

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Каразейского сельского поселения за 2015 год».

п.Куйтун

29 февраля 2016 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №11 от 26.02.2016 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Каразейское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Каразей (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит два населенных пункта: с. Каразей и д. Таган.

По данным отдела государственной статистики в г. Братске (подразделение в п.г.т. Куйтун) численность населения Каразейского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1154 человека, по состоянию на 01.01.2015г. – 1155 человек.

Главой администрации Каразейского сельского поселения за проверяемый период является Решетникова Валентина Федоровна. Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 15.08.2014г. «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Первоначальный бюджет поселения на 2015 год утвержден решением Думы от **30.12.2014г. № 91** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **8074,6** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 5370,9 тыс. руб.

Решением Думы от 30.12.2014г. № 91 по состоянию на 01.01.2016г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 0 тыс. руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб., предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 0 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,12% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2015 года в решение о бюджете **девять раз** вносились изменения решениями Думы от 02.02.2015г. № 96, от 27.02.15г. № 97, от 23.04.15г. № 105, от 17.06.15г. № 113, от 29.06.15г. № 115, от 09.09.15г. № 117, от 19.10.15г. № 119, от 02.11.15г. № 122, от 28.12.15г. № 127.

В результате **уточненный 28.12.2015г. бюджет** утвержден по доходам в сумме **10394,1** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 7400,6 тыс. руб.), по расходам в сумме **10874,8** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 477,7 тыс. руб., или 16% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 477,7 тыс.руб. Источником финансирования дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по состоянию на 01.01.2015г. в сумме 477,7 тыс. руб.

Ст.92 БК РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Фактическое поступление по доходам составило 10317,5 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет **9574,1 тыс. руб.** Профицит бюджета поселения составляет **743,4 тыс. руб.**, который увеличил остатки средств на конец года.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года составляет 477,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составляет 1221 тыс. руб. (в т.ч. средства дорожного фонда – 526,6 тыс. руб.)

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 940 – администрацией Каразейского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Каразейского муниципального образования на 2015 год.

Администрация Каразейского муниципального образования является учредителем МКУК КРЦ «Колос». Подведомственность получателей определяет права и обязанности ГРБС, установленные пунктом 1 ст. 158 БК РФ. В 2015 году Администрация поселения бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до учреждения культуры доводились своевременно.

2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам составило 10317,5 тыс. руб., что составляет 99,3 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 1010,7 тыс. рублей или на 10,9 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 335,9 тыс. руб. или на 12,7 %, безвозмездные поступления увеличились на 674,8 тыс. руб., или на 10,1 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес собственных доходов составляет 28,9 % (в 2013 году – 13,6%, в 2014 году – 28,5 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.14г. № 91	Окончат. редакция бюджета от 28.12.15г. № 127	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Доходы местного бюджета, в т.ч.	2650,8	2703,7	2993,5	289,8	2986,7	99,8
Налоговые доходы, из них:	2556,2	2630	2920,3	290,3	2913,5	99,8
Налог на доходы физических лиц	654,8	653	657	4	654,4	99,6
Акцизы по подакцизным товарам	608,7	693	780,6	87,6	774,5	99,2
Единый сельскохозяйственный налог	262,5	260	224,7	- 35,3	224,7	100
Налоги на имущество	999,6	994	1235	241	1238,5	100,3
- налог на имущество физических лиц	220	220	130	- 90	131,6	101,2
- земельный налог	779,6	774	1105	331	1106,9	100,2
Государственная пошлина	30,6	30	23	- 7	21,4	93
Неналоговые доходы, из них:	94,6	73,7	73,2	- 0,5	73,2	100
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	56,6	35,2	35,2	0	35,2	100
- арендная плата за земельные участки	32,6	0	0	0	0	0
- доходы от сдачи в аренду имущества	24	35,2	35,2	0	35,2	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	38	38	38	0	38	100
- доходы от оказания платных услуг (работ)	38	38	38	0	38	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0,5	0	- 0,5	0	.0
Безвозмездные поступления, всего	6656	5370,9	7400,6	2029,7	7330,8	99
Доходы, всего	9306,8	8074,6	10394,1	2319,5	10317,5	99,3

Фактическое поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом возросло на 27,8%, в том числе произошло увеличение доходов местного бюджета на 10,5% и безвозмездные поступления возросли на 36,5%.

