

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение №26**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Панагинского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

30 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №29 от 26.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

Объем проверенных средств – 2998,9 тыс. руб.

**Общие сведения.**

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Панагинским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Панагинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Панагино (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 1 населенный пункт - п. Панагино.

По данным отдела государственной статистики в г. Братске (подразделение в п.г.т. Куйтун) численность населения Панагинского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 259 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 262 человека.

Главой администрации Панагинского сельского поселения за проверяемый период является Тихонова Елена Александровна.

**Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

## 2. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год

Первоначальный бюджет поселения на 2015 год утвержден решением Думы от 30.12.2014г. № 60 бездефицитным по доходам и расходам в сумме 2014,3 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 1677,5 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,25% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В первоначальной редакции решения о бюджете в нарушении п. 3 ст. 184.1 БК РФ текстовой частью в п. 16 утверждена субвенция, выделяемая из бюджета поселения, бюджету муниципального района и направляемая на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень, однако следовало утвердить межбюджетные трансферты предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

В течение 2015 года в решение о бюджете восемь раз вносились изменения решениями Думы.

В результате уточненный 25.12.2015г. бюджет утвержден по доходам в сумме 3046 тыс. руб. (в том числе безвозмездные доходы в сумме 2679,9 тыс. руб.), по расходам в сумме 3060,5 тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 14,5 тыс. руб., или 4% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 14,5 тыс. руб.

В окончательной редакции решения о бюджете в нарушении п. 3 ст. 184.1 БК РФ текстовой частью в п. 1 утвержден объем безвозмездных доходов, однако следовало утвердить межбюджетные трансферты получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

Фактическое исполнение по доходам составило 2998,9 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 2998,9 тыс. руб. Бюджет за 2015 год исполнен без дефицитным.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года и на 01.01.2016 года составляет 14,5 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Панагинского муниципального образования на 2015 год.

Администрация Панагинского муниципального образования является учредителем МКУК Панагинский СКЦ, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до учреждения культуры доводились своевременно.

### 2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам составило 2998,9 тыс. руб., что составляет 98,5 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 288,7 тыс. рублей или на 10,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 5,5 тыс. руб. или на 1,7 %, безвозмездные поступления увеличились на 294,2 тыс. руб., или на 12,3 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес собственных доходов составляет 10,6 % (в 2013 году – 8,4%, в 2014 году – 12 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от	Окончат. редакция бюджета от	Отклонение окончат. от первонач.	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к

		30.12.14г. № 60	25.12.15г. № 80	редакции бюджета		плану года
<b>Доходы местного бюджета, в т.ч.</b>	<b>324,5</b>	<b>336,8</b>	<b>366,1</b>	<b>29,3</b>	<b>319</b>	<b>87,1</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>306,6</b>	<b>328,6</b>	<b>357,9</b>	<b>29,3</b>	<b>310,8</b>	<b>86,8</b>
Налог на доходы физических лиц	174,7	241	241	0	194,1	80,5
Акцизы по подакцизным товарам	130,5	86,6	97,6	11	96,8	99,2
Налоги на имущество	1,4	1	19,3	18,3	19,9	103,1
- налог на имущество физических лиц	0	0	0	0	1	-
- земельный налог	1,4	1	19,3	18,3	18,9	98
<b>Неналоговые доходы, из них:</b>	<b>17,9</b>	<b>8,2</b>	<b>8,2</b>	<b>0</b>	<b>8,2</b>	<b>100</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7,9	8,2	8,2	0	8,2	100
- доходы от оказания платных услуг (работ)	7,9	8,2	8,2	0	8,2	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10	0	0	0	0	0
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>2385,7</b>	<b>1677,5</b>	<b>2679,9</b>	<b>1002,4</b>	<b>2679,9</b>	<b>100</b>
<b>Доходы, всего</b>	<b>2710,2</b>	<b>2014,3</b>	<b>3046</b>	<b>1031,7</b>	<b>2998,9</b>	<b>98,5</b>

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **319** тыс. руб. или 87,1% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляет налог на доходы физических лиц – 60,8% (194,1:319).

