.

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 38 тыс. руб. руб., фактически поступило 24,8 тыс. руб., или 65,3% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 7,1 тыс.руб., или на 22,2%. Согласно пояснительной записке на уменьшение поступления доходов от налога на имущество повлияло то, что увеличилось число льготников по данному налогу. Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 23,8 тыс. руб., а на 01.12.2015 г. - 28,3 тыс. руб.

-**земельный налог** выполнен на 98,5 %, при плане 430,7 тыс. руб. выполнение составляет **424,2 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 319,3 тыс. руб., или в 4 раза.

Удельный вес поступлений от земельного налога в объеме собственных доходов поселения составляет 18,9%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 74,2 тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. - 125,3тыс. руб.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **22,8 тыс. руб.,** или 100% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 0,5 тыс. руб. Удельный вес данного вида дохода в объеме собственных доходов составляет 1%.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме **123,1тыс. руб.,** что составило 96,4% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы уменьшились на 41,4 тыс. руб. или на 25,2 %. Основная причина снижения связана с зачислением в бюджет муниципального района с 01.01.2015г. по нормативу 100% доходов от

арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений (в соответствии со ст. 62 БК РФ ранее зачислялось 50% в бюджет поселения и 50% в бюджет района).

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** в целом составляет **37,3 тыс. руб.** при плане 38,9 тыс. руб., или 95,9% к плану, в том числе:

- **доходы от арендной платы за земли после разграничения собственности на землю** поступили в сумме **8,9 тыс. руб.**, или 100% к плану. Доходы поступили от «ТЕЛЕ2» за расположенную на земельном участке в с. Барлук, вышку сотовой связи.

- **прочие доходы от использования имущества** поступили в сумме **28,4 тыс. руб.** или 94,6% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода уменьшилось на 6,6 тыс. руб., или на 18,8%. Доходы поступили от использования жилого помещения по договорам социального найма жилья в п. Окинский.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** при плане 80 тыс. руб. выполнены на 100%, в том числе:

- **прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений (коммунальные услуги)** поступили в сумме **30 тыс. руб.**, или 100% к плану. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорными башнями. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличилось на 72,4% или на 12,6 тыс. руб. (30-17,4).

- **прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили в сумме **50 тыс. руб.**, или 100%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Барлукский СКЦ. По сравнению с 2014 годом поступление доходов от оказания платных услуг увеличилось на 5 тыс. руб., или на 11,1%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в бюджет поселения в 2015 году поступили в сумме 4,8 тыс. руб. Продан земельный участок. По сравнению с 2014 годом поступление данных доходов уменьшилось на 16,7 тыс. руб., или в 4,4 раза.

**Административные платежи и сборы** при плане 3 тыс. руб. в бюджет поселения не поступали.

**Штрафные санкции, возмещение ущерба** - при плане 1 тыс. руб. фактически поступило **1тыс. руб.**

**Безвозмездные поступления** в 2015 году составили **8087,7 тыс. руб.**, при плане **8138,8 тыс. руб.**, или 99,4 % к плану, в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **2453,1 тыс.руб.** при плане **2504,2тыс. руб.**, в том числе из областного бюджета поступило – 1853,3тыс.руб., или 100% к плану и из районного бюджета –599,8 тыс.руб., 92,1 % к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **5539,6 тыс. руб.** при плане 5539,6тыс.руб. В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам – 364,7тыс.руб., субсидия в целях софинансирование расходных обязательств по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений бюджетной сферы, находящимся в ведении органов местного самоуправления поселений - 3396,8 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 1378,1 тыс. руб., субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов – 400тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета – **94,3тыс.руб.**или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **0,7 тыс. руб.;**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2015 году составила 78,5%, в 2014 году – 79,5%. Из областного бюджета в течение 2015 года поступило 7487,9 тыс. руб. (92,6% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 599,8 тыс. руб. (7,4%).