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **2986,7** тыс. руб. или 99,8% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют доходы от акцизов на нефтепродукты – 25,9% (774,5:2986,7), налог на доходы физических лиц – 21,9% (654,4:2986,7), земельный налог – 37,1% (1106,9:2986,7).

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** составляет 84,4 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки составляет 77,1 тыс. руб., т.е. **уменьшилась на 7,3 тыс. руб., или на 8,6%.**

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **654,4** тыс. руб. при плане 657 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,6%.

При проведении экспертизы проекта бюджета на 2015 год отмечалось, что данные проекта бюджета являются достоверными и сопоставимыми с Прогнозом социально - экономического развития.

Доля поступления НДС в 2015 году составляет 21,9% в общем объеме собственных доходов, или 6,3% в общем объеме всех доходов.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **774,5** тыс. руб. при плане 780,6 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,2%. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены на 12,6% от первоначальной редакции бюджета (780,6:693). По сравнению с 2014 годом увеличение Акцизов составило 27,2%. (774,5:608,7).

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 25,9% в общем объеме собственных доходов, или 7,5% в общем объеме всех доходов.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет поселения в сумме **224,7 тыс. руб.**, или 100% к плану. Налог в первоначальной редакции принят на 0,95% меньше фактического поступления за 2014 год. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 13,6% от первоначальной редакции бюджета. Плательщиками данного вида налога являются фермерские хозяйства и СПК «Колхоз Труд». По сравнению с 2014 годом уменьшение налога составило 14,4% (224,7:262,5). Согласно пояснительной записке снижение плановых показателей произошло в связи с тем, что первоначально не была известна сумма прибыли, полученная в сельскохозяйственных организациях. Недоимка по данному виду налога на начало и конец 2015 года отсутствует. Доля поступления ЕСХН в 2015 году составляет 7,5% в общем объеме собственных доходов, или 2,2% в общем объеме всех доходов.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **1238,5** тыс. руб. при плане 1235 тыс. руб., или 100,3% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 130 тыс. руб. руб., фактически поступило **131,6** тыс. руб., или 101,2% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 40,2% (131,6/220). Сокращение налога связано с уменьшением в 2014 году инвентаризационной стоимости объектов на 9,6% по сравнению с 2013 годом (72412/80070). Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 38,9 тыс. руб., а на 01.12.2015г. составила 12,1 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 4,4% в общем объеме собственных доходов (8,3% в 2014г.), или 1,3% в общем объеме всех доходов (2,4% в 2014г.);

- **земельный налог** выполнен на 100,2%, при плане 1105 тыс. руб. выполнение составляет **1106,9** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 42%. Рост налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости земли (на 24,8% для физических лиц и 49,3% для юридических лиц) и увеличением количества людей получивших правоустанавливающие документы на земельные участки. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 44,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. увеличилась на 143,7% и составила 64,1 тыс. руб. Доля поступления земельного налога в 2015 году составляет 37,1% в общем объеме собственных доходов (29,4% в 2014г.), или 10,7% в общем объеме всех доходов (8,4% в 2014г.).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **21,4** тыс. руб., при плане 23 тыс. руб. или 93% от плана. По сравнению с прошлым годом произошло уменьшение данных поступлений на 30% (21,4/30,6).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности:

- **в части арендной платы за земельные участки в 2015 году не поступала** в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, согласно которой доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100 %;

- **доходы от сдачи в аренду имущества** поступили в объеме **35,2** тыс. руб. или 100% от плана. По сравнению с 2014 г. поступление данного вида дохода увеличилось на 46,7% (35,2/24). Доход поступил от ИП Кузнецова А.В. за аренду котельной, ежемесячный платеж составил 2,9 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг исполнены в сумме **38** тыс. руб., или на 100%. Данные доходы получены от реализации основной деятельности МКУК КРЦ «Колос». Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. не изменилось.