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** (только по ДНФЛ, по остальным налогам задолженность отсутствует) составляет 0,1 тыс. руб., а на 01.12.2015г. недоимка отсутствует.

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **194,1** тыс. руб. при плане 241 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 80,5%. По сравнению с 2014 годом увеличение доходов по НДФЛ составило в 1,1 раза.

Доля поступления НДФЛ в 2015 году составляет 60,8% в общем объеме собственных доходов, или 6,5% в общем объеме всех доходов.

#### **Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **96,8** тыс. руб. при плане 97,6 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,2%. По сравнению с 2014 годом поступление Акцизов уменьшилось на 25,8%.

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 30,3% в общем объеме собственных доходов, или 3,2% в общем объеме всех доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **19,9** тыс. руб. при плане 19,3 тыс. руб., или 103,1% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** не планировалось получить, однако фактически поступила **1** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 1 тыс. руб. (1-0). Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 0,3% в общем объеме собственных доходов, или 0,03% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 98%, при плане 19,3 тыс. руб. выполнение составляет **18,9** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 13,5 раза (18,9:1,4). Рост налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости 1 кв. метра земли. Доля поступления земельного налога в 2015 году составляет 5,9% в общем объеме собственных доходов, или 0,6% в общем объеме всех доходов.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в части арендной платы за земельные участки в 2015 году не поступали** в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, согласно которой доходы от аренды

земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100 %.

**Доходы от оказания платных услуг** исполнены в сумме **8,2** тыс. руб., или на 100%. Данные доходы получены от реализации основной деятельности МКУК Панагинский СКЦ. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. увеличилось на 3,8% (8,2/7,9).

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100% и составили 2679,9 тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 589,5 тыс. руб., или 100 % к плану;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 301,4 тыс. руб., или 100 % к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений - 1738,4 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 58,5 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями главе администрации, муниципальным служащим и работникам культуры в сумме 738,3 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 618,8 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – 49,9 тыс. руб., или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

## 2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год** составляет **2998,9** тыс. руб., или 98 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.14г. № 60	Окончат. редакция бюджета от 25.12.15г. № 80	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Расходы, всего</b>	<b>2712</b>	<b>2014,3</b>	<b>3060,5</b>	<b>1046,2</b>	<b>2998,9</b>	<b>98</b>
из них на оплату труда с начислениями	2105,1	1419,4	2287,5	868,1	2256,7	98,7
<b>01 «Общегосударственные вопросы»</b>	<b>1771,3</b>	<b>1075,4</b>	<b>2064,4</b>	<b>989</b>	<b>2030,4</b>	<b>98,3</b>
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	386,5	188,8	453	264,2	448,1	98,9
0104 «Функционирование местных администраций»	1384,1	880,9	1610,7	729,8	1581,6	98,2
0111 «Резервные фонды»	0	5	0	- 5	0	0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	0,7	0,7	0,7	0	0,7	100
<b>0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»</b>	<b>47,3</b>	<b>49,9</b>	<b>49,9</b>	<b>0</b>	<b>49,9</b>	<b>100</b>
<b>0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>- 5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>0409 «Дорожное хозяйство»</b>	<b>0</b>	<b>86,6</b>	<b>0</b>	<b>- 86,6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>0503 «Благоустройство»</b>	<b>1</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>- 18</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>0801 «Культура»</b>	<b>662,3</b>	<b>602,8</b>	<b>581,1</b>	<b>- 21,7</b>	<b>576,1</b>	<b>99,1</b>
<b>1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»</b>	<b>230,1</b>	<b>176,6</b>	<b>365,1</b>	<b>188,5</b>	<b>342,5</b>	<b>93,8</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 67,7% (2030,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 19,2% (576,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2256,7 тыс. руб., или 75,3%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 478,2 тыс. руб. (21,2%).