## 2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015год** составляет **9334,6тыс. руб.**, или 87,9% к годовым назначениям (10623,4 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование статей	Раздел одраздел	Исполнено за 2014год	2015год				
			Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
			30.12.14г. №79	28.12.15г. № 105/1			
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>	<b>2763,7</b>	<b>2107,6</b>	<b>3443,6</b>	<b>3304,3</b>	<b>96</b>	<b>35,4</b>
Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	01 02	885,5	575,5	930,7	900,2	96,7	9,6
Функционирование местной администрации	01 04	1877,5	1521,4	2512,2	2403,4	95,7	25,8
Резервные фонды	01 11	-	10	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	01 13	0,7	0,7	0,7	0,7	100	-
<b>Мобилизационная и вневоинская подготовка</b>	<b>02 03</b>	<b>88,1</b>	<b>94,3</b>	<b>94,3</b>	<b>94,3</b>	<b>100</b>	<b>1</b>
<b>Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО</b>	<b>03 09</b>	<b>101,9</b>	<b>94</b>	<b>133,8</b>	<b>123,5</b>	<b>92,3</b>	<b>1,3</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>	<b>702,9</b>	<b>866,3</b>	<b>891,3</b>	<b>25,5</b>	<b>2,9</b>	<b>0,3</b>
Транспорт	0408	593	-	-	-	-	-
Дорожное хозяйство	04 09	109,9	866,3	891,3	25,5	2,9	0,3
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>	<b>196,4</b>	<b>310,8</b>	<b>539,8</b>	<b>391,7</b>	<b>72,5</b>	<b>4,2</b>
Коммунальное хозяйство	05 02	103,8	210,8	359,8	232	64,5	2,5
Благоустройство	05 03	92,6	100	180	159,7	88,7	1,7
<b>Культура</b>	<b>08 00</b>	<b>5148,2</b>	<b>4115,1</b>	<b>5019,8</b>	<b>4894,5</b>	<b>97,5</b>	<b>52,4</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>83,5</b>	<b>99,5</b>	<b>99,5</b>	<b>99,5</b>	<b>100</b>	<b>1,1</b>
<b>Обслуживание муниципального долга</b>	<b>1301</b>	<b>19,5</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>100</b>	<b>0,1</b>
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>14 03</b>	<b>389,5</b>	<b>250</b>	<b>388,3</b>	<b>388,3</b>	<b>100</b>	<b>4,2</b>
<b>Итого:</b>		<b>9493,7</b>	<b>7950,6</b>	<b>10623,4</b>	<b>9334,6</b>	<b>87,9</b>	<b>100</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 35,4% (3304,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 52,4% (4894,5 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5612,8 тыс. руб., или 60,1%.

В 2015 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 364,7 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование - 19,2тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 364,7тыс. руб. пл. пор.от 21.09.2015г. № 3369. В срок до 10.12.2015г. средства на народные

инициативы были освоены в полном объеме. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на разработку проектно-сметной документации на бурение скважины на воду, на приобретение и установку инфракрасных обогревателей, дверей, дорожных знаков, электронной звуковой системы оповещения населения от ЧС и на текущий ремонт здания администрации в с. Барлук.

**1.** На 2015 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **3443,6 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **3304,3 тыс. руб.**, или **96% к плану**. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 35,4%.

**1.1.** По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 930,7 тыс. руб. израсходовано **900,2 тыс. руб.**, в том числе на заработную плату – 719,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 180,3тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9,6%.

Оплата труда главы утверждена Решением Думы Барлукского муниципального образования от 30.12.2014г. № 79.1 «Об утверждении оплаты труда главы администрации Барлукского сельского поселения» в размере **60,6тыс. руб.** в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме 727,3тыс. рублей. При утверждении денежного содержания главы поселения были учтены нормативы, установленные Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Норматив формирования расходов на оплату труда главы Барлукского МО в размере **60,6 тыс. руб.** в месяц и 727,3тыс. руб. в год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 719,9 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (723,7 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 01.01.2015г. и по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует.

**1.2. Расходы, связанные с функционированием администрации Барлукского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на **2403,4тыс. руб.** при плане 2512,2 тыс. руб., или 95,7% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 25,8%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена в размере **1509,3тыс. руб.**, или 100% к плану.

**Прочие выплаты (ст. 212)** составили 0,3 тыс. руб., или 30 % к плану. Оплачены суточные расходы специалистам поселения при направлении в командировку в размере 100 руб. в сутки.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** исполнение составляет **460,8тыс. руб.**, или 96,2% к плану.