Безвозмездные поступления исполнены на 99%, поступление составило **7330,8** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 486,1 тыс. руб., или 100 %;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – план 601,3 тыс. руб., фактически поступило 556 тыс. руб., т. е. 92,5 %;

- субсидия на реализацию федеральных целевых программ (реализация некоммерческого общественно значимого проекта на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности для создания детской спортивной площадки) – план 300 тыс. руб., факт – 300 тыс. руб., в том числе федеральный – 210 тыс. руб. и областной – 90 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений – план 5907 тыс. руб., фактически исполнено 5882,5 тыс. руб. или 99,6% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 260,8 тыс. руб., на реализацию мероприятий направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 200 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями главе администрации, муниципальным служащим и работникам культуры в сумме 4330,2 тыс. руб., на реализацию мероприятий программы по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в сумме 1091,5 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 73,2 тыс. руб., факт – 73,2 тыс. руб., т. е. 100%;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 32,3 тыс. руб.

2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год** составляет **9574,1** тыс. руб., или 88,1 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.14г. № 91	Окончат. редакция бюджета от 28.12.15г. № 127	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	8944	8074,6	10871,8	2797,2	9574,1	88,1
из них на оплату труда с начислениями	5537,7	5957	6091,8	134,8	5745,9	94,3
01 «Общегосударственные вопросы»	3305,8	3162,3	3921	758,7	3440,5	87,7
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	765,8	670,6	1063,2	392,6	970,7	91,3
0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»	2539,3	2481	2847,1	366,1	2469,1	86,7
0111 «Резервные фонды»	0	10	10	0	0	0

0113 «Другие общегосударственные вопросы»	0,7	0,7	0,7	0	0,7	100
0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	68,1	73,2	73,2	0	73,2	100
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»	50	15	65	50	65	100
04 «Национальная экономика»	587,8	725,3	947,9	222,6	421,4	44,4
0401 «Общэкономические вопросы»	32,3	32,3	32,3	0	32,3	100
0409 «Дорожное хозяйство»	549,5	693	830,6	137,6	357,1	43
0412 «Другие вопросы в области национ. экономики»	6	0	85	85	32	37,6
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1484,5	209,5	1950	1740,5	1874,8	96,1
0502 «Коммунальное хозяйство»	1218,9	148	1546	1398	1474,8	95,4
0503 «Благоустройство»	265,6	61,5	404	342,5	400	99
0801 «Культура»	3085,7	3485,8	3496	10,2	3292,5	94,2
1001 «Пенсионное обеспечение»	0	0	8	8	0	0
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	0	0	42	42	41,5	98,8
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	362,1	403,5	368,7	- 34,8	365,2	99,1

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 36% (3440,5 тыс. руб.) и расходы на культуру – 34,4% (3292,5 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5745,9 тыс. руб., или 60%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 2584,1 тыс. руб. (45%).

По сравнению с 2014 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 г. в целом больше на 630,1 тыс. руб., или на 7%. Увеличение расходов произошло по разделам (подразделам): «Общегосударственные расходы» на 4,1%, «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 7,5%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» на 30%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 26,3%, «Культура и кинематография» на 6,7%, «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» на 41,5 тыс. руб., «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 0,85%. Уменьшение расходов наблюдается по разделу «Национальная экономика» на 28,3%.

В 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме **274,5 тыс. руб.** (за счет средств областного бюджета – 260,8 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 13,7 тыс. руб.), фактические расходы исполнены на 100% от предусмотренных.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 1063,2 тыс. руб. израсходовано **970,7 тыс. руб.**, в том числе на заработную плату - 756,3 тыс. руб., начисления на оплату труда - 214,4 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10,1 %. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Каразейского МО от 30.12.2014г. № 95 «О ежемесячном денежном содержании главы администрации Каразейского МО», в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

Штатное расписание главы на 01.01.2015 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 53806,23 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Каразейского МО в размере 53809,36 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 756,1 тыс. руб., что превышает годовой норматив (645,7 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

Превышение норматива составляет 110,4 тыс. руб. и обусловлено тем, что:

- на основании распоряжения главы поселения от 12.01.2015 года № 7 произведен перерасчет заработной платы с 1 января 2014 года в связи с увеличением норматива расходов на оплату труда главе, в результате перерасчет за 2014 год составил **27,1 тыс. руб.;**

- главе поселения предоставлен очередной оплачиваемый отпуск с 21.12.2015г. по 22.02.2016г. в количестве 56 календарных дней, из них 45 календарных дней (**в сумме 84,3 тыс. руб.**) приходится на 2016 год, которые включены в начисление 2015г.

Каких либо других нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Каразейского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены **2469,1** тыс. руб. при плане 2847,1 тыс. руб., или 86,7% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 25,8%.