В 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 61,6 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 58,5 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 3,1 тыс. руб.), фактические расходы исполнены на 100% от предусмотренных.

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 453 тыс. руб., израсходовано **448,1** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 349,3 тыс. руб., начисления на оплату труда - 98,8 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 15 %.

Оплата труда главы утверждена решением Думы Панагинского МО от 09.01.2015г. №62 «Об утверждении оплаты главы администрации Панагинского МО». Штатное расписание главы на 01.01.2015 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 29340,8 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Панагинского МО в размере 29340,8 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 351,7 тыс. руб. и не превышает годовой норматив (352,1 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Панагинского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены **1581,6** тыс. руб. при плане 1610,7 тыс. руб., или 98,2% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 52,7%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена в размере **987,1** тыс. руб., или 98,7% к плану.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** составляет **297** тыс. руб., или 97,2% к плану.

Структура администрации Панагинского сельского поселения, утверждена решением Думы Панагинского муниципального образования от 12.12.2014г. № 58 и состоит из следующих должностей:

- муниципальные служащие: ведущий специалист и два специалиста;
- вспомогательный персонал: уборщик служебных помещений, водитель и три сторожа.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр должна составлять 10 единиц: 4 единицы муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,63 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,01 единицы полномочия по размещению заказа, 0,01 единицы полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,01 единицы вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций.

Таким образом, норматив составляет 9,66 единицы: 3,98 единицы муниципальных служащих, 3,99 единицы вспомогательного персонала и 1,65 единицы технических исполнителей.

Фактически численность составляет 6,55 единиц: 1,8 единицы муниципальных служащих, 4,5 единицы вспомогательного персонала и 0,25 единицы технических исполнителей (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 1,8 единицы муниципальных служащих (1 ед. ведущий специалист и 0,8 ед. специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 6232 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 415,5 тыс. руб., что составляет 41,6 должностных окладов в год. Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области и составляют у ведущего специалиста 3530 руб., а у специалиста 3378 руб.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Панагинского МО утверждена постановлением администрации Панагинского муниципального образования от 09.01.2015г. № 3.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 5 единиц вспомогательного персонала (1 водитель, 1 уборщица служебных помещений и 3 сторожа), сумма должностных окладов в месяц составляет 10487 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 723,8 тыс. руб., что составляет 41 должностной оклад в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2015г. – 4,5 штатных единицы.

**Коммунальные услуги (ст.223)** составили **220,3** тыс. руб., или 96,7% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** исполнение составило **4,2** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье оплачено за страхование автомобиля.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **11,4** тыс. руб., или 95,8% к плану. По данной статье оплачен транспортный налог – 1,5 тыс. руб., пени – 0,1 тыс. руб. и по исполнительному листу ООО «Энергосбыту» (задолженность) – 9,8 тыс. руб.

**Увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** составило 61,6 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье за счет средств народных инициатив приобретен компьютер в сборе для администрации поселения.

**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

**4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** расходы составили 49,9 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 46,2 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,7%.

**5. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** расходы не производились. Следует отметить, что использование средств не осуществляется на протяжении двух лет (2014г., 2015г.).

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 97,6 тыс. руб., а в расходной части бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» не предусмотрены совсем, что является нарушением п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном

**решением Думы от 07.11.2013г. № 35** (указанное нарушение отмечалось в Акте КСП от 21.04.2015г. № 26, пункт 1.1.13 Классификатора нарушений), которая предусматривает:

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2015 года составляет 130,4 тыс. руб. Следовательно, в окончательной редакции бюджета бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» необходимо было предусмотреть в сумме 228 тыс. руб. (130,4+97,6).