Структура администрации поселения, в соответствии со ст. 36 Устава, утверждена Думой поселения от 26.06.2013г. № 28. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации, муниципальных служащих (1 главный специалист и 3 ведущих специалистов), вспомогательный персонал (водитель-1ст., электромонтер -0,5ст. и уборщик служебных помещений -0,75ст.). В соответствии с утвержденной структурой составлено штатное расписание на 01.01.2015г. Распоряжением главы администрации от 30.09.2015г. в штатное расписание вспомогательного персонала введены дополнительные

единицы в количестве 6 единиц «кочегар». Однако, структура администрации не изменилась. Таким образом, действующее с 01.09.2015 года штатное расписание вспомогательного персонала не соответствует структуре администрации.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр. Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 13.10.2015г. №74-37-6855/15 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Барлукского сельского поселения составляет 13 шт. ед. (муниципальные служащие – 7 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций) в данном поселении 0,5 ст. технического исполнителя.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,8 ставки, в том числе муниципальные служащие: 0,08 единицы полномочия по организации размещения муниципального заказа, 0,04 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджетов поселений) и 0,08 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить **12,7ед.**, в том числе муниципальных служащих –  $(7-0,12)=6,88ед.$ , вспомогательного персонала –  $(4-0,08)=3,92ед.$ , технических исполнителей –  $(2-0,6+0,5)=1,9ед.$

Администрацией поселение представлено письмо Министерства труда и занятости Иркутской области от 30.09.2015г. № 74-37-6536/15 «О нормативе численности работников» согласно которого дополнительный норматив численности вспомогательного персонала Барлукского сельского поселения составит 4 штатных единиц.

Фактически на 2015г. штатными расписаниями утверждено всего до 01.09.15г. **6,75 штатных единиц**, а с 01.09.2015г. – **12,75 шт. ед.**, из них муниципальных служащих -4шт. ед. (1 гл. специалист и три ведущих специалиста), вспомогательного персонала –8,25шт. ед. (водитель -1 шт.ед., уборщик служебных помещений- 0,75 шт.ед., электромонтер - 0,5 шт. ед., кочегар – 6 шт.ед.), технических исполнителей – 0,5 шт. ед.

В 2015 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Барлукского сельского поселения, утвержденного решением Думы от 09.10.2013 года № 14.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих (1 главный специалист и 3 ведущих специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 14275 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1308,6 тыс. руб., что составляет 57,3 должностных окладов в год.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области. Индексация должностных окладов муниципальных служащих в связи с изданием указа Губернатора Иркутской области от 11.03.2013г. № 54-УГ «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного



содержания государственных служащих Иркутской области» с 1.10.2013года в 1,055 раза не проводилась.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 1132,7 тыс. руб. Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2015г. отсутствовала, а по состоянию на 01.01.2016г. кредиторская задолженность согласно расчетно-платежной ведомости за 2015г. сложилась в сумме 77,4 тыс. руб. за декабрь 2015года.

При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим установлено следующее:

- главному специалисту Дубровкому Д.Н. в январе начислена надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 114,9% от должностного оклада (штатным расписанием предусмотрено 60%), в феврале, марте пропущена надбавка за выслугу лет на муниципальной службе в размере 10% от должностного оклада. Кроме того, процентная надбавка к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области начислена в заниженном размере. В марте месяце сделан перерасчет заработной платы в сумме 663,3 тыс. руб., однако перерасчет произведен неверный. По расчетам КСП размер излишне начисленной заработной платы Дубровскому Д.Н. с учетом произведенного перерасчета составил в сумме 676,94 руб.

Штатным расписанием на 01.01.2015г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 2,25 единиц (уборщик помещения – 0,75 шт. ед., водитель, и электромонтер -0,5 шт.ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 5073рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 316 тыс. руб., что составляет 35,4 должностных окладов в год и не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09. 2011г. №246-УГ (41 должностной оклад).

С 01.09.2015г. в штатное расписание введены дополнительные единицы в количестве 6 единиц с дополнительным фондом оплаты труда в сумме 282,8 тыс. руб. (Распоряжение от 30.09.2015г. № 9.1-осн.).