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2015 год в размере **1587,2** тыс. руб., или 94,7% к плану.

Начисления на оплату труда (ст. 213) исполнение составляет **505** тыс. руб., или 94,4% к плану.

Структура администрации Каразейского сельского поселения, утверждена решением Думы Каразейского муниципального образования от 25.12.2013г. №60 и состоит из следующих должностей:

- муниципальные служащие: два начальника отдела (по ГО и ЧС, по бюджетным, социально-экономическим вопросам и вопросам ЖКХ), главный специалист, ведущий специалист, специалист;

- вспомогательный персонал: уборщик служебных помещений, водитель, электрик и три сторожа.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации), должна составлять 12 единиц: 6 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,8 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,09 (0,06 единицы полномочия по размещению заказа, 0,03 единицы полномочия в области градостроительства), 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,06 единицы вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 ставки (технического исполнителя) и 0,06 ставки специалиста (муниципальный служащий) по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 11,56 единицы: 5,97

единицы муниципальных служащих, 3,94 единицы вспомогательного персонала и 1,65 единицы технических исполнителей.

Фактически численность составляет 7,75 единиц: 3 единицы муниципальных служащих, 4,5 единицы вспомогательного персонала и 0,25 единицы технических исполнителей (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих, из них фактически должность специалиста вакантна, сумма должностных окладов в месяц составляет 16045 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1227,4 тыс. руб., что составляет 47,8 должностных окладов в год. Решением Думы Каразейского сельского поселения от 30.12.2014г №92 утверждено в новой редакции положение по оплате труда муниципальных служащих, которым установлены оклады муниципальным служащим с учетом индексации 1,055 раза. Фонд оплаты труда муниципальных служащих формировался в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год.

При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

Согласно п. 41 Методических рекомендаций норматив численности технических исполнителей устанавливается до 2 штатных единиц включительно, фактически численность технического персонала не утверждена.

Согласно п. 48 Методических рекомендаций, норматив численности вспомогательного персонала (рабочих) может быть установлен до 4 штатных единиц включительно.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 5,5 единиц вспомогательного персонала (1 водитель, 1 электрик, 3 сторожа и 0,5 единицы уборщицы служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 11965 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 820,6 тыс. руб., что составляет 38,5 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2015г. – 4,5 штатных единиц. Нарушений при начислении и выплате заработной платы не установлено.

Услуги связи (ст.221). Исполнение составило **10,4** тыс. руб. (абонентская плата за телефон), или 81,3% к плану.

Коммунальные услуги (ст.223) за 2015 год составили **30,9** тыс. руб., или 96,7% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации и услуги отопления ИП Кузнецову А.С.

Расходы по содержанию имущества (ст. 225) составили **1** тыс. руб., или 1,2% к плану. По данной статье произведена оплата за услуги по монтажу автомобильных шин.

Прочие работы, услуги (ст.226) за 2015 год исполнение составило **54,8** тыс. руб., или 59,6% к плану. По данной статье произведены расходы за обновление программы «Регистр МО» - 5 тыс. руб., за программный комплекс «Сведения о земельных участках МО» (ЗУМО) – 6 тыс. руб., за техническую поддержку сайта и продление домена и хостинга – 6,9 тыс. руб., за продление цифровой подписи для подключения к ЕИАС-Мониторинг – 4 тыс. руб., за проведение аттестации рабочих мест – 16,65 тыс. руб., за диспансеризацию муниципальных служащих и главы администрации – 16,3 тыс. руб.

Прочие расходы (ст.290) составляют **4,46** тыс. руб., или 74,3% к плану. По данной статье оплачен транспортный налог – 2,13 тыс. руб., членские взносы в Ассоциацию муниципальных образований – 2,3 тыс. руб., задолженность по уплате налогов и сборов – 0,03 тыс. руб.

Увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 85 тыс. руб., или 72% к плану. По данной статье приобретен компьютер в сборе.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **190,3** тыс. руб., или 70,5 % к плану. Фактически в течение года приобретены: запчасти для автомобиля (двигатель), шины – 98,5 тыс. руб., ГСМ – 66,8 тыс. руб., а также бумага, канцтовары на сумму 25 тыс. руб.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203) исполнение составляет **73,2** тыс. руб., или 100% к плану, в т.ч.:

По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 68,3 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,8%.

5. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309). По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **65** тыс. руб., или 100% к плану, в т.ч.:

- прочие работы, услуги (ст.226) за 2015 год исполнение составило **15** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье произведены расходы по опашке противопожарной полосы.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило **50** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено оборудование для тушения пожаров (воздухоотдувка) по договору с ИП Титоян М.Г. от 07.08.2015г. на сумму 50 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,7%.

6. Национальная экономика, общеэкономические вопросы (подраздел 0401). По подразделу исполнение составляет **32,3** тыс. руб. или 100% к плану, в т.ч.:

По данному подразделу произведены расходы на осуществление деятельности специалиста по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (0,06 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 30,7 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,3%.

7. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в общей структуре расходов составили 3,7 % и составляют **357,1** тыс. руб., или 43 % от плановых назначений (830,6 тыс. руб.), из них за счет средств дорожного фонда – 307,1 тыс. руб. и за счет средств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив – 50 тыс. руб.

По подразделу произведены следующие расходы:

7.1) за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено 25 куб. м. щебенки (отсева) для ремонта тротуаров в с. Каразей по ул. Мира на сумму 50 тыс. руб. по договору с СПК «Колхоз Труд» от 07.09.2015г.

7.2) за счет средств дорожного фонда приобретено и установлено два дорожных знака «Дети» на сумму 9,4 тыс. руб., а также выполнены работы по ремонту автомобильных дорог в с. Каразей на сумму 297,7 тыс. руб.:

- по ул. Полевая от № 4 до № 8 (протяженностью 112 метров) на сумму 98,1 тыс. руб. по договору с ИП Чиликиной Т.А. от 19.06.2015г. Работы выполнены в полном объеме и в установленные сроки, что подтверждается Актом на выполнение работ № 5 от 22.06.2015г. подписанным главой поселения. Оплата произведена в полном объеме 08.07.2015г.;

- по ул. Полевая от № 2 до № 4 (протяженностью 114 метров) на сумму 99,9 тыс. руб. по договору с ИП Чиликиной Т.А. от 22.06.2015г. Работы выполнены в полном объеме и в установленные сроки, что подтверждается Актом на выполнение работ № 6 от 24.06.2015г.

- по ул. Полевая от № 28 до № 32 (протяженностью 100 метров) на сумму 99,7 тыс. руб. по договору с ИП Чиликиной Т.А. от 24.06.2015г. Работы выполнены в полном объеме

и в установленный срок, что подтверждается Актом на выполнение работ № 7 от 26.06.2015г. подписанным главой поселения.

По данным годового отчета, фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 774,5 тыс. руб., использовано средств дорожного фонда в сумме 307,1 тыс. руб.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2014г. (Акт от 27.02.2015г. № 9) установлено, что не использованный остаток средств дорожного фонда составил 59,2 тыс. руб. Следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года должен составлять 526,6 тыс. руб. (774,5-307,1+59,2). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 1221 тыс. руб.

8. Национальная экономика, другие вопросы в области национальной экономики (подраздел 0412). По подразделу исполнение составляет 32 тыс. руб. или 37,6% к плану. Произведена оплата в размере 14 тыс. руб. за постановку на кадастровый учет границ населенного пункта с. Каразей (6 тыс. руб., т.е. 30% предоплата произведена в 2014г.) и 18 тыс. руб. (30% предоплата) за разработку нормативов градостроительного проектирования.

9. Жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальное хозяйство (подраздел 0502) исполнение составляет 1474,8 тыс. руб., или 95,4% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 15,4%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- за потребленную электроэнергию тремя водонапорными башнями – 0,77 тыс. руб.;
- за разработку схемы водоснабжения и водоотведения, а также схемы теплоснабжения муниципального образования в размере 100 тыс. руб.;
- по ремонту дымоходов котельной на сумму 122,2 тыс. руб. и известковое окрашивание (побелка) помещения котельной на сумму 76,3 тыс. руб.

Также по данному подразделу осуществлялись расходы по реализации Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018годы» в сумме 1175,5 тыс. руб. (областной бюджет – 1091,5 тыс. руб. и местный бюджет – 84 тыс. руб.). По результатам проведенного аукциона в электронной форме, заключен муниципальный контракт с ООО «ГостСтрой» на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сетей в с. Каразей от 03.08.15г. № 2015.283103 стоимостью 1175,5 тыс. руб.