По данным годового отчета, фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 96,8 тыс. руб., кассовые расходы за счет средств дорожного фонда не производились. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения за 2015 год должен составлять 96,8 тыс. руб. Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 14,5 тыс. руб. Таким образом, **денежные средства в сумме 82,3 тыс. руб. (96,8-14,5) использованы на цели, не соответствующие их целевому назначению, что является нарушением п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном решением Думы от 07.11.2013г. № 35** (средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности) и **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (указанное нарушение отмечалось в Акте КСП от 21.04.2015г. № 26, пункт 1.2.18 Классификатора нарушений).

**В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы МО от 07.11.2013г. № 35 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год** (указанное нарушение отмечалось в Акте КСП от 21.04.2015г. № 26).

**6. Культура (подраздел 0801)** по данному подразделу планировались расходы в сумме 581,1 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **576,1 тыс. руб.**, или 99,1% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 19,2%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (**ст.211**) выплачена в сумме 371,3 тыс. руб., или 98,7% к плану. На 01.01.2015г. утверждено штатное расписание на 1,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 378,4 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. составляет 49,6% от общего фонда оплаты труда. Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- начисление на оплату труда (**ст.213**) составляет **106,9 тыс. руб.**, или 100% к плану;  
- на оплату коммунальных услуг (**ст. 223**) планировались расходы в сумме 97,1 тыс. руб., фактически оплачено учреждением культуры за электроэнергию в размере **96,9 тыс. руб.**, или 99,8% к плану.

- прочие работы, услуги (**ст. 226**) составляют **1 тыс. руб.**, или 100% к плану. По данной статье оплачено за приобретенные в Типографии билеты.

**7. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 342,5 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 306,2 тыс. руб.;
  - в области градостроительства исполнено 3 тыс. руб.;
  - по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 5 тыс. руб.;
  - по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 23,3 тыс. руб.;
  - по организации размещения муниципального заказа исполнено 5 тыс. руб.
- Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 11,4%.

### **3. Имущество муниципального образования**

В Реестре муниципальной собственности и на бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2016 года отражены 6 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 4060,7 тыс. руб., в том числе 4 здания, 2 земельных участка и один автомобиль УАЗ-220694 балансовой стоимостью 303,9 тыс. руб.

В апреле 2015 года на бухгалтерский учет приняты 2 земельных участка балансовой стоимостью 843 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2016г. данные земельные участки в реестре отражены).

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК Панагинский СКЦ была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 30.11.2015г. № 70/1, 70/2 и № 70/3. Согласно инвентаризационных описей от 01.12.2015г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

### **4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.**

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Панагинского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Панагинского сельского поселения Тихоновой Е.А. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Трусовой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

Баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 349,4 тыс. руб., на конец года – 1188,8 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 334,9 тыс. руб., на конец года увеличилась на 839,5 тыс. руб. и составила 1174,4 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составила 14,5 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). На конец года стоимость финансовых активов не увеличилась и составила 14,5 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). Обязательства на начало 2015 г. составляли 329,9 тыс. руб., в том числе расчеты: по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 279,9 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 50 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 102,4 тыс. руб. и составила 432,3 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составил 19,4 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 737,1 тыс. руб. и составил 756,5 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.



В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 12,3 тыс. руб.** Расхождения приведены ниже в тысячах рублей:

вид дохода, КОСГУ	по данным ф. 0503321	по данным главной книги	расхождения
Налоговые доходы, 110	310,7	319,7	- 9
Прочие доходы, 180	839,7	843	- 3,3
Итого	1150,4	1162,7	- 12,3

В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлено **расхождение по КОСГУ 213 на сумму 3,9 тыс. руб.** (главная книга – 530,4 тыс. руб., ф. 0503321 – 526,5 тыс. руб.)