Фактическое начисление заработной платы за 2015 год вспомогательного персонала составило 480,9 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы вспомогательному персоналу по состоянию на 01.01.2015г. отсутствовала, а по состоянию на 01.01.2016г. кредиторская задолженность согласно расчетно-платежной ведомости за 2015 г. сложилась в сумме 13,6 тыс. руб. за декабрь 2015г.

**Услуги связи (ст.221** составили **6,6 тыс. руб.**, или 77,7% к плану.

**Транспортные услуги (ст. 222)** составили **1,1тыс. руб.**, или 36,7% к плану. По данной статье оплачены транспортные услуги (командировочные расходы).

**Коммунальные услуги (ст.223)** составили **78,1** тыс. руб., или 71% к плану. По данной статье произведена оплата за потребленную электроэнергию.

**Расходы по содержанию имущества (ст. 225)** составили **161,8 тыс. руб.** при плане 166,9 тыс. руб. По данной статье произведены расходы:

- оплачено за энергетическое обследование объектов в сумме 40 тыс. руб.;
- произведен текущий ремонт здания администрации поселения в сумме 121,8 тыс. руб. по договору от 03.08.15г. с ИП Чиликина Т.А.

В силу ст.24 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при осуществлении закупок должен использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Однако администрация Барлукского поселения заключила договор на ремонт здания на сумму 121,8 тыс. руб. без проведения конкурсных процедур. Таким образом, **в нарушение**

**ч.5 ст.24 Закона о контрактной системе** заказчиком неверно выбран способ определения исполнителя, что повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Принятие решения о способе определения (поставщика, подрядчика), в том числе решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе, влечет административную ответственность (ст.7.29 КоАП РФ).

**Прочие работы, услуги (ст.226)** за 2015 год исполнены на **49,5тыс. руб.** при плане 60,4тыс. рублей. По данной статье произведены расходы за обслуживание сайта – 23,9 тыс. руб., за диспансеризацию муниципальных служащих – 16,1 тыс. руб., страхование машин ОСАГО – 9,5тыс. руб.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **0,9 тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет **135 тыс. руб.**, или 81,8 % к плану. В течение года произведена оплата за ГСМ в сумме 97,3 тыс. руб., запасные части – 14,8 тыс. руб., канцтовары – 15,5 тыс. руб., похозяйственные книги – 5,1 тыс. руб., аптечки первой помощи – 2,3 тыс. руб.

**1.3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили 0,7 тыс.руб. на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**2. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** расходы составили **94,3 тыс. руб.** за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,5 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 85 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,0%.

**3. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **123,5 тыс. руб.**, или 92,3% к плану, в т.ч.:

- произведена оплата по договору гражданско-правового характера водителю пожарной машины в сумме 93,5 тыс. руб.;

- в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена электронная звуковая система оповещения населения от ЧС на сумму 30 тыс. руб. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 1,3 %.

**4. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** расходы запланированы в объеме **891,3 тыс. руб.**, в том числе за счет поступления средств на реализацию перечня проектов народных инициатив в сумме 25 тыс. руб. и поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 866,3 тыс. рублей, однако без учета неиспользованных средств дорожного фонда 2014 года в сумме 933,7тыс.рублей.

Прогнозируемый объем доходов от акцизов на подакцизные товары на 2015год запланирован в окончательной редакции решения о бюджете в сумме 887,2 тыс. руб., а в расходной части бюджета предусмотрены ассигнования дорожного фонда в сумме 866,3 тыс. руб. Разница составляет 20,9 тыс. руб. Неиспользованные средства дорожного фонда 2014 года в сумме 933,7тыс.руб. не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Данные факты свидетельствуют, о нарушении **п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (пункт 1.1.13 Классификатора нарушений)**, которая предусматривает:

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Фактический расход составил **25,5 тыс. руб. или 2,9% к плану**. Расходы на дорожное хозяйство, в общем объеме расходов составляют 0,3% и проведены за счет доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 0,5 тыс. руб. и за счет средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 25 тыс. руб.

В 2015 году за счет средств **дорожного фонда** произведена оплата за дорожные знаки в сумме 0,5 тыс. руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 968,1 тыс. руб., использовано средств дорожного фонда в сумме 0,5 тыс. рублей. Таким образом, остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения за 2015 год должен составлять 967,6 тыс. руб. (968,1-0,5). Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1104,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016г. объем дорожного фонда должен составлять 1901,3 тыс. руб. (остаток 2014 года 933,7тыс.руб.+ поступило акцизов 968,1т.р. – расходы 2015 года 0,5 т.р.)

