

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

С. ЧУГУНОВ

(Продолжение. Начало см. в №№ 36 и 38).

Какова разница в организационном построении Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных республик?

Верховные Советы всех союзных республик являются однопалатными, так как специфические интересы отдельных национальностей отражены в Верховном Совете СССР через его Совет Национальностей. Верховные Советы союзных республик избираются гражданами данной республики по избирательным округам. Каждый округ избирает 1 депутата. Нормы представительства в Верховные Советы устанавливаются конституциями союзных республик. Верховный Совет РСФСР избирается по избирательным округам по норме 1 депутат на 150 тысяч жителей; в УССР — 1 депутат на 100 тысяч жителей; в БССР и Казахской ССР — 1 депутат на 20 тысяч жителей; в Узбекской ССР и Грузинской ССР — 1 депутат на 10 тысяч жителей; в Азербайджанской ССР — 1 депутат на 10 тысяч жителей; в Армянской ССР, Туркменской ССР, Таджикской ССР и Киргизской ССР — 1 депутат на 5 тысяч жителей.

Какие права предоставлены Верховным Советам союзных республик?

Верховный Совет союзной республики является высшим органом государственной власти этой республики. Он является единственным законодательным органом республики. Он принимает Конституцию республики и вносит в нее в установленном порядке необходимые изменения; утверждает конституции находящихся в составе данной союзной республики автономных республик и определяет границы их территории; утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики; пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами союзной республики; избирает Президиум Верховного Совета союзной республики в составе председателя Президиума, его заместителей (по 2 в каждой союзной республике, кроме Узбекской ССР, где избираются 3 заместителя, и РСФСР, где по числу автономных республик избирается 17 заместителей), секретаря Президиума и членов Президиума (в РСФСР избирается 20 членов Президиума; в УССР, БССР, Казахской ССР — по 15; в Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Узбекской ССР —

по 13; в Туркменской ССР, Таджикской ССР и Киргизской ССР — по 11; в Армянской ССР — 9). Верховный Совет союзной республики избирает для ведения своих заседаний председателя и 2 его заместителей; образует правительство союзной республики — Совет народных комиссаров союзной республики; избирает Верховный суд союзной республики; осуществляет все другие права, принадлежащие данной союзной республике, согласно ее Конституции (причем часть этих прав непосредственно осуществляется подотчетными Верховному Совету органами; Президиумом Верховного Совета, Совнаркомом, наркоматами данной союзной республики); избирает Мандатную комиссию, проверяющую полномочия депутатов Верховного Совета; назначает, когда признает необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Каков порядок работы Верховных Советов союзных республик?

Верховный Совет союзной республики работает в порядке сессий. Сессии созываются 2 раза в год, но по усмотрению Президиума Верховного Совета или по требованию трети его депутатов, созываются внеочередные сессии.

Каковы функции Президиума Верховного Совета в союзных республиках?

Он созывает сессии Верховного Совета; дает толкование законов союзной республики, издает указы; проводит всенародный опрос (референдум) в республике; в случае несоответствия закону постановлений, решений и распоряжений Совнаркома данной союзной республики и совнаркомов входящих в нее автономных республик, а также решений и распоряжений местных советов депутатов трудящихся (краевых и областных в республиках с краевым или областным делением, окружных, районных и городских — в остальных, а также и советов депутатов трудящихся автономных областей), Президиум Верховного Совета союзной республики отменяет эти постановления, решения и распоряжения. В период между сессиями Президиум освобождает от должности и назначает отдельных наркомов по представлению председателя Совнаркома с последующим внесением на утверждение Верховного Совета; присваивает почетные звания союзной республики; осуществляет непосредственно право помилования граждан, осужденных су-

дебными органами союзной республики; по истечении полномочий Верховного Совета он назначает новые выборы в срок не более 2 месяцев со дня окончания полномочий. Свои полномочия Президиум Верховного Совета союзной республики сохраняет вплоть до того, как вновь избранный Верховный Совет изберет новый Президиум Верховного Совета. Не позже чем через месяц после выборов нового Верховного Совета Президиум созывает вновь избранный Верховный Совет для выборов нового Президиума.

Как образуется Совет народных комиссаров, и каково его значение?

Совет народных комиссаров (Совнарком) является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти, то есть правительством. Совнарком СССР образуется Верховным Советом СССР на совместном заседании обеих палат Верховного Совета СССР. Совнаркомы союзных и автономных республик образуются их Верховными Советами. Совнарком ответственен перед Верховным Советом и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета ответственен перед Президиумом Верховного Совета, которому также подотчетен.

Какие права имеет Совнарком?

Совнарком издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет их исполнение. Все постановления и распоряжения Совнаркома СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР; постановления и распоряжения совнаркомов союзных республик обязательны на территории данной республики. Совнарком объединяет и направляет работу отдельных наркоматов и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и по укреплению кредитно-денежной системы; принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан; образует в случае необходимости специальные комитеты и главные управления при Совнаркоме по делам хозяйственного и культурного строительства.

Какие особые функции имеет Совнарком СССР?