Обоснование начальной максимальной цены контракта определено на основании локального ресурсного сметного расчета по капитальному ремонту инженерных сетей в. Каразей (общей стоимостью 1199,5 тыс. руб.), утвержденного главой сельского поселения. Работы выполнены в полном объеме и в установленный срок, что подтверждается Актом о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 15.09.2015г. на сумму 1175,5 тыс. руб.

10. Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство (подраздел 0503) фактическое исполнение составило 400 тыс. руб., или 99% от плана. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 4,2%.

Оплачено за уличное освещение в размере 30 тыс. руб.

Произведена очистка свальной ямы в размере 30 тыс. руб. и оплачено 20 тыс. руб. за перенос столбов (связь и электричество) для освобождения территории под устройство площадки в результате реализации некоммерческого общественно значимого проекта на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

В рамках реализации некоммерческого общественно значимого проекта на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности:

- за счет средств местного бюджета (софинансирование) приобретены две урны для мусора и пять подцветочников (стойки под цветы) для благоустройства площадки у ДК на сумму 20 тыс. руб.

- за счет средств федерального и областного бюджета приобретено 87 метров ограждения для огораживания площадки у ДК в сумме 300 тыс. руб. по четырем договорам – купли продажи с ИП Литвинцевой Е.С.

11. Культура (подраздел 0801) по данному подразделу планировались расходы в сумме 3496 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **3292,5** тыс. руб., или 94,2% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 34,4%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 1989,7 тыс. руб., или 95,1% к плану. На 01.01.2015г. утверждено штатное расписание на 10 единиц с годовым фондом оплаты труда 2938,4 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. составляет 56,5% от общего фонда оплаты труда.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет 594,4 тыс. руб., или 94,1% к плану;

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) планировались расходы в сумме 402,4 тыс. руб., фактически оплачено за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры и услуги теплоснабжения, оказываемые ИП Кузнецов А.С. в размере 398,5 тыс. руб., или 99% к плану;

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют 20,4 тыс. руб., или 81,6% к плану. По данной статье оплачено за проведение аттестации рабочих мест.

- прочие расходы (ст.290) составляют 55 тыс. руб., или 96,5% к плану. По данной статье за счет средств полученных от платных услуг оплачено: на празднование 70-й годовщины Победы в ВОВ – 25 тыс. руб., на проведение Новогодних праздников – 30 тыс. руб.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 50 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье приобретено мультимедийное оборудование.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составило 184,5 тыс. руб. (100% к плану), в том числе за счет средств местного бюджета приобретена бумага и канцтовары на сумму 10 тыс. руб. и за счет средств народных инициатив исполнение составило 174,5 тыс. руб. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена плитка для устройства площадки перед зданием МКУК КРЦ «Колос» в с. Каразей на сумму 174,5 тыс. руб. по двум договорам с ИП Литвинцевой Е.С

Плитка получена в полном объеме, что подтверждается товарными накладными №12 от 14.10.2015г и №13 от 28.10.2015г. подписанной директором учреждения культуры.

12. Физическая культура и спорт, другие вопросы в области физической культуры и спорта (подраздел 1105). Расходы составили 41,5 тыс. руб., или 98,8% к плану. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов бюджета составляет 0,4%. По данному подразделу произведены следующие расходы: 31,5 тыс. руб. – батут и 10 тыс. руб. на спортивный инвентарь (волейбольная сетка, мячи, бадминтон) в рамках софинансирования реализации некоммерческого общественно значимого проекта на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

13. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) исполнение составило 365,2 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 283,4 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 13,2 тыс. руб.;

- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 20,8 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 25,8 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 22 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 3,8%.

3. Имущество муниципального образования

Согласно ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 24 Устава поселения определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является исключительной компетенцией Думы поселения.

В соответствии с этим поселением разработаны и утверждены решениями Думы следующие документы: Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью Каразейского муниципального образования (утвержден решением Думы сельского поселения от 15.03.2012г. № 152) и Положение о ведении реестра муниципальной собственности Каразейского сельского поселения (утверждено решением Думы сельского поселения от 15.03.2012г. № 153).

В реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2015 года отражены: 9 объектов недвижимого имущества (здание администрации, здание дома культуры, здание котельной, две водонапорные башни, три колодца и теплотрасса от ул. Мира до ул. Садовая), 6 земельных участков общей площадью 24,3 тыс. кв. метров, 23 автомобильных дороги протяженностью 17,8 км и один автобус. В бухгалтерском учете не отражены три колодца и 14 автомобильных дорог, находящиеся в Реестре муниципальной собственности.

В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операций по списанию недвижимого имущества не производилось.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена централизованной бухгалтерией и администрацией поселения в соответствии с распоряжением главы поселения от 04.12.2015г. № 32 и распоряжением директора МКУК КРЦ «Колос» от 04.12.2015г. № 5. Согласно инвентаризационных описей от 07.12.2015г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

4.Муниципальные программы

В первоначальной редакции бюджета на 2015 год (приложение № 12 к решению Думы от 30.12.2014г. № 91) не предусмотрено финансирование муниципальных программ. В окончательной редакции решения о бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух муниципальных программ:

- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Каразейского МО на 2015-2016 годы» в объеме 84 тыс. руб., исполнение за год составляет 84 тыс. руб., или 100% от утвержденных в бюджете ассигнований. Запланированные средства в размере 84 тыс. руб. по муниципальной программе предусмотрены для софинансирования реализации мероприятий Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018годы» в сумме 1116 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, исполнение составило 1091,5 тыс. руб.;

- «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Каразейского МО на 2015-2017 годы» в объеме 10 тыс. руб., исполнение за год составляет 10 тыс. руб., или 100% от утвержденных в бюджете ассигнований.

Удельный вес данных расходов в общих расходах бюджета составляет 1%.

5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 891,7 тыс. руб., на конец года – 15979,8 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 399 тыс. руб., на конец года увеличилась на 14307,6 тыс. руб. и составила 14706,6 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составила 492,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 477,7 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджет – 15 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 780,4 тыс. руб. и составила 1273,1 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 1221 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджет – 52,1 тыс. руб. Обязательства на начало 2015 г. составляли 3,9 тыс. руб., в том числе расчеты: по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 3,7 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 0,4 тыс. руб., с кредиторами – со знаком минус 0,2 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 62,1 тыс. руб. и составила 66 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составил 887,8 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 15025,9 тыс. руб. и составил 15913,7 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств в целом составило 3298,5 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 163,9 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 718,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 15025,9 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 4073,5 тыс. руб. (в том числе нежилые помещения на сумму 2000 тыс. руб., сооружения на сумму 1858,5 тыс. руб., машины и оборудования на сумму 215 тыс. руб.), выбыло основных средств на сумму 2795,4 тыс. руб., начислено амортизации – 2015,4 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 458,1 тыс. руб. и выбыло на сумму 294,2 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 66 тыс. руб., в том числе задолженность: перед ООО Геокадастр по счету – 18 тыс. руб., 27,3% от общей суммы кредиторской задолженности; за пожарную сигнализацию – 5 тыс. руб., 7,6%; за ГСМ – 17,7 тыс. руб., 26,8%; по НДС и заработной плате – 8,4 тыс. руб., 12,7%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 16,9 тыс. руб., 25,7%.

Дебиторская задолженность на начало 2015г. составила 15 тыс. руб., а на начало 2016г. увеличилась и составила 52,1 тыс. руб.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 10317,5 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2913,5 тыс. руб., по доходам от собственности – 35,2 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 38 тыс. руб., безвозмездные поступления – 7330,8 тыс. руб., выбытие со счета 9574,1 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 28.12.15г. № 127.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), сведения о результатах мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля (Таблица № 5), сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), сведения о результатах внешнего муниципального финансового контроля (Таблица N 7).

Таким образом, в результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2015 год установлены замечания, выявленные отдельными нарушениями требований Инструкции 191-н. В этой связи Контрольно-счетная палата рекомендует:

- составление бюджетной отчетности осуществлять в соответствии с требованием Инструкции 191н, в части состава и полноты отражения данных и результаты деятельности в пояснительной записке, и заполнение всех форм пояснительной записки.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Каразейского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным.

Указанные замечания являются основанием для принятия к сведению с целью повышения качества представляемой бюджетной отчетности.

Председатель КСП

Т.И.Белизова