- **в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив**, приобретены дорожные знаки на сумму 25 тыс. руб. и 0,5 тыс.руб. за счет средств дорожного фонда.

Дорожные знаки, в количестве 23 штук и 2 наклейки «Цифра 3» получены, что подтверждается товарной накладной № 1700 от 11.11.2015г. подписанной главой поселения. Пунктом 1.3 договора определено, что установка дорожных знаков осуществляется за счет Поставщика на безвозмездной основе. Срок установки знаков (безвозмездно) определен с 15.04.2016 по 30.04.2016г. Согласно акту выполненных работ от **21.11.2015г.** установка дорожных знаков произведена полностью. При визуальном осмотре (Акт проверки от 05.02.2016 №01) выявлено наличие неустановленных дорожных знаков в количестве 21 шт. и 2 наклейки «Цифра3», которые находятся на хранении в администрации поселения на сумму 22,8 тыс. руб.

**5. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 539,8 тыс. руб., исполнение составило **391,7 тыс. руб., или 72,5% к плану**. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 4,2%.

**5.1.Коммунальное хозяйство (подраздел 0502)** исполнение составляет **232 тыс. руб.,** или 64,5% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 2,5 %.В области коммунального хозяйства произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера за услуги водораздатчиков в сумме 52,9 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачки в сумме 80,1 тыс. руб.;

- оплачено за проектно-сметную документацию на бурение скважины на воду в сумме 99 тыс. руб. за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**5.2. На благоустройство (подраздел 0503)** фактическое исполнение составило **159,7тыс.руб.**, или 88,7% от плана. По данному подразделу оплачено за уличное освещение. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 1,7%.

**6. По разделу 08 « Культура»** планировались расходы в целом в сумме 5019,8 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **4894,5 тыс. руб.**, или 97,5% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 52,4%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **2086,4 тыс. руб.**, или 99,9% к плану. На 01.01.2015 г. утверждено штатное расписание на 8,25 единиц с годовым фондом оплаты труда 2383,2 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 1007,3 тыс. руб., или 42,2 % от общего фонда оплаты. В связи с изменением прогноза среднемесячной заработной платы работникам культуры Иркутской области на 2015 год с 01.04.2015г. в штатное расписание внесены изменения в части изменения стимулирующих выплат. Штатное расписание от 01.04.2015 года утверждено также на 8,25 штатных единиц с годовым фондом оплаты труда 2081,2 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 705,2 тыс. руб., что составляет 33,9 % от ФОТ.

Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год составило 2060,6 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы на 01.01.2016 год составляет 150,9 тыс. руб. (зарплата за декабрь 2015г.).

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **571,2 тыс. руб.** или 99,6 % к плану.  
- **транспортные услуги (ст. 222).** Исполнение составило **107,1 тыс. руб.**, или 71,4% к плану. По данной статье оплачены транспортные услуги по доставке угля.

- **на оплату коммунальных услуг (ст. 223)** расходы за электроэнергию и отопление, потребляемую учреждением культуры составили в размере **374,5тыс. руб.**

- **расходы по содержанию имущества (ст.225)** составили **80тыс. руб.**, или 100 % к плану. По данной статье оплачено за техническое обслуживание пожарной сигнализации- 40 тыс. руб. и за энергетическое обследование объекта – 40 тыс. руб.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** составляют **1196,5 тыс. руб.** при плане 1197,2 тыс. руб., или 99,9 % к плану. По данной статье оплачены услуги аутсорсинга.

- **прочие расходы (ст.290)** составляют **30 тыс. руб.** или 96,8% к плану. По данной статье отражены расходы на проведение новогодних мероприятий.

- **увеличение стоимости основных средств (ст.310)** составило **50,6тыс. руб.**, или 100 % к плану. По данной статье приобретен принтер – 10,6 тыс. руб. и приобретены за счет средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив инфракрасные обогреватели в количестве 10 шт. на сумму 40 тыс. руб.

- **увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составило **398,2 тыс. руб.**, или 93,4% к плану. По данной статье оплачено: за уголь на сумму 303,2 тыс. руб. и в рамках реализации перечня проектов народных инициатив приобретены двери на сумму 95 тыс. руб. (ДК с. Бурук – двухстворчатая пластиковая дверь на сумму 70 тыс. руб., ДК п. Окинский – входная стальная металлическая дверь стоимостью 25 тыс. руб.).

**7. «Пенсионное обеспечение» (подраздел 1001)** исполнение составило 99,5 тыс. руб., Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 1,1 %. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 8295 руб. ежемесячно. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2014 года №531-пп, на III квартал 2014 года.

**8. На обслуживание муниципального долга (подраздел 1301)** в 2015 году исполнение составило 13тыс. руб., удельный вес в общем объеме расходов составляет 0,1%. Администрацией сельского поселения произведена оплата за пользование кредитом (проценты) в сумме 13 тыс. руб.

**10. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило **388,3 тыс. руб.**, или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 283,4 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 31 тыс. руб.;

- в области ГО и ЧС в сумме 29,6 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 18,5 тыс. руб.;

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4,2%.

### **3. Имущество муниципального образования**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2016 года в сельском поселении числится 78 объектов недвижимого имущества, в том числе 6 зданий (дома культуры в с. Барлук, с. Бурук, с. Броды, администрации, котельная с. Бурук, школа с. Окинский), 4 здания водонапорных башен, 12 колодцев, 3 кладбища, 10 земельных участков и 43 автомобильной дороги. В реестре движимого имущества числится три автомобиля, в том числе УАЗ-31519, Зил-130, Газ 224340.

На балансе поселения по состоянию на 01.01.2016г. числятся основные средства балансовой стоимостью 7302 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 3044,6 тыс. руб., транспортные средства – 1625,5 тыс. руб.

При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества установлены расхождения. Так, по данным оборотной ведомости на балансе администрации числятся 6 объектов недвижимости (нежилые здания) балансовой стоимостью 3044,6 тыс. руб., а по данным реестра муниципального имущества числится 6 объектов нежилых зданий балансовой стоимостью 21543,9 тыс. руб. Расхождение составляет 18499,3 тыс. руб. (3044,6-21544). Причина расхождений в несоответствии стоимости 5 объектов в оборотной ведомости и по реестру.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК Барлукский СКЦ в соответствии с распоряжением главы поселения от 30.11.2015г. № 42. Согласно, инвентаризационных описей от 01.11.2014г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено

### **4. Муниципальный долг.**

По состоянию на 01.01.2015г. за Барлукским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 238,8 тыс. руб. (получен бюджетный кредит в 2013 году - 430 тыс. руб.). Согласно графику возврата бюджетного кредита, а также платы за пользование бюджетным кредитом до 25.12.2015г. необходимо погасить 156,3 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 143,3 тыс. руб. и проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 13 тыс. рублей. Фактически Барлукским сельским поселением погашен основной долг в сумме 143,3 тыс. руб. и произведена оплата за пользование кредитом (проценты) в сумме 13 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 95,5 тыс. руб.

### **5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 29.12.2015г. № 39 «О сроках составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района за 2015 год» для Барлукского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 30 января 2016 года. Отчетность сдана в установленный срок, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате принятия бюджетной отчетности 30.01.2016г.

Годовая бюджетная отчетность Барлуковского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (66 листов) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п.9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 1407,2 тыс. руб., на конец года – 8734,6 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 1152,4 тыс. руб., на конец года увеличилась на 6437,6 тыс. руб. и составила 7590 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составляла 254,8 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета - 254,4 тыс. руб. и расчеты по выданным авансам – 0,4 тыс. рублей. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 889,8 тыс. руб. и составила 1144,6 тыс. руб., в том числе средства в органе федерального казначейства – 1104,3 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 10,3 тыс. руб. и расчеты с подотчетными лицами – 30 тыс. руб.