Совнарком СССР осуществляет также общее руководство в области

МОГУЧЕЙ ПОСТУПЬЮ

Свыше 60 миллионов граждан Российской Советской Федеративной Социалистической Республики придут 26 июня 1938 года к избирательным урнам, чтобы отдать свой голос за кандидатов блока коммунистов и беспартийных. В этот торжественный и праздничный день избиратели с гордостью обозрят славный путь, пройденный Российской Федерацией в содружестве с братскими республиками Советского Союза. Этот исторический путь — свидетельство несокрушимой мощи нашей великой родины, народы которой спаяны неразрывной сталинской дружбой. Как крепка и сильна эта дружба, мы убедились еще раз во время недавней своей поездки по советской Украине. Эту дружбу не удастся поколебать никому. Советский народ и впредь будет беспощадно искоренять всех врагов, в какую бы они тогу ни рядились, какой бы они маской ни прикрывались.

С радостью узнал я о том, что Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета утвердил меня заместителем председателя Центральной избирательной

И ПАПАНИН

Заместитель председателя Центральной избирательной комиссии по выборам в Верховный Совет РСФСР.

комиссии по выборам в Верховный Совет РСФСР. Выпавшая на мою долю высокая честь ко многому обязывает. Предстоит большая и интересная работа. Она должна проводиться с учетом огромного опыта, накопленного в предыдущую избирательную кампанию. Мы обязаны провести новую избирательную кампанию на еще более высоком уровне.

Избирательная кампания будет новой демонстрацией беззаветной преданности и любви великого народа к большевистской партии, советскому правительству и товарищу Сталину. Голос многомиллионного народа гулким эхом прокатится по всему земному шару.

Я вспоминаю, как могуч был отзыв избирательной кампании по выборам в Верховный Совет СССР. Вместе

с товарищами Кренкелем, Широковым и Федоровым я находился тогда вдали от родных берегов. Наша дрейфующая станция бороздила просторы центрального полярного бассейна. Тысячи километров отделяли нашу льдину от Москвы — сердца социалистического государства рабочих и крестьян. Но единство со своим народом ощущалось и там, в студеной Арктике, не меньше, чем в любом городе, чем в любом селе великой родины.

Советский патриот, где бы он ни был — в поле или на фабрике, на арктической зимовке, или в морском плавании, — везде и всегда отдаст свой голос за любимую родину, за людей, преданных партии большевиков, преданных товарищу Сталину.

Великий русский народ, сплоченный и уверенный в своих силах, вступает в новую избирательную кампанию. Он изберет Верховный орган страны, в котором будут представлены лучшие сыны и дочери нашего народа. Это будет Верховный Совет, достойный могучей Российской Федерации — ведущей республики Советского Союза.

сношений с иностранными государствами; определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу; руководит общим строительством вооруженных сил страны. По отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, Совнарком СССР имеет право приостанавливать постановления и распоряжения совнаркомов союзных республик. Совнарком СССР принадлежит право отменять приказы и инструкции народных комиссаров СССР.

В каком составе образуется Совнарком СССР?

Он образуется в следующем составе: председатель Совнаркома, 3 его заместителя (из коих 1 — председатель комиссии советского контроля), председатель Госплана, 21 народный комиссар, председатель Правления Государственного банка, председатель комитета по делам искусств, председатель комитета по делам высшей школы — всего 29 человек.

На какие группы делятся наркоматы?

Наркоматы делятся на 3 группы:

1. Общесоюзные, имеющиеся только в правительстве СССР, которые руководят порученной им отраслью

государственного управления на всей территории СССР непосредственно или через назначаемые ими органы. К общесоюзным наркоматам относятся наркоматы: 1) обороны, 2) иностранных дел, 3) внешней торговли, 4) путей сообщения, 5) связи, 6) водного транспорта, 7) тяжелой промышленности, 8) оборонной промышленности, 9) машиностроения, 10) Военно-Морского Флота и 11) заготовок.

2. Союзно-республиканские наркоматы СССР руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные наркоматы союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным числом предприятий, по списку, утвержденному Президиумом Верховного Совета СССР. Союзно-республиканские наркоматы имеются как в СССР, так и во всех союзных республиках, а часть их — и во всех автономных республиках. К союзно-республиканским наркоматам относятся наркоматы: 1) пищевой промышленности, 2) легкой промышленности, 3) лесной промышленности, 4) земледелия, 5) зерновых и животноводческих совхозов, 6) финансов, 7) торговли, 8) внутренних

дел, 9) юстиции, 10) здравоохранения.

3. Республиканские наркоматы имеются только в союзных и автономных республиках. Они руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совнаркому союзной республики (а в автономных республиках — и совнаркомам автономных республик — и соответствующему наркомату союзной республики). К числу республиканских относятся следующие наркоматы: 1) просвещения, 2) местной промышленности, 3) коммунального хозяйства, 4) социального обеспечения.

Каковы обязанности высших органов государственного управления и наркомов в отношении обращенных к ним запросов депутатов Верховного Совета?

Правительство или нарком, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета, обязаны не позднее чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете (в Верховном Совете СССР — в соответствующей палате). (Перепечатано из журнала «Спутник агитатора» № 8).