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение, минус 41,6 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 38 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение, минус 102,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 737,1 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 61,6 тыс. руб. (машины и оборудование), выбыло основных средств на сумму 91,9 тыс. руб. (машины и оборудование – 14,9 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 77 тыс. руб.), начислено амортизации – 11,2 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 40,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 2,3 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 432,3 тыс. руб., в том числе задолженность: по выплате заработной платы – 150,3 тыс. руб., 34,8% от общей суммы кредиторской задолженности; пособие до 1,5 лет – 6,5 тыс. руб., 1,5%; за электроэнергию – 29,9 тыс. руб., 6,9%; за проведение энергетического обследования и составление энергетического паспорта – 70 тыс. руб., 16,2%; за разработку и тех. поддержку сайта – 10,5 тыс. руб., 2,4%; по авансовому отчету (запчасти, ГСМ) – 36 тыс. руб., 8,3%; по полномочиям переданным на районный уровень (цб) – 59,8 тыс. руб., 13,8%; по НДС – 21,8 тыс. руб., 5%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 47,5 тыс. руб., 11%. На начало 2015г. кредиторская задолженность составляла 329,9 тыс. руб., за год увеличилась на 102,4 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015г. и на 31.12.2015г. отсутствует.

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Панагинского СКЦ) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 2998,9 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 310,8 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 8,2 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2679,9 тыс. руб., выбытие со счета 2998,9 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 25.12.2015г. № 80.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

## **ВЫВОДЫ:**

**1. В 2015 году** доходы бюджета Панагинского муниципального образования составили **2998,9 тыс. руб., расходы - 2998,9 тыс. руб.** Бюджет за 2015 год исполнен без дефицитным.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года и на 01.01.2016 года составляет 14,5 тыс. руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления –2679,9 тыс.руб. (89,3%), налоговые и неналоговые доходы составили 319 тыс.руб. (10,6%). Основными источниками налоговых и неналоговых доходов являются налог на доходы физических лиц – 60,8% (194,1тыс.руб.), акцизы по подакцизным товарам – 30,3% (96,8 тыс.руб.), налоги на имущество – 6,2% ( 19,9 тыс.руб.), неналоговые доходы: от оказания платных услуг - 2,6% (8,2 тыс.руб. ).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 67,7% (2030,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 19,2% (576,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении по статьям расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2256,7 тыс. руб., или 75,3%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 478,2 тыс. руб. (21,2%).

**2.** Установлены отдельные замечания к текстовой части решения о бюджете, утвержденной в первоначальной и окончательной редакции.

**3.** При формировании и использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены следующие нарушения:

- в окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 97,6 тыс. руб. Неиспользованные средства дорожного фонда за 2014 год - 130,4 тыс.руб. Расходы бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» не предусмотрены совсем, что является нарушением п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде. (пункт 1.1.13 Классификатора нарушений). Следовательно, в окончательной редакции бюджета бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» необходимо было предусмотреть в **сумме 228 тыс. руб.** (130,4+97,6);

- по данным годового отчета, фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 96,8 тыс. руб., кассовые расходы за счет средств дорожного фонда не производились. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения за 2015 год должен составлять 96,8 тыс. руб. Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 14,5 тыс. руб. Таким образом, денежные средства **в сумме 82,3 тыс. руб.** (96,8-14,5) использованы на цели, не соответствующие их целевому назначению, что является нарушением п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде (средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности) и в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. (пункт 1.2.18 Классификатора нарушений);

- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы МО от 07.11.2013г. № 35 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

Следует отметить, что использование средств дорожного фонда не осуществляется на протяжении двух лет (2014г., 2015г.).

**4.** По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд

фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам и др.).

### РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Панагинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 мая 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

### Справка к отчету «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2015год».

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
<b>1</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств</b>	<b>2998,9</b>
	<b>Количество выходных документов</b>	<b>2</b>
	- актов	<b>1</b>
	- заключений	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:</b>	<b>310,3</b>
<b>1</b>	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	228
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	82,3
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)</b>	<b>82,3</b>
<b>9</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)</b>	

### Пояснительная записка к отчету

**Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 228 тыс.руб.**

- 228 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

**Нецелевое использование бюджетных средств – 82,3 тыс.руб.**

- 82,3 тыс.руб. средства дорожного фонда использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).