Обязательства на начало 2015г. сложились в сумме 573,2 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 698,3 тыс. руб., или в 2,2 раза и составила 1271,5 тыс. руб., в том числе по расчетам с кредиторами по долговым обязательствам в сумме 95,5 тыс. руб., по принятым обязательствам задолженность составила 269,2 тыс. руб., по платежам в бюджеты 854,1 тыс. руб., прочие расчеты с кредиторами в сумме 52,7 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах **не числится**. Однако, в ходе проверки установлено, что в бухгалтерском учете на забалансовых счетах числится имущество на сумме **4897,5 тыс. руб.** Таким образом, справка о наличии имущества и обязательств составлена в отступлении от требований п.7 Инструкции 191н устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 15661 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 2117,1 тыс. руб., доходы от собственности – 37,3 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 80 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 1 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 8087,7тыс. руб., доходы от реализации активов – 4,7 тыс. руб., прочие доходы 5333,2 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 805,2 тыс. руб.** (в гл.книге доходов в сумме 16466,2 тыс. руб., а по данным ф.0503321 в сумме 15661 тыс. руб.).

Фактическое начисление расходов составило 9031,9 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5806,8 тыс. руб., приобретение работ, услуг 2488,7 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ 388,3 тыс. руб., расходы по операциям с активами 234,3 тыс. руб., социальное обеспечение 99,5 тыс. руб., прочие расходы 14,3 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения в сумме**

**33,6 тыс. руб.** (в гл. книги расходы отражены в сумме 9065,5 тыс.руб., а по данным ф.0503321 - 9031,9 тыс. руб.)

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 35,7 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 106 тыс. руб., выбыло на сумму 8,9 тыс. руб., начислена амортизация на сумму 132,8 тыс. руб.), чистое поступление непроизведенных активов (земля) составило на сумму 6046,8 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 426,5 тыс. руб.(поступило материальных запасов на сумму 519,1 тыс. руб., выбыло на сумму 92,6 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 191,4 тыс. руб., т. е .произошло увеличение стоимости финансовых активов на 889,7 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 698,3 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 6629,1 тыс. руб. (превышение доходов –15661 тыс. руб. над расходами 9031,9 тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 106 тыс. руб., в том числе машины и оборудование на сумму 80,5 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 25,5 тыс. рублей. Выбыло основных средств на сумму 8,9 тыс. руб., начислено амортизации на сумму 132,8 тыс. руб. Поступление непроизведенных активов (земля) составило на сумму 6046,8 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 519,1 тыс. руб. и выбыло на сумму 92,6 тыс. руб.01

Сведения по дебиторской задолженности ( форма 0503369)отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 40,2 тыс. руб., в том числе авансовый платеж за ГСМ в сумме 10,2 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате прочих расходов в сумме 30 тыс. руб. (приобретение новогодних сувениров декабрь 2015г.).

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 1176 тыс. руб., в том числе задолженность по заработной плате за декабрь 2015 года – 192,5 тыс. руб., по пособиям до 1,5 лет за декабрь 2015г. в сумме 6,5 тыс. руб., по договору за разработку схем водоотведения в сумме 69,2 тыс. руб., по договору гражданско-правового характера – 1 тыс. руб., по платежам во внебюджетные фонды – 854,1 тыс. руб., расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда 52,7 тыс. руб.

В составе общей кредиторской задолженности на конец года занимает просроченная кредиторская задолженность (август 2015г.) в сумме 69,2 тыс. руб. или 5,9 %.

В силу требований ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Проверкой установлены расхождения данных в главной книге ф.0504072 с данными содержащимися в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503369, в части **недостоверных сведений** об остатках кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года. Данные в разрезе счетов бюджетного учета приведены в таблице № 3.

Таблица №3 тыс. руб.

Наименование счета	Данные главной книги ф.0504072	Данные ф.0503169	Расхождение
1.302.11. «Расчеты по заработной плате»	241,8	192,4	- 49,4
1.303.02. «Расчеты по страховым вкладам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	70,5	606,2	+ 535,7

трудоспособности и в связи с материнством»			
1.304.03. «Расчеты по удержаниям из плат по оплате труда»	-	52,7	+ 52,7

По отчету об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным Решением Думы от 28.12.2015г. № 105/1.

Форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге». Информация в приложении содержит данные по муниципальному долгу в результате привлечения бюджетных кредитов от 02.09.2013г. Показатели, отраженные в приложении соответствуют данным долговой книги. Сумма задолженности на начало года составляет 238,8 тыс. рублей по основному долгу и на конец года – 95,5 тыс. руб. Данное обязательство по муниципальному долгу на конец года отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Барлукского МО. Замечаний нет.

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Барлукского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

**Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.**

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» **не представлена.**

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Замечаний нет.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена. За 2015 год проведено два внешних контрольных мероприятия: по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2014 год и экспертиза проекта бюджета Барлукского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017гг. Контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

В сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377) отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-



коммуникационных технологий при исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2015 год, которая составила 20,5 тыс. руб. Средства расходовались на подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в сумме 8,5 тыс. руб., приобретение неисключительных прав на программное обеспечение - 12 тыс. руб.

## ВЫВОДЫ:

**1. В 2015 году доходы бюджета Барлукского муниципального образования составили 10327,8 тыс. руб., расходы - 9334,6 тыс. руб., профицит бюджета составляет 993,2 тыс. руб. Профицит направлен на погашения муниципального долга в сумме 143,3 тыс.руб. и увеличение остатков средств на счетах бюджета. в сумме 849,9 тыс.руб.**

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 8087,7 тыс.руб. (78,5%). Налоговые и неналоговые доходы составили 2240,1 тыс.руб. (21,7%), основными источниками налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц - 603,6 тыс.руб. (26,9%), акцизы – 968,1 тыс.руб. (43,2%), налоги на имущество 446 тыс.руб. (20%), единый сельхоз налог – 73,5 тыс.руб., (3,3%), государственная пошлина – 22,8 тыс.руб. (1%), неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 123,1 тыс.руб. (5,5%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 35,4% (3304,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 52,4% (4894,5 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 5612,8 тыс.руб. (60,1%).

2. Установлены замечания к текстовой части решения о бюджете, утвержденной в первоначальной редакции.

3. При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим установлено, что главному специалисту Дубровкому Д.Н. размер излишне начисленной заработной платы за 2015г. составил **в сумме 676,94 руб.**

4. По формированию и использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены следующие нарушения:

- В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ плановые бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2015 год предусмотрены в бюджете в меньшем объеме, чем, предусмотрены доходы от акцизов на сумму 20,9 тыс.руб., кроме того не использованные в 2014г остатки дорожного фонда в сумме 933,7 тыс.руб., не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2015г., что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

5. По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности, а также указания в отчетности фактов недостоверной информации:

5.1. При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества установлены расхождения на сумму 18499,3 тыс. рублей.

5.2. При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 805,2 тыс. руб. и по расходам в сумме 33,6 тыс. руб.

5.3. Установлены расхождения данных в главной книге (ф. 0504072) с данными, содержащимися в Сведениях по кредиторской задолженности годового отчета (ф. 0503369), в части недостоверных сведений об остатках по состоянию на 01.01.2016г.:

- Расчеты по заработной плате на сумму 49,4 тыс.руб.
- Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» на сумму 535,7 тыс.руб.
- Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» на сумму 52,7 тыс.руб.

5.4. В нарушение п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены: Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах внутреннего контроля».

5.5. В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах не числится. Однако, в ходе проверки установлено, что в бухгалтерском учете на забалансовых счетах числится имущество на сумму 4897,5 тыс. руб.

Актом от 01.04.2016 года №21 внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2015 год даны рекомендации об устранении указанных выше нарушений бюджетного законодательства и бюджетного учета в срок по 11. 04.2016г.

Главным бухгалтером централизованной бухгалтерии Л.В.Трусовой представлено письменное пояснение о том, что установленные расхождения данных главной книги с данными содержащими в Сведениях о кредиторской задолженности годового отчета в части недостоверных сведений об остатках по состоянию на 01.01.2016 года будут устранены при сдаче годового отчета за 2016 год, путем изменения валюты баланса на начало года.

Нарушения в части несоответствия реестра муниципального имущества данным бюджетного учета, имущества на забалансовых счетах данным бюджетного учета не устранены.

#### **На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует:**

1. Администрации Барлукского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 13 мая 2016 года.
2. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом с учетом устранения отдельных нарушений.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

#### **Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 955,3 тыс.руб., в том числе:**

- нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений) в сумме 954,6 тыс.руб.
- нарушения оплаты труда - 0,7 тыс.